



ных видов обслуживания населения, размещение которых в границах города не допускается (погребение, объекты системы обращения с отходами производства и потребления).

Преимуществами межмуниципальных связей с городом Ярославлем для пригородных территорий являются:

1. Использование социально-культурного потенциала. В городе расположены учреждения образования, специализированные учреждения здравоохранения. Население новых жилых микрорайонов Ярославского муниципального района, расположенных на границе города, активно использует городские дошкольные образовательные учреждения и учреждения общего образования, торговые сети и учреждения бытового обслуживания.

2. Использование инженерной инфраструктуры города Ярославля. Новые жилые районы пригорода используют городские инженерные сети.

При рассмотрении перспектив межмуниципального сотрудничества с позиции пространственного развития целесообразно оценить направления развития Ярославской агломерации.

Действующей нормативной базой по модернизации транспортной инфраструктуры региона агломерация «Ярославская» определена в границах городского округа Ярославля и Ярославского муниципального района (все сельские поселения кроме Курбского), городского поселения Тутаев и Константиновского сельского поселения.

С учетом фактора транспортной доступности, сложившихся тесных экономических и социальных связей, а также на основе разрабатываемого на федеральном уровне проекта закона «О городских агломерациях», предлагается расширить состав Ярославской агломерации и в перспективе сформировать ее в границах городского округа города Ярославля, Ярославского, Тутаевского, Гаврилов-Ямского и Некрасовского муниципальных районов. В 2014 году в аналогичном составе Ярославская агломерация была определена в Схеме территориального планирования Ярославской области при макрозонировании региона в виде одной из территориально-планировочных систем.

2.5. Инвестиционные проекты

За период действия Стратегии предлагается реализовать следующие основные инвестиционные проекты по направлениям социально-экономического развития города.

По направлению «Развитие человеческого капитала»:

- строительство четырех дошкольных общеобразовательных учреждений;
- строительство трех общеобразовательных учреждений;
- строительство волейбольного центра;
- реконструкция чаши бассейна «Лазурный»;
- устройство уличных спортивных площадок.

По направлению «Экономическое развитие»:

- развитие промышленного парка «Северный» (на ул. Громова);
- строительство комплекса глубокой переработки нефти ПАО «Славнефть - ЯНОС»;
- развитие производства легковых шин АО «Кордиант»;
- производство асинхронных двигателей ОАО «Ярославский электромашиностроительный завод» (ELDIN);
- модернизация топливных насосов высокого давления (АО «ЯЗДА»);
- строительство ИТ-парка (на Московском проспекте);
- создание биопарка на ул. Шевелюха;
- создание инновационного производственного центра и творческого комплекса на базе Ярославской Большой мануфактуры.

По направлению «Пространственное развитие»:

- строительство восточного обхода города;
- проектирование третьего моста через реку Волгу;
- модернизация и расширение инфраструктуры городского трамвая.

3. Сроки и этапы реализации Стратегии

Стратегия города Ярославля запланирована к реализации на период с 2021 года по 2030 год. С учетом последовательного достижения установленных целей и задач, а также на основе сроков бюджетного планирования исполнение мероприятий Стратегии распределено между тремя этапами:

- Этап 1 продолжительностью 3 года с 2021 по 2023 год.
- Этап 2 продолжительностью 3 года с 2024 по 2026 год.
- Этап 3 продолжительностью 4 года с 2027 по 2030 год.

Для каждого из перечисленных этапов Стратегии характерна своя специфика, ориентированная на приоритетное использование определенного инструментария.

На первом этапе Стратегии целесообразно провести основные институциональные преобразования, имеющие целью создание фундамента для активизации социально-экономического развития города на последующих этапах. В начале первого этапа должна быть актуализирована система муниципальных целевых программ по исполнению основных стратегических инициатив.

В рамках первого этапа также предполагается осуществление мероприятий, направленных на:

- позиционирование города и региона на российском и международном уровнях с учетом обновленных стратегических приоритетов;
- развитие кластерного подхода;
- поиск и внедрение решений, способствующих инновационному развитию субъектов экономической деятельности;
- проектирование и начало реализации ключевых инфраструктурных элементов пространственного развития;
- снятие административных барьеров и совершенствование механизмов регулирования;
- повышение эффективности операционной деятельности участников реализации Стратегии.

На втором этапе предельно важно для дальнейшего опережающего развития города добиться ускорения темпов роста экономики, драйвером которых станет активизация инвестиционной деятельности.

Существенным фактором динамичного развития также будет выступать цифровизация экономики, внедрение технологических инноваций и последующий рост производительности труда и эффективности использования ресурсов. Будут реализованы крупные инфраструктурные проекты по развитию дорожно-транспортной и социальной инфраструктуры, начнется качественное повышение уровня жизни жителей города.

На третьем этапе экономическое развитие города позволит перейти к ускоренному развитию социальной сферы и комфортной городской среды. Существенно сократится уровень загрязнения окружающей среды, получат развитие новые виды транспорта. Город станет наиболее привлекательным местом для жизни и продуктивной деятельности среди региональных центров ЦФО.

4. Сценарии социально-экономического развития города Ярославля

Традиционно для сценарного прогнозирования социально-экономического развития используется модель «счетов роста», получившая широкое распространение в литературе по теории экономического роста. Валовой региональный продукт (далее – ВРП) в данной модели представляется в виде производственной функции как зависимость от труда, капитала, индекса человеческого капитала и совокупной факторной производительности. Однако отсутствие на местном уровне показателя аналогичного ВРП не позволяет консолидировать добавленную стоимость товаров и услуг, произведенных для конечного использования на территории города.

С учетом изложенного сценарное моделирование социально-экономического развития города Ярославля проводилось путем разработки многофакторной модели. За основу были взяты показатели прогноза социально-экономического развития города на долгосрочный период 2020 – 2026 годов (утвержден постановлением мэрии города Ярославля 16.09.2019 № 1024).

Расчеты проведены в разрезе трех сценариев: инерционного (консервативного), базового и оптимистического.

Инерционный (консервативный) сценарий

Значения показателей данного сценария определены на базе консервативного варианта прогноза развития города. Сценарий фиксирует и проецирует на перспективу развитие города Ярославля в состоянии «как есть», т.е. без реализации большинства ключевых инициатив, предлагаемых Стратегией.

По консервативному сценарию:

- ежегодный прирост жителей города ожидается в среднем на 0,1 %, в 2030 году среднегодовая численность жителей составит 614,3 тыс. чел. или 101 % к уровню 2019 года;
- объем отгруженных товаров обрабатывающих производств в 2030 году возрастет на 87 % к уровню 2019 года и будет равен 353 млрд. руб.;
- инвестиции в основной капитал составят 111 % от уровня 2019 года (43,1 млрд. руб.);
- среднесписочная численность работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) будет снижаться и к 2030 году будет равна 157,7 тыс. чел. или 95 % от уровня 2019 года;
- ожидается увеличение среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций до 69,0 тыс. руб. или среднем в год на 4,3 %, что к 2030 году составит 158 % к уровню 2019 года;
- количество субъектов малого и среднего предпринимательства (с учетом индивидуальных предпринимателей и микропредприятий) возрастет на 2,5 % к уровню 2019 года и будет равным 34 тыс. ед.

Базовый сценарий

При формировании базового сценария моделирование основывалось на трендах, заданных базовым вариантом долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года (разработан Министерством экономического развития Российской Федерации и размещен на официальном сайте министерства).

Российской Федерации

Базовый вариант сценария для города Ярославля предполагает его развитие в русле общероссийских тенденций с учетом опережающего роста приоритетных отраслей экономики города.

Согласно базовому сценарию к 2030 году:

- среднегодовая численность жителей составит 626,5 тыс. чел. или 103 % к уровню 2019 года;
- объем отгруженных товаров обрабатывающих производств – 379 млрд руб. с ростом на 97 % к уровню 2019 года;
- инвестиции в основной капитал – 54,2 млрд. руб., рост на 39 % от уровня 2019 года;
- среднесписочная численность работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) – 173,7 тыс. чел., рост на 4 % от уровня 2019 года;
- среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций – 87,7 тыс. руб., рост в 2 раза к уровню 2019 года;
- количество субъектов малого бизнеса – 41,9 тыс. чел., рост на 26 % к 2019 году.

