



Численность постоянного населения города Ярославля на 01.01.2020 составляет 608,1 тыс. человек. Общая численность официально зарегистрированных безработных на 01.01.2020 – 2,4 тыс. человек, уровень безработицы составляет 0,8 %.

Для города Ярославля характерна регрессивная возрастная структура населения, характеризующаяся преобладанием доли лиц старше трудоспособного возраста над долей лиц моложе трудоспособного возраста. В городе более 184 тыс. человек являются пенсионерами.

Удельный вес пенсионеров в структуре населения составляет 30,3 %.

По состоянию на 01.01.2020 в городе Ярославле проживают более 48 тыс. человек, в установленном порядке признанных инвалидами, из которых более 1,8 тыс. человек – дети-инвалиды, более 1369 человек – инвалиды с нарушениями опорно-двигательного аппарата, использующие при передвижении вспомогательные технические средства, более 460 человек – инвалиды с нарушениями зрения, более 90 человек – инвалиды с нарушениями слуха и речи.

В настоящее время в городе Ярославле наблюдается тенденция к уменьшению доли инвалидов в структуре населения, удельный вес инвалидов в структуре населения составляет 8,0 %.

Поскольку основным источником доходов для большинства пенсионеров и инвалидов является пенсия, важнейшей задачей является проведение опережающей индексации пенсий, позволяющей не только компенсировать инфляционные потери, но и улучшить материальное положение пенсионеров. В январе и апреле 2020 года была произведена индексация страховых и социальных пенсий.

Изменение привычного уклада жизни и нравственных ценностей привели к возникновению негативных тенденций в развитии института семьи. Семья в значительной степени утратила свои традиционные функции, существенно снизился ее жизненный потенциал, способность противостоять негативному влиянию современной действительности. Усиливается риск социальной уязвимости многодетных и неполных семей, семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, молодых семей.

На учете в органах социальной поддержки населения на 01.01.2020 состоит более 14 тыс. семей, в которых проживает более 30 тыс. детей.

Растет число многодетных семей: с 2016 по 2019 годы число многодетных семей увеличилось с 3688 до 5072 семей, количество детей в многодетных семьях за соответствующий период увеличилось с 14673 до 16199 детей.

Сокращается количество детей, воспитывающихся в неполных семьях.

Всего на учете в органах социальной поддержки населения на 01.01.2020 числится более 213,4 тыс. субъектов - получателей мер социальной поддержки или 35,1 % жителей города Ярославля, которые являются получателями тех или иных пособий, субсидий, компенсаций и выплат, учитывающихся в программном модуле «Единый социальный регистр населения» один раз. При этом ввиду того, что один и тот же пенсионер или семья реально могут являться получателями нескольких мер социальной поддержки, фактическое количество граждан - получателей мер социальной поддержки на 01.01.2020 составляет более 311,4 тыс. человек.

Сохранение объемов финансирования, индексацию или увеличение размеров социальных пособий, компенсационных выплат, оказание адресной социальной помощи малоимущим гражданам и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, введение новых денежных выплат для отдельных категорий граждан, в частности для семей, имеющих несовершеннолетних детей, следует рассматривать как сильную сторону социальной политики в 2021 году и на ближайшую перспективу.

Вместе с тем, в связи с сохраняющимся уровнем безработицы, ростом цен на продукты питания и промышленные товары, увеличением тарифов на оплату жилого помещения и коммунальные услуги уровень жизни отдельных категорий граждан остается невысоким.

Мероприятия по оказанию комплекса социальных услуг (выполнению работ), а также социально-медицинских, юридических, психологических и других услуг отдельным категориям граждан осуществляют 6 комплексных центров социального обслуживания населения, в которых функционирует 63 отделения.

В сфере предоставления услуг по социальному обслуживанию на 01.01.2020 общее количество обслуживаемых жителей города Ярославля составило более 29,5 тыс. человек, общее количество предоставленных за 2019 год социальных услуг – 1975719.

Следует отметить, что вопросы социальной поддержки населения относятся к компетенции федеральных и региональных властей и переданы органам местного самоуправления для исполнения государственных полномочий в сфере предоставления социального обслуживания, оказания социальной помощи, социальной поддержки населения.

Департамент по социальной поддержке населения и охране труда мэрии города Ярославля (далее – департамент) совместно с подведомственными учреждениями реализует следующие переданные государственные полномочия Ярославской области:

- охрана труда и социально-трудовых отношений;
- оказание социальной помощи и предоставление социального обслуживания отдельным категориям граждан (за исключением предоставления социального обслуживания в государственных учреждениях социального обслуживания);
- социальная поддержка населения;

- организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству над совершеннолетними гражданами, а также патронаж над совершеннолетними дееспособными гражданами.

Кроме того, реализуются переданные государственные полномочия Российской Федерации в сфере предоставления мер социальной поддержки.

При исполнении переданных государственных полномочий Российской Федерации и Ярославской области в сфере социальной поддержки населения и оказания социальной помощи отдельным категориям граждан предоставляется 64 государственные услуги.

В соответствии с Положением о департаменте, утвержденным решением муниципалитета города Ярославля от 02.10.2014 № 398 «О совершенствовании структуры мэрии города Ярославля», одна из основных задач департамента – создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории города Ярославля в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Для решения данной задачи департамент обеспечивает следующие функции:

- реализацию на территории города Ярославля мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни в соответствии с законом Ярославской области;
- информирование населения города Ярославля о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории города Ярославля, осуществляемое на основе ежегодных статистических данных, а также информирование об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий в соответствии с законом Ярославской области;
- создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Кроме того, одними из функций департамента являются:

- участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов;
- участие в реализации на территории города Ярославля мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, обеспечение информирования о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах.

