

МУНИЦИПАЛИТЕТ

города Ярославля

седьмого созыва

РЕШЕНИЕ

16.09.2020

№ 400

О Стратегии социально-экономического развития города Ярославля на период 2021–2030 годов

Принято муниципалитетом города Ярославля 16.09.2020

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», учитывая протокол публичных слушаний от 18.08.2020, заключение о результатах публичных слушаний от 20.08.2020,

МУНИЦИПАЛИТЕТ РЕШИЛ:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития города Ярославля на период 2021–2030 годов (приложение).

2. Контроль за исполнением решения возложить на постоянную комиссию муниципалитета по экономике и развитию города.

3. Решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Мэр города Ярославля

В.М. Волков

Председатель муниципалитета города Ярославля

А.Е. Ефремов

СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ
НА ПЕРИОД 2021–2030 ГОДОВ

СЕКТОРЫ ЭКОНОМИКИ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ,
ГОРОДСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В ГОРОДЕ ЯРОСЛАВЛЕ.

Основной задачей работы является определение миссии города Ярославля, стратегических приоритетов развития города, целей Стратегии социально-экономического развития города Ярославля на период 2021–2030 годов (далее – Стратегия), задач, индикаторов социально-экономического развития и ключевых механизмов достижения целей Стратегии.

Методология, использованная при выполнении работы, включает общенаучные методы анализа и синтеза, метод критического анализа литературных источников, сравнительно-правовой метод, метод системно-структурного анализа, метод интервьюирования, метод проведения стратегических сессий.

В ходе выполнения работ были получены следующие основные результаты:

- проведена оценка достигнутых целей социально-экономического развития города;
- определены приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономического развития города;
- проведен анализ развития отраслей экономики и инфраструктуры города;
- определены сценарии социально-экономического развития города;
- установлены показатели достижения целей социально-экономического развития города, сроки, этапы и ожидаемые результаты Стратегии;
- проведена оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии;
- разработана система управления и мониторинга реализацией Стратегии;
- определены механизмы реализации Стратегии.

Новизна полученных результатов заключается в том, что впервые проведено комплексное целеполагание, индикативное планирование и моделирование социально-экономического развития города на перспективу до 2030 года.

Областью применения результатов научно-исследовательской работы является деятельность органов городского самоуправления и их подведомственных учреждений.

Значимость выполненной работы обусловлена необходимостью стратегического планирования социально-экономического развития на период до 2030 года.

1. Оценка достигнутых результатов целей
социально-экономического развития города Ярославля

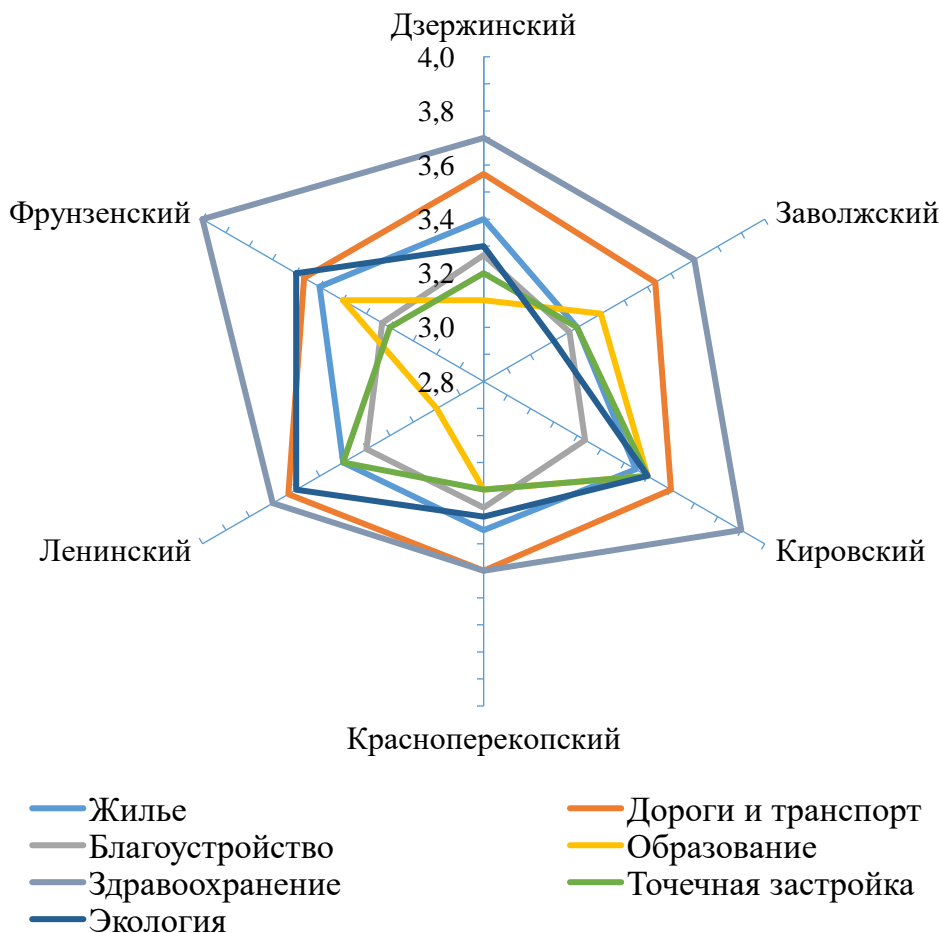
1.1. Социологическое исследование мнения жителей города Ярославля

