

Финансовый контроль: история и современность



**В этом году исполняется
95 лет контрольно-ревизионным
органам России**

Высочайшим манифестом

Создание и функционирование системы государственного финансового контроля уходит во времена великого прошлого Российского государства.

Первые исторические сведения об учреждениях с контрольными функциями, в том числе в области финансов, относятся в России ко второй половине XVII века. Центральными правительственными учреждениями тогда являлись Приказы. Делами государственных доходов и расходов занимались Приказ Большого прихода (сбор доходов типа таможенных), Приказ Новой четверти, Приказ Большой казны (государственное хозяйство, казенные промышленности и торговля, Денежный двор, где чеканили монеты).

В 1699 году была образована Ближняя канцелярия, которая могла бы быть признана контрольным учреждением. Она не занималась ревизией как таковой, но обеспечивала централизацию финансового контроля, в ведение Ближней канцелярии входили не только финансовые вопросы, но и административные. В 1720 году император Петр I учредил специальный контрольный орган – Ревизионную коллегию.

С 1802 года, с момента создания системы органов исполнительной власти в виде министерств,

вопросы контроля за образованием, движением и расходованием государственных средств стали достаточно значимыми. Теперь судьба государственного финансового контроля неразрывно связана с Министерством финансов. В 1810 году Высочайшим Манифестом Александра I учреждается Главное управление ревизии государственных счетов во главе с Государственным контролером. Оно предназначалось для проверки доходов и расходов всех казенных средств, надзора за их движением.

Точка отсчета

В конце XIX – начале XX века происходили процессы реформирования финансового контроля, которые были связаны с появлением Государственной Думы в качестве органа представительной и законодательной власти. Возникла проблема разграничения полномочий, в том числе и контрольных, между ветвями власти. Начавшаяся Первая мировая война и последовавшая за ней революция затормозили этот процесс.

В годы советской власти органы государственного финансового контроля не раз реорганизовывались. В октябре 1923 года в составе Наркомфина СССР по решению Правительства было создано Финансово-контрольное управление с аппаратом на местах, которое стало первым в истории советской



страны органом государственного финансового контроля.

Эту дату – 23 октября 1923 года – в современный период принято считать точкой отсчета истории контрольно-ревизионных органов Министерства финансов России.

После распада СССР аппарат КРУ остался в стране единственной государственной службой, обладавшей многолетней практикой организации и проведения ревизий финансово-хозяйственной деятельности, обеспечения законности расходования и сохранности государственных средств.

В 1996 году контрольно-ревизионные управления Минфина России официально отнесены к органам, осуществляющим государственный финансовый контроль на территории Российской Федерации. А с 1998 года контрольно-ревизионные управления на местах впервые стали самостоятельными юридическими лицами, в том числе и Контрольно-ревизионное управление Министерства финансов РФ в Ярославской области. Основная задача контрольно-реви-

зионных органов на местах – осуществление в пределах своей компетенции последующего государственного финансового контроля на территории соответствующего субъекта.

Расширение полномочий

В ходе административной реформы весной 2004 года произошла реорганизация контрольно-ревизионных органов Министерства финансов Российской Федерации и была образована Федеральная служба финансово-бюджетного надзора.

Основными полномочиями службы стали контроль и надзор за использованием средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности; контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации получателями финансовой помощи из федерального бюджета, гарантий Правительства Российской Федерации, бюджетных кредитов, бюджетных ссуд и бюджетных инвестиций.

Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Ярославской области было создано 21 июля 2004 года. До 2015 года управление провело более 2190 контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере. В коллективе всегда трудились истинные профессионалы ревизионной работы, высококвалифицированные сотрудники, которых до сих пор вспоминают с уважением.

С 2014 года служба осуществляла контроль за соблюдением бюджетного законодательства, за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ и об исполнении государственных заданий; контроль в сфере контрактных отношений; контроль за использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства; контроль за использованием средств регионального оператора.

На страже закона

В 2016 году функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере были переданы Федеральному казначейству, органы которого в настоящее время следят за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации, а также за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ, в том числе отчетности об исполнении государственных заданий. Кроме того, казначейство контролирует использование средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства; использование региональным оператором средств, полученных в качестве государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта, и средств, полученных от собственников помещений в многоквартирных домах, а также сферу закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд в части предварительного и последующего контроля.

Контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, – одно из самых объемных направлений деятельности как по количеству проводимых контрольных мероприятий, так и по объему проверенных средств федерального бюджета, в 2017 году он составил – 26,7 млрд рублей.

Контрольные мероприятия охватывают большинство государственных программ поддержки различных отраслей, в рамках которых средства федерального бюджета поступают в регион. Это субсидии на развитие агропромышленного комплекса, малого и среднего предпринимательства, на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения, на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья, на модернизацию региональных систем дошкольного

образования и многие другие.

Кроме того, в этом году контрольно-ревизионным отделом Управления были проведены проверки использования средств, источником которых являются средства Резервного фонда Президента Российской Федерации, выделенные учреждениям здравоохранения, соцобслуживания, образования и культуры Ярославской области на приобретение автотранспорта, медицинского оборудования, а также проведение капитального ремонта помещений.

Качественная бюджетная деятельность является основным условием эффективного функционирования государства. Развитие основных составляющих бюджетной политики неразрывно связано с бюджетным контролем, главные цели которого – целевое и рациональное (эффективное) распределение и использование средств бюджета, в том числе за счет достижения высокого уровня бюджетной (финансовой) дисциплины субъектами бюджетного права.

За прошедшие годы контрольно-ревизионные органы зарекомендовали себя как необходимый инструмент обеспечения законности расходования и сохранности государственных средств, проявили высокую устойчивость на различных этапах развития экономики страны.

В преддверии празднования 95-летия со дня создания контрольно-ревизионных органов хочется от всей души поздравить ветеранов контрольно-ревизионной деятельности, а также всех сотрудников контрольно-ревизионных подразделений Федерального казначейства и его территориальных органов, которые сегодня непрерывно и самоотверженно выполняют кропотливую и трудоемкую работу ревизора и ежедневно стоят на страже интересов государства, охраняя его финансовую мощь!

Желаем вам и дальше с такой же ответственностью относиться к своей работе, здоровья и профессионального развития!

Ольга ЛУКАШЕВА

Фото Сергея ШУБКИНА