С учетом нестабильной экономической и эпидемиологической ситуации (снижение мировых цен на нефть, пандемия коронавируса), сложившейся в период разработки Стратегии, *базовый сценарий выбран в качестве целевого сценария развития города.*

Оптимистический сценарий

Динамика развития по данному сценарию задана из расчета благоприятных экономических условий (оптимистический сценарий развития экономики России согласно долгосрочному прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года).

По оптимистическому сценарию в городе Ярославле ожидаются следующие значения показателей к 2030 году:

- среднегодовая численность жителей – 630,0 тыс. чел. или 103,6 % к 2019 году;
- объем отгруженных товаров обрабатывающих производств – 420 млрд руб. или рост в 2,2 раза от уровня 2019 года;
- инвестиции в основной капитал – 57,7 млрд. руб. или 148 % к 2019 году;
- среднесписочная численность работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) – 182,6 тыс. чел. или 109 % к 2019 году;
- среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций – 96,0 тыс. руб. или рост в 2,2 раза к 2019 году;
- количество субъектов малого бизнеса – 50,6 тыс. или 152 % к 2019 году.

5. Специализация социально-экономического развития и конкурентные преимущества города Ярославля. Развитие по стратегическим направлениям

По результатам анализа установлено, что к перспективным экономическим специализациям города Ярославля относятся:

- обрабатывающая промышленность, в т.ч. производство нефтепродуктов, химических продуктов, автотранспорта и комплектующих, прочих транспортных средств, резины и пластмассовых изделий, а также фармацевтика;
- логистический комплекс;
- туризм;
- цифровая экономика.

Кроме того, город обладает значительным потенциалом для развития малого и среднего бизнеса, привлечения инвестиций и проведения научных исследований.

Указанные направления экономической специализации, а также факторы внутренней и внешней среды формируют следующие конкурентные преимущества города:

- диверсифицированный промышленный комплекс;
- сложившийся сектор ИТ-разработок;
- образовательный, научный и инновационный потенциал;
- географическое расположение на пересечении транспортных коридоров;
- богатое историческое и культурное население.

С учетом экономической специализации и конкурентных преимуществ города, в разрезе этапов реализации Стратегии далее проведено описание последовательного развития города по стратегическим направлениям.

5.1. Направление «Экономическое развитие»

Улучшение делового климата и развитие промышленности

На первом этапе реализации Стратегии промышленным предприятиям города будет оказываться организационная поддержка, направленная на развитие трансферта технологий и содействие производственной кооперации. Будут приняты меры по привлечению в экономику города высококлассных специалистов инженерно-технического профиля и снижению объемов трудовой миграции за пределы города и региона. Крупные промышленные предприятия будут привлекаться к участию в межрегиональных и международных форумах, конференциях и выставках. Руководство города и региона будет поддерживать участие ярославских предприятий в глобальных производственных цепочках. Указанное на последующих этапах Стратегии приведет к расширению рынка сбыта ярославской продукции.

Будет существенно расширено взаимодействие промышленных предприятий с представителями местной власти и активизировано участие ведущих предприятий в составлении планов, прогнозов и программ социально-экономического развития города.

На первом этапе сформированная на уровне региона инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства будет обеспечивать оказание информационной, консультационной, имущественной и финансовой поддержки бизнесу города. Корпорация развития малого и среднего предпринимательства выступит системным интегратором мер поддержки, предоставляя широкий набор услуг. При этом в городе Ярославле будет развиваться инфраструктура поддержки предпринимательства, главным образом в части, бизнес-инкубаторов, центров информационной поддержки начинающих предпринимателей.

Будет модернизирована инженерная инфраструктура инвестиционных площадок, что повысит инвестиционную привлекательность города. Будет сформировано устойчивое сообщество известных представителей интересов территории, продвигающих в бизнес-среде конкурентные преимущества города Ярославля.