Для определения направлений развития города Ярославля, требующих первоочередного внимания органов городского самоуправления, в 2019 году ИРСИ проведено комплексное социологическое исследование «Траектория городского развития».

На вопрос об удовлетворенности ярославцев текущей ситуацией в районах их проживания положительно ответили 47 % жителей города. Негативная оценка в ходе исследования получена от 36 % жителей. Затруднились с ответом 17 %.

В разрезе внутригородских районов наиболее позитивно оценивают ситуацию жители Кировского района. Далее следуют Красноперекоский и Ленинский районы. Из «спальных» районов низкой оценкой выделяется Дзержинский.

На рис. 1.1 показаны средние баллы оценки респондентами остроты проблем в районах города в разрезе сфер деятельности по пятибалльной шкале (чем выше оценка, тем более значима проблема для жителей).



Источник: ИРСИ

Рис. 1.1 – Средние баллы оценки респондентами остроты проблем в районах города Ярославля, баллов

По всем районам города в качестве наиболее проблемной жители выделяют сферу здравоохранения. Далее следует сфера дорожного хозяйства и транспорта (плохое состояние дорог, отсутствие парковок, затрудненное движение транспорта). В Кировском, Ленинском и Фрунзенском районах сопоставимые оценки получили проблемы, вызванные экологической ситуацией. Проблемы в сфере образования (обеспеченность учреждениями образования) актуальны для Заволжского района.

В ходе опроса были собраны предложения по решению наиболее острых проблем в городе. Наиболее распространенные ответы распределились следующим образом:

- «ремонтировать и строить дороги» – 18 %;
- «улучшить качество услуг здравоохранения» – 16 %;

- «убирать дворы, дороги» – 15 %;
- «организовать парковки» – 14 %;
- «благоустроить город» – 11 %;
- «контролировать работу жилищно-коммунального комплекса» – 10 %;
- «решать экологические проблемы» – 8 %;
- «развивать общественный транспорт» – 7 %.

Схожие проблемы были выявлены ИРСИ и в ходе социологического исследования, проведенного в 2018 году.

Таким образом, по мнению большинства горожан приоритетно решение проблем в сферах дорожного хозяйства, здравоохранения, благоустройства, организации деятельности управляющих компаний и поставщиков коммунальных ресурсов, городского пассажирского транспорта, экологии.

1.2. Анализ текущего состояния и выявление основных проблем социально-экономического развития города Ярославля

1.2.1. Общая характеристика

Город Ярославль расположен на берегах реки Волги в месте впадения в нее реки Которосли. Расстояние от города Ярославля до Москвы составляет 282 км, до Санкт-Петербурга – 850 км. Город Ярославль является крупным транспортным узлом, включающим, в т.ч:

- трассу М-8 «Холмогоры»;
- международный аэропорт «Ярославль» («Туношна») (расположен в Ярославской районе);
- северную железнодорожную ветвь Транссибирской магистрали;
- вокзал и порт на реке Волге.

В городе действует множество крупных промышленных предприятий, производящих в т.ч. продукты нефтепереработки, двигатели и комплектующие для автомобилей, лакокрасочные материалы, шины и другие резинотехнические изделия, лекарственные средства, пищевую продукцию.

За значительный вклад жителей в достижение Победы в Великой Отечественной войне, обеспечение бесперебойного производства военной и гражданской продукции на промышленных предприятиях, проявленные при этом массовый трудовой героизм и самоотверженность городу Ярославлю в 2020 году Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2020 № 444 присвоено почетное звание Российской Федерации «Город трудовой доблести».

Город Ярославль имеет богатое историческое и культурное наследие. Исторический центр города Ярославля внесен в список Всемирного наследия ЮНЕСКО как памятник градостроительства.

Город Ярославль принимает ежегодно более 1 млн туристов и экскурсантов. Город включен в состав «Золотого кольца России» – туристского маршрута, проходящего по древним городам Северо-Восточной Руси. В городе располагается штаб-квартира Союза городов «Золотого кольца России».

Город Ярославль достиг значительных успехов в профессиональном спорте. Хоккейный клуб «Локомотив» является трехкратным чемпионом России, серебряным и бронзовым призером Континентальной хоккейной лиги.

Численность населения города на конец 2019 года составляет 608,1 тыс. чел. Площадь территории – 213,26 кв. км.

Город Ярославль является городом областного значения и административным центром Ярославской области, местом постоянного нахождения органов государственной власти региона.

Город Ярославль наделен статусом городского округа. В соответствии с Уставом города Ярославля структуру органов городского самоуправления образуют муниципалитет (представительный орган), мэр (глава города), мэрия (администрация) и контрольно-счетная палата.

С учетом географической близости города Ярославля к Москве и Московской области далее в ходе анализа показатели социально-экономического развития города будут сопоставлены с соответствующими значениями по областным центрам регионов ЦФО, граничащих с Московской агломерацией. Будут рассмотрены следующие города: Владимир, Калуга, Рязань, Смоленск, Тверь, Тула (далее – региональные центры ЦФО).

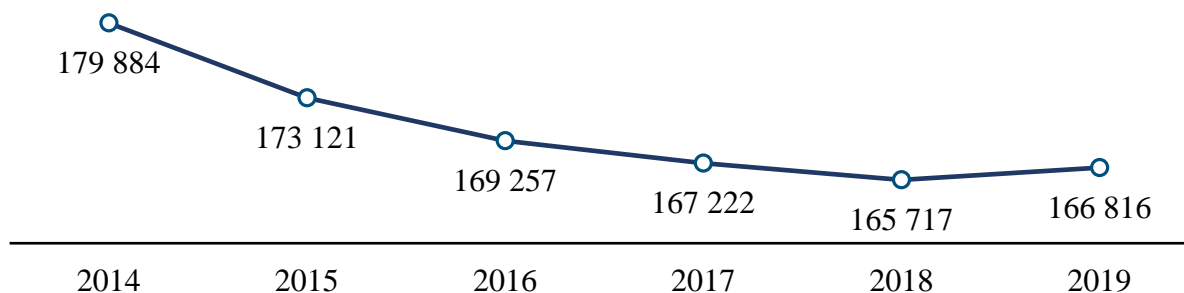
Территориальная близость к Московской агломерации – финансовому центру, потенциально емкому рынку сбыта продукции и месту концентрации человеческого капитала далее будет рассмотрена в качестве одного из ключевых факторов Стратегии.

1.2.2. Экономическое развитие

Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года для Ярославской области определен перечень перспективных экономических специализаций, включающий обрабатывающие производства, сельское хозяйство, информацию и связь, науку, туризм.

В рамках данного анализа будет оценена актуальность для города Ярославля перечисленных направлений экономической специализации. Кроме того, с учетом целей и стратегических задач развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», будут рассмотрены следующие межотраслевые направления: инвестиционная политика и развитие предпринимательства, инновационная и информационная политика.

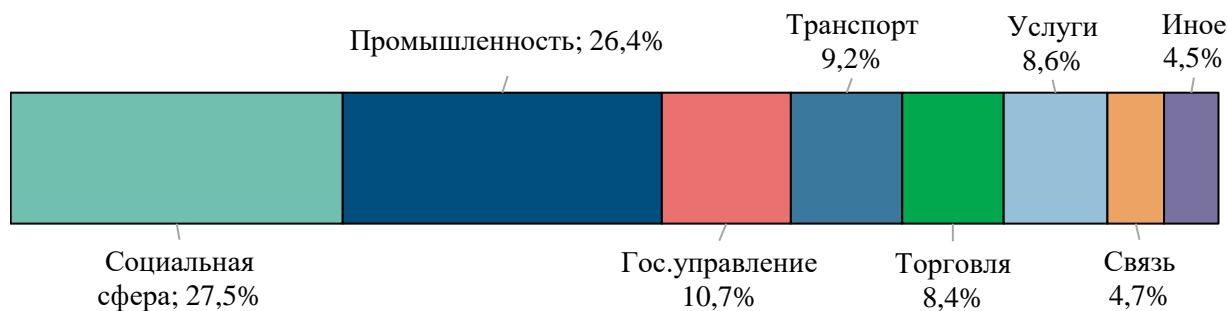
За 2014–2019 годы численность трудовых ресурсов в городе Ярославле сократилась на 7,3 %. На 2019 год она составила 166,8 тыс. чел. (рис. 1.2).



Источник: Ярославльстат

Рис. 1.2 – Динамика среднесписочной численности работников организаций города Ярославля, чел.

В структуре занятости в 2019 году высока доля работающих на крупных и средних предприятиях промышленного комплекса (26,4 % от среднесписочной численности занятых на крупных и средних предприятиях в экономике города). Также значительную роль в создании рабочих мест играют транспорт (9,2 %), торговля (8,4 %), сфера услуг (8,6 %) и другие отрасли (4,5 %).

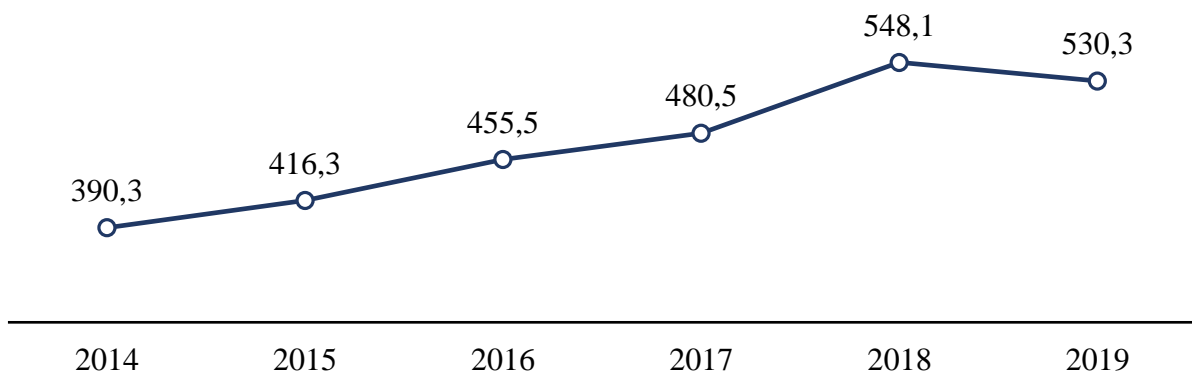


(8,6 %) (рис. 1.3).

Источник: Ярославльстат

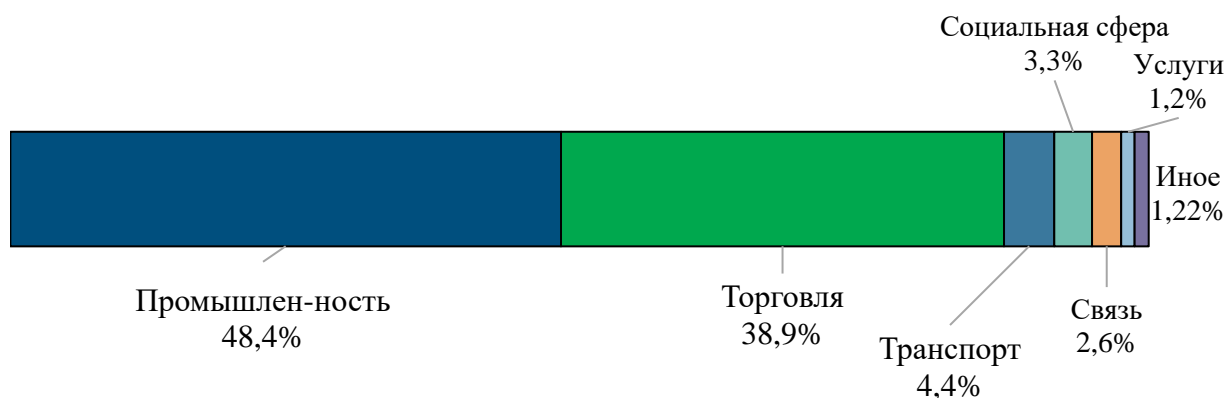
Рис. 1.3 – Структура среднесписочной численности работников в городе Ярославле в 2019 году

Оборот организаций (без учета субъектов малого предпринимательства) по итогам 2019 года составил 530,3 млрд руб. (прирост относительно 2014 года – 35,9 %). В структуре оборота ведущие позиции занимают промышленность (48,4 %) и торговля (38,9 %) (рис. 1.4, 1.5).



Источник: Ярославльстат

Рис. 1.4 – Динамика оборота организаций (без субъектов малого предпринимательства) в городе Ярославле, млрд руб.



Источник: Ярославльстат

Рис. 1.5 – Структура оборота организаций в городе Ярославле в 2019 году

Структура занятости и оборота организаций позволяет определить отраслевую специализацию города – промышленное производство. Кроме того, существенное влияние на экономику города оказывают сферы торговли, транспорта и услуг.

1.2.2.1. Промышленное производство

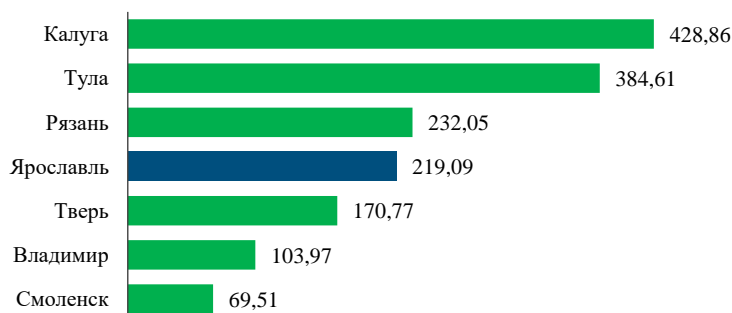
Промышленный комплекс города Ярославля производит 50 % промышленной продукции Ярославской области.

Анализ финансовых показателей организаций города Ярославля¹, среднегодовая выручка по которым за 2014–2018 годы превышала 2 млрд руб., показал:

- большинство крупнейших организаций города Ярославля (17 из 28) относятся к промышленному сектору экономики;
- из пяти организаций-лидеров (входят в состав лучших по показателям рентабельности и выручки) 4 производят промышленную продукцию;
- промышленный комплекс города демонстрирует высокую финансовую эффективность (в десятку лучших по рентабельности вошли 8 промышленных предприятий).

Город Ярославль занимает четвертое место по объему отгруженной продукции в промышленном производстве среди региональных центров ЦФО в 2019 году. Объем отгруженных товаров собственного производства организациями видов экономической детальности в промышленности (без субъектов малого предпринимательства) в городе составил 219,09 млрд руб. (прирост на 39,5 % по отношению к 2014 году) (рис. 1.6).

¹ По данным бухгалтерской отчетности, размещенной в информационно-аналитической системе «СПАРК-Интерфакс».



Источник: Росстат

Рис. 1.6 – Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг организациями видов экономической деятельности в промышленности (без субъектов малого предпринимательства) в 2019 году, млрд руб.

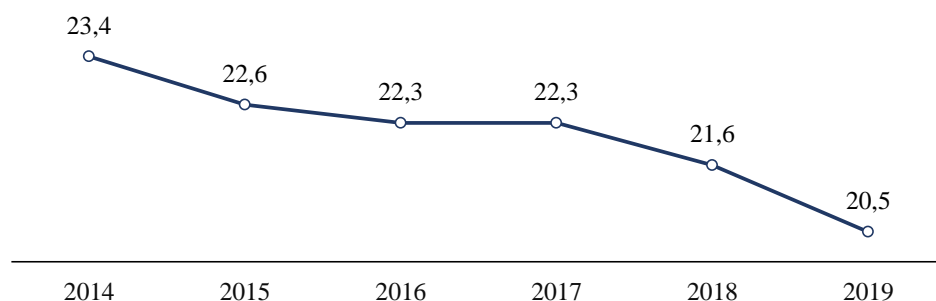
Город Ярославль имеет многоотраслевую структуру экономики, в которой ведущая роль принадлежит обрабатывающей промышленности (более 60 % в объеме отгруженных товаров в 2018–2019 годах). Организации, занимающиеся производством и распределением электроэнергии, газа и воды, формируют 9 % – 10 % объема отгруженных товаров. Ключевые позиции в структуре обрабатывающей промышленности по объемам отгруженных товаров занимают²:

- химические продукты (18,8 % в 2018 году, 19,5 % в 2019 году);
- автотранспорт и комплектующие (12,4 % в 2018 году, 12,5 % в 2019 году);
- резина и пластмассовые изделия (10,8 % в 2018 году, 11,1 % в 2019 году);
- фармацевтика (6,3 % в 2018 году, 7,3 % в 2019 году);
- напитки (8,0 % в 2018 году, 6,8 % в 2019 году);
- прочие транспортные средства (вагоны, корабли и т.п.) (5,0 % в 2018 году, 5,4 % в 2019 году).

2019 году).

Также существенную роль в обрабатывающей промышленности играют производства электрического оборудования, бумажных изделий, промышленного оборудования, минеральной продукции и металлических изделий.

Обрабатывающая промышленность в 2019 году обеспечивает занятость 20,5 % работающих в экономике города. За последние 6 лет ее удельный вес в общем количестве замещенных рабочих мест в организациях снизился на 2,9 %-ных пункта (рис. 1.7).

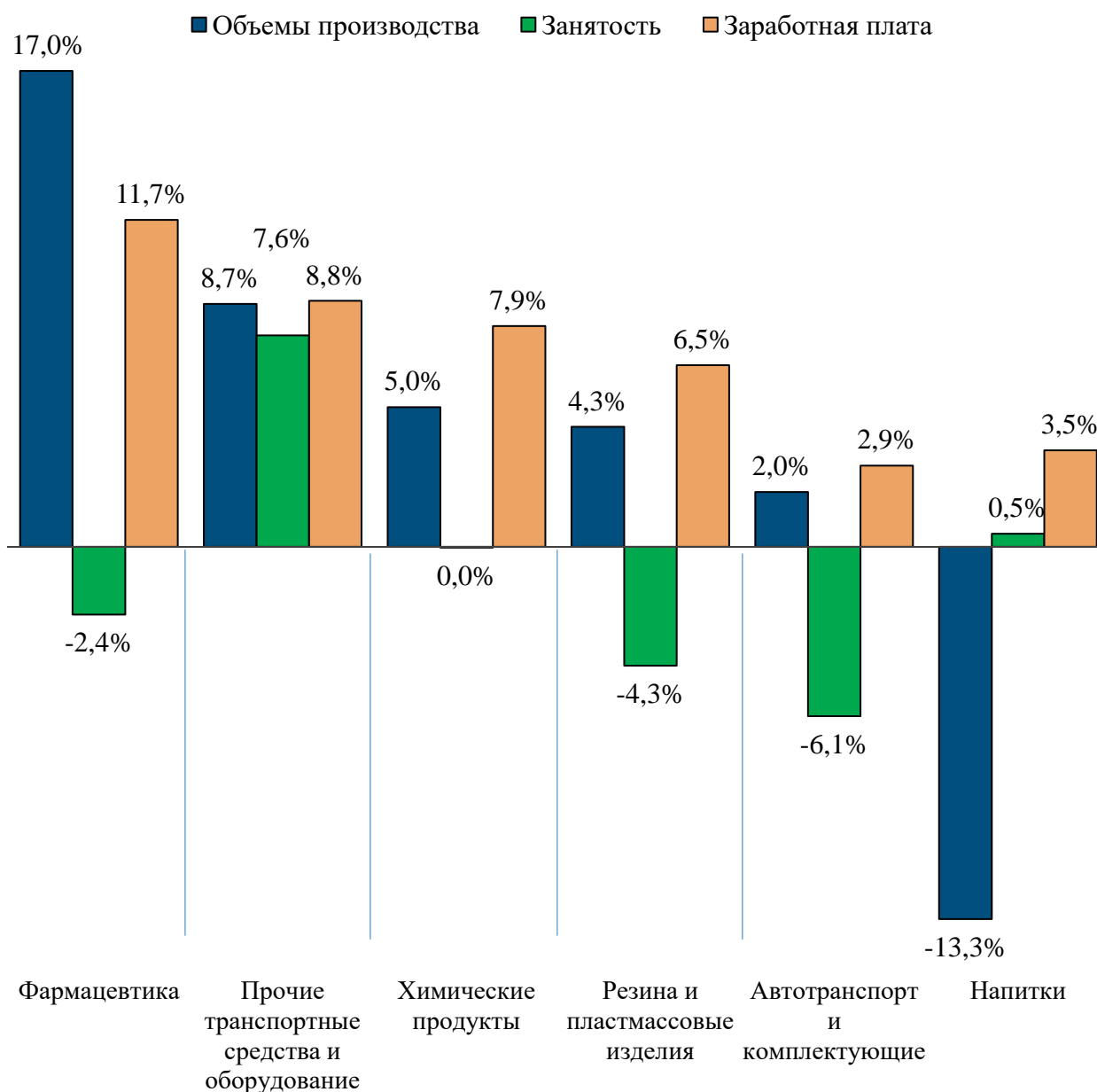


Источник: Ярославльстат

Рис. 1.7 – Удельный вес обрабатывающей промышленности в общем количестве замещенных рабочих мест в организациях города Ярославля, %

² Здесь и далее без учета данных по нефтепродуктам, которые не предоставляются органами статистики по причине конфиденциальности.

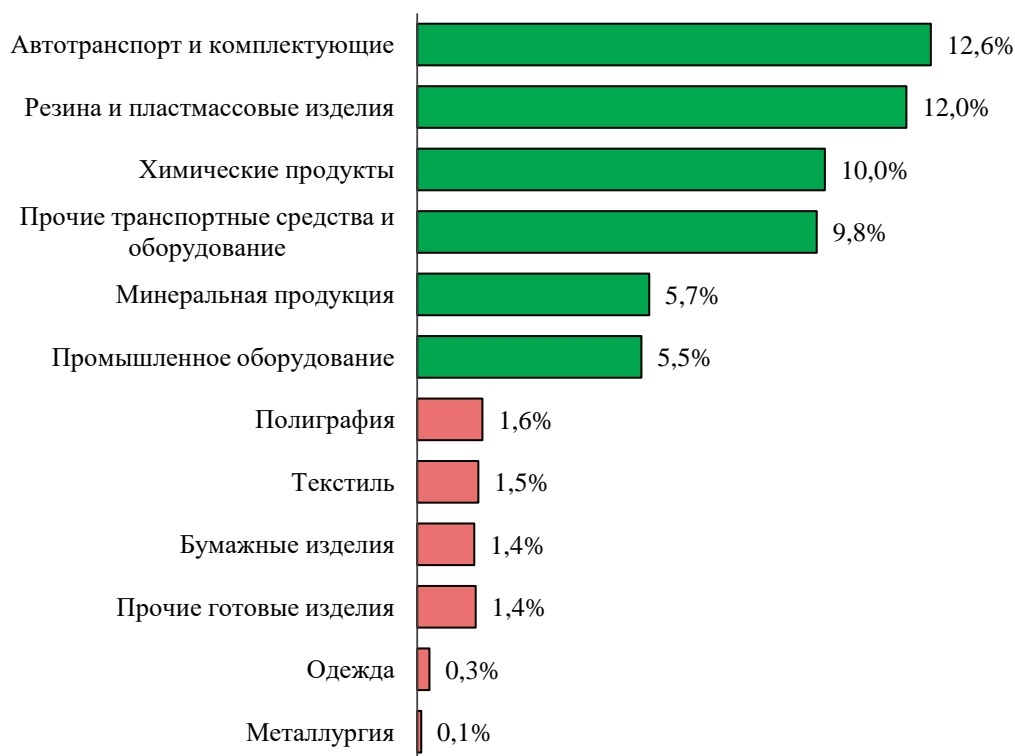
В целом, наблюдается положительная динамика изменения ключевых экономических показателей приоритетных отраслей обрабатывающей промышленности (объем производства, уровни занятости и заработной платы) (рис. 1.8). Уровень занятости снизился в фармацевтике, на производствах резины и пластмассовых изделий, автотранспорта и комплектующих. Сокращение объемов производства произошло только по напиткам.



Источник: Ярославльстат

Рис. 1.8 – Динамика основных показателей приоритетных отраслей обрабатывающих производств города Ярославля в 2019 году (темпы прироста к 2018 году)

В структуре отраслей обрабатывающей промышленности наибольшая занятость в 2019 году в производстве автотранспорта и комплектующих (12,6 % от общего количества занятых в обрабатывающей промышленности), резины и пластмассовых изделий (12,0 %), химической продукции (10,0 %). Наименьшая – в металлургии (0,1 %), производстве одежды (0,3 %), прочих готовых изделий (1,4%) и бумажных изделий (1,4 %) (рис. 1.9).



Источник: Ярославльстат

Рис. 1.9 – Удельный вес отдельных отраслей в общем количестве замещенных рабочих мест в организациях обрабатывающей промышленности города Ярославля в 2019 году

С 2015 года среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций (также как синонимы используются термины «среднемесячная заработная плата», «средняя заработная плата», «средняя оплата труда») по обрабатывающей промышленности стала выше средней заработной платы в целом по экономике города. В 2019 году она составила 46 099 руб. (на 5,9 % выше средней) (рис. 1.10).



Источник: Ярославльстат

Рис. 1.10 – Динамика среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций (без выплат социального характера) по обрабатывающим производствам и средней заработной платы по городу Ярославлю, руб.

Самые высокие показатели по среднемесячной начисленной заработной плате зафиксированы в производстве химических продуктов, фармацевтике, а также производстве напитков и электрического оборудования. Одни из самых низких показателей по среднемесячной заработной плате отмечены в организациях, занимающихся обработкой древесины, а также производством одежды и текстильных изделий (рис. 1.11).



Источник: Ярославльстат

Рис. 1.11 – Среднемесячная начисленная заработная