



Приоритетом города должно стать поддержание чистоты и порядка на улицах и возвращение городу Ярославлю неформального статуса одного из самых чистых городов Центральной России.

На первом и втором этапах еще одним значимым направлением будет благоустройство общественных пространств и дворовых территорий многоквартирных домов, ремонт внутриквартальных и дворовых проездов, освещение улиц и других мест массового скопления людей.

К концу первого этапа завершится формирование центра районного значения на левобережной части города (ориентировочно вдоль проспекта Машиностроителей в районе пересечения с улицей Серго Орджоникидзе).

На втором этапе на основе проведенных исследований будет осуществлена корректировка Генерального плана города Ярославля, начнется реализация заложенных в нем мероприятий по совершенствованию планировочной структуры, будут созданы новые центры районного значения в северной части города (ориентировочно в районе пересечения Ленинградского проспекта и улицы Панина, в районе пересечения улицы Бабича и Тутаевского шоссе и на пересечении Ленинградского проспекта и улицы Елены Колесовой).

По завершению второго этапа сформируется единый облик города Ярославля. Будет сохранена градостроительная среда исторического центра, гармонично включены в городскую структуру памятники архитектуры, расположенные в других районах города.

Будут организованы пешеходные зоны вдоль рек Волги и Которосли, проведено озеленение и благоустройство прибрежных территорий и закончено формирование облика этих главных «водных артерий» города, что позволит создать ландшафтно-пешеходный каркас города, объединяющий центры обслуживания, историко-культурные центры и другие значимые объекты.

На третьем этапе реализации Стратегии будет завершено формирование центра районного значения на территории Фрунзенского района (ориентировочно вдоль проспекта Фрунзе в районе парка Судостроителей).

Реорганизация промышленно-производственных зон позволит создать непрерывную систему общественных, природных, рекреационных территорий, поддерживающих главную ландшафтную ось города по реке Волге. Работы по формированию жилых районов с развитой системой социального и транспортного обслуживания, благоустройству и озеленению городских территорий будут способствовать росту качества городской среды.

В стратегической перспективе в городе будет построена система пешеходных мостов через реку Которосль (ориентировочно в районе строящегося многофункционального офисного центра на пересечении Московского проспекта и улицы Малой Пролетарской).

Модернизация улично-дорожной сети и городского пассажирского транспорта

На первом этапе реализации Стратегии усилия будут направлены на организацию дорожного движения, в т.ч. формирование выделенных полос для движения общественного транспорта, выделение дополнительных полос перед перекрестками. Для повышения безопасности будут выявлены участки концентрации дорожно-транспортных происшествий, проведено канализирование встречных транспортных потоков и «успокоение» движения. Будет увеличена протяженность освещенных участков улиц и дорог, организовано круговое движение на перекрестках, создана сеть тротуаров.

Город обеспечит своевременное и качественное содержание улично-дорожной сети, использование инновационных технологий и материалов при проведении дорожных работ.

Общественный транспорт будет переводиться на газомоторное топливо или работать на электричестве и использовать в качестве питания аккумуляторные батареи. В городе будет формироваться сеть газомоторных и электрических заправочных станций для личного и общественного транспорта. Одновременно с этим будет активно развиваться инфраструктура велотранспорта (велодорожки и прокат велосипедов).

В городском пассажирском общественном транспорте будет внедрена автоматизированная система оплаты проезда, которая на втором этапе Стратегии будет распространена на все виды городского общественного транспорта и водный общественный транспорт. Будет в значительном объеме завершено обновление парка подвижного состава автобусов, трамваев и троллейбусов, расширена протяженность трамвайных путей.

На дорогах города будет внедрена интеллектуальная система управления транспортными потоками. Получит развитие система парковочного пространства, в т.ч. за счет введения платной парковки в историческом центре города.

Начнется проектирование нового моста через реку Волгу, будут построены новые магистральные улицы и дороги, которые увеличат связанность районов и микрорайонов города.

В стратегической перспективе в городе Ярославле будет модернизирована инфраструктура городского трамвая (прежде всего по направлению, связывающему Дзержинский район с центром города) с существенным увеличением его скоростных характеристик, появятся выделенные полосы для общественного транспорта на основных городских магистралях (Московский проспект, проспект Авиаторов, Ленинградский проспект, проспект Октября).

Развитие коммунальной инфраструктуры, обеспечение доступности и комфортности жилья

В части развития коммунальной инфраструктуры

На первом этапе реализации Стратегии будут приняты меры по повышению прозрачности формирования платы за коммунальные услуги. Организовано своевременное информирование горожан через городские СМИ, социальные сети о качестве предоставляемых жилищных и коммунальных услуг. Будут внедрены стандарты деятельности поставщиков коммунальных ресурсов, ориентированные на нужды жителей города и бизнеса.

Для повышения качества принятия решений будут автоматизированы процессы управления инфраструктурой отрасли, в т.ч. путем внедрения технологий дистанционного учета коммунальных ресурсов.

Будет проводиться планомерная работа по повышению энергоэффективности отрасли, устанавливаться общедомовые и индивидуальные приборы учета в многоквартирных домах и на объектах городской коммунальной инфраструктуры.

Получит развитие практика заключения энергосервисных контрактов.

На втором и третьем этапе Стратегии критическую важность для развития отрасли будет иметь привлечение в развитие коммунальной инфраструктуры значительного объема частных инвестиций на основе механизмов муниципально-частного партнерства и концессионных соглашений.

Организация взаимодействия с жителями по вопросам оказания услуг и управление отраслью будет вестись на основе цифровых платформенных решений.

На всех этапах реализации Стратегии предполагается модернизация инфраструктуры коммунального комплекса и строительство сетей в районах новой застройки, что позволит снизить аварийность и повысить качество обеспечения потребителей коммунальными ресурсами.

В части повышения доступности и комфортности жилья

На первом и втором этапах реализации Стратегии мероприятия будут направлены на формирование сбалансированного рынка жилья, доступного семьям со средним достатком, в т.ч. за счет выделения под строительство жилья эконом-класса земельных участков, оснащенных коммунальной, дорожной и социальной инфраструктурой, формирования условий для развития жилищного строительства эконом-класса и индивидуального жилищного строительства.

Будет организовано информирование граждан, желающих приобрести жилье, о разнообразных программах финансовой поддержки жилищного строительства.

На втором и третьем этапах ключевые проекты Стратегии будут сосредоточены в сфере строительства доступного жилья, которое должно сопровождаться согласованными усилиями по развитию социальной и транспортной инфраструктур.

Будет запущена программа реновации или расселения и сноса ветхих жилых домов и строительства на освободившихся площадках благоустроенного и комфортного жилья.

На третьем этапе Стратегии мероприятия будут направлены на комплексное освоение и развитие территории в целях жилищного строительства.

Развитие экологической политики

На первом этапе Стратегии будут реализованы проекты по активной популяризации среди жителей общественного транспорта и дестимулирования использования личного автотранспорта.

Будет проведена инвентаризация зеленых насаждений города, обеспечено формирование на территории города Ярославля «зеленого каркаса», в т.ч. на основе развития зеленых зон вдоль транспортных магистралей.

Будет реализован проект по переснащению мусоросортировочной станции, что позволит увеличить долю перерабатываемых фракций отходов.

В течение первого этапа станет актуальным выполнение проектов, направленных на развитие парковых зон в центре города и озеленение неблагоустроенных территорий. Одновременно с этим будут реализованы инициативы по расширению зеленых зон в жилых районах.

Начиная с первого этапа Стратегии и с ориентацией на стратегическую перспективу при содействии компетентных федеральных органов исполнительной власти будет начато оздоровление реки Волги, включающее в т.ч. модернизацию комплексов очистных сооружений в городе Ярославле.

На втором и третьем этапах будет проведена работа по ликвидации объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге (загрязнение почв «зелеными маслами»).

Также должна быть осуществлена реконструкция городской ливневой канализации и реализован проект по совершенствованию системы управления данной инфраструктурой.

5.4. Направление «Развитие муниципального управления и гражданского общества»

Развитие муниципальной службы и межмуниципального сотрудничества

На первом этапе реализации Стратегии (на период до 2023 года) необходимо определить факторы, обеспечивающие конкурентоспособность муниципальной службы как вида профессиональной деятельности на рынке труда, и факторы, снижающие ее рейтинг. Потребуется организация систематического мониторинга профессиональной внешней и внутренней среды (социально-репутационных, имиджевых условий и представлений, а также уровня удовлетворенности муниципальных служащих условиями работы, оплаты труда, медицинского обслуживания и прочее). По итогам этапа будут сформированы предложения по использованию конкурентных преимуществ для привлечения на муниципальную службу молодых специалистов высокой квалификации, стимулирования и мотивации работающих профессионалов.

На втором этапе потребуются разработать и принять меры по преодолению негативного восприятия муниципальной службы и формированию социально одобряемого реалистичного представления о служебной деятельности и служащих, а также по установлению условий трудовой деятельности на конкурентном уровне (сопоставимом с организациями, являющимися отраслевыми лидерами). На этом этапе предполагается расширение программ обучения за счет включения в их число коррекционных программ, направленных на выявление особенностей личности, способствующих или препятствующих служебной деятельности, включая пороговые состояния, снятие фактора профессионального выгорания.

На третьем этапе Стратегии потребуются поддержка достигнутых ранее результатов, а также разработка и внедрение механизмов оценки качества обучения.

Указанное позволит существенно увеличить к 2030 году долю служащих, позитивно оценивающих реализацию на практике основных гарантий муниципальной службы. Начиная с первого этапа Стратегии до жителей города будет регулярно доводиться информация о позитивных практиках работы городских чиновников, что обеспечит высокий уровень информационной открытости муниципальной службы и адекватное восприятие обществом условий работы муниципальных служащих.

Цифровые технологии на базе российских аппаратных и программных решений станут необходимым инструментом реализации управленческих решений на третьем этапе реализации Стратегии.

Развитие системы межмуниципальных международных связей будет осуществляться в единой системе публичной власти с учетом приоритетов внешней политики России в интересах населения города Ярославля и в рамках полномочий муниципального образования, ориентированных на решение локальных вопросов.

Одним из приоритетов международной политики России является развитие международного культурного и гуманитарного сотрудничества как инструмента межцивилизационного диалога, достижения согласия и обеспечения взаимопонимания между народами. Среди приоритетов экономического сотрудничества России на международном уровне выделяется взаимодействие по технологическому обновлению и диверсификации национальной экономики, изучению передовых зарубежных научно-технических знаний и технологий.

Реализация данных стратегических направлений внешней политики на уровне муниципального образования возможна исключительно с использованием инструментов публичной (общественной, народной) дипломатии, в состав которых входит сотрудничество городов-побратимов.

С учетом сложившейся практики установления партнерских отношений с зарубежными муниципальными образованиями в стратегической перспективе городу целесообразно направить усилия на укрепление сложившихся дружеских партнерских (побратимских) связей, диверсификацию форм совместной деятельности и обогащение ее содержания. Одновременно с этим возрастающие потребности города Ярославля в изучении мирового опыта, продвижении культурно-исторического наследия на международной арене должны привести к установлению новых партнерских отношений с иностранными городами.

Расширение состава городов-партнеров города Ярославля должно происходить на основе историко-культурного сходства городов, обоюдных перспектив совместной социально-экономической деятельности и комфортных коммуникационных механизмов с учетом региональных приоритетов внешней политики России: Союзное государство с Республикой Беларусь, страны Содружества Независимых Государств, Европейского союза, Азиатско-Тихоокеанского региона.

Общественная дипломатия, иницируемая городом, прежде всего, призвана способствовать формированию положительной атмосферы восприятия образов России, Ярославской области и города Ярославля в зарубежном пространстве. С учетом полномочий местной власти она должна быть преимущественно направлена на молодежное сотрудничество, поскольку молодежь – это потенциальные будущие политические, экономические, общественные и культурные лидеры своих стран.

В течение всего срока действия Стратегии предлагается поддерживать на стабильном уровне интенсивность мероприятий международного сотрудничества, представляющих собой молодежные, школьные, спортивные, культурные обмены. Приоритетным направлением на втором этапе реализации Стратегии должно стать профессиональное, научно-техническое и технологическое сотрудничество в сферах потенциального интереса экспертного и научного сообщества города.

В стратегической перспективе городу потребуются повысить эффективность и результативность участия в международных и общероссийских организациях межмуниципального сотрудничества, формируя совместно с руководством организаций основную повестку с учетом актуальных запросов развития города. При этом необходимо расширить межмуниципальное взаимодействие путем заключения соглашений о сотрудничестве с российскими городами, что позволит быстрее изучать и осваивать лучшие городские практики по отдельным вопросам муниципального управления.

Повышение финансовой самостоятельности бюджета

На первом этапе реализации Стратегии будут предприняты усилия по сокращению уровня долговой нагрузки на бюджет города. На рефинансирование коммерческих кредитов будут привлечены кредитные средства вышестоящих бюджетов. Одновременно с удешевлением обслуживания объем муниципального долга будет снижаться.

Программно-целевые механизмы будут ориентированы на рост доходов путем стимулирования экономического роста, привлечение в город частных инвестиций и развитие инструментария поддержки предпринимательства. Главные администраторы доходов и расходов бюджета города будут вовлечены в совершенствование межведомственного обмена данными при планировании и исполнении бюджета в специализированных информационных системах.

На втором и третьем этапах Стратегии город во взаимодействии с региональной властью организует совместную работу по разграничению полномочий и источников доходов с учетом возможностей органов власти города и области по их наиболее эффективному использованию. Будут приняты меры по существенному расширению налоговой базы местных налогов путем вовлечения в администрирование новых объектов налогообложения и плательщиков налогов. Управление муниципальной собственностью будет приоритетно ориентировано на сохранение и приумножение городских активов, приносящих доходы бюджету.

В рамках всех этапов Стратегии органы городского самоуправления будут вовлекать экспертное сообщество и жителей города в обсуждение ключевых бюджетных решений. Открытость и прозрачность бюджета будет обеспечена регулярным информированием населения через СМИ и социальные сети, размещением в наглядном виде бюджетных данных на официальном портале города.

Ключевым направлением использования дополнительных доходов бюджета города будет обеспечение софинансирования социально значимых инициатив с привлечением средств федерального и регионального бюджетов.