Сохранение системы социальной поддержки отдельных категорий населения города Ярославля является стабилизирующим фактором в жизни горожан.

Требуется последовательное сохранение и реализация ранее установленных мер социальной поддержки, актуальным остается вопрос введения новых мер социальной поддержки семей с несовершеннолетними детьми.

При прогнозировании основных параметров развития системы социальной поддержки населения на 2021 – 2026 годы в городе Ярославле следует отметить, что развитие будет осуществляться в следующих основных направлениях:

- применение механизма адресности и индивидуальной нуждаемости, основанного на оценке доходов, при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан как в денежной форме, так и в форме услуг, в том числе услуг социального обслуживания населения, а также социальной поддержки семьи и детей;
- дальнейшее расширение полномочий по определению категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке, исходя из критериев нуждаемости;
- развитие системы профилактики материального, социального и физического неблагополучия граждан и семей как инструмента повышения эффективности социальной поддержки отдельных категорий граждан, снижающего риски возникновения трудной жизненной ситуации и расходы на преодоление ее последствий;
- отработка новых подходов и механизмов предоставления услуг в сфере социального обслуживания населения в соответствии с Концепцией долгосрочного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами и Концепцией сопровождаемого проживания лиц, страдающих психическими заболеваниями (сбалансированное социальное обслуживание в полустационарной форме, предоставление социальных услуг на дому с привлечением патронажной службы и сиделок, а также развитие поддержки семейного ухода);
- совершенствование системы информационного обеспечения предоставления мер социальной поддержки, в том числе учета граждан - получателей мер социальной поддержки, последовательного внедрения системы социальных контрактов в практику работы органов и учреждений социальной поддержки населения, а также учреждений социального обслуживания населения;
- дифференцирование комплекса мер социальной поддержки семьи, материнства и детства, направленных, в первую очередь, на формирование в обществе семейных ценностей, репродуктивных установок, повышение престижа материнства и отцовства, укрепление семьи, а также создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей.

Муниципальная программа «Социальная поддержка жителей города Ярославля» на 2021 – 2026 годы является логическим продолжением действующей муниципальной программы «Социальная поддержка жителей города Ярославля» на 2017 – 2020 годы.

В рамках реализации муниципальной программы за период с 2017 по 2020 годы своевременно и в полном объеме выполнены все социальные публичные обязательства, установленные Указами Президента Российской Федерации, федеральным, региональным законодательством и муниципальными правовыми актами. При исполнении переданных государственных полномочий Российской Федерации и Ярославской области и реализации дополнительных мер в сфере социальной поддержки населения и оказания социальной помощи обеспечено предоставление жителям города Ярославля 64 государственных и 4 муниципальных услуг в виде различных пособий, выплат, компенсаций, субсидий, материальной и натуральной помощи, осуществление координации деятельности муниципальных учреждений, в том числе 8 учреждений социального обслуживания и социальной защиты населения, 1 учреждения здравоохранения. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» исполнены ключевые показатели по совершенствованию системы оплаты труда и повышению средней заработной платы отдельных категорий работников учреждений социального обслуживания населения и учреждения здравоохранения.

Реализация муниципальной программы позволит решать проблемы незащищенных категорий населения на основе системных мероприятий, направленных на улучшение социально-экономического положения населения, нуждающегося в социальной поддержке, повышение качества и расширение объема услуг, предоставляемых населению, улучшение организации социальной помощи незащищенным категориям населения города Ярославля, будет способствовать эффективному, устойчивому функционированию МУЗ «Санаторий «Ясные зори», предупреждению возникновения и распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, повышению престижа здорового образа жизни и уровня мотивации населения на сохранение и укрепление индивидуального здоровья, поддержке и развитию донорского движения в городе Ярославле, расширению круга доноров.

В ходе реализации мероприятий муниципальной программы можно предположить наличие следующих основных рисков, связанных с наличием объективных и субъективных факторов:

- недостаточное финансирование мероприятий муниципальной программы;
- зависимость от социально-экономической ситуации;
- нарастание социальной напряженности в обществе.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации муниципальной программы предусматривается перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленной цели, изменений во внешней среде.

3. Приоритеты муниципальной политики в сфере социальной поддержки населения

Приоритетные направления муниципальной политики в сфере социальной поддержки населения:

- совершенствование системы социальной поддержки населения на адресной основе, реализация мер по снижению бедности и повышению доходов семей с детьми;
- повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в сфере социальной поддержки населения, обеспечение баланса инфраструктуры и предложения услуг с потребностями населения;
- повышение качества и доступности социальных услуг;
- отработка экспериментальных подходов по развитию волонтерской деятельности в организациях социального обслуживания;
- стимулирование населения к ведению здорового образа жизни.

4. Описание цели, задач муниципальной программы, прогноз развития сферы социальной поддержки населения и планируемые показатели по итогам реализации муниципальной программы

Целью муниципальной программы является реализация государственных полномочий в сфере социальной поддержки, социальной защиты и социального обслуживания населения, установленных федеральным, региональным законодательством, муниципальными правовыми актами, реализация мер, направленных на повышение качества, адресности и доступности государственных и муниципальных услуг.

Указанная цель достигается путем решения основных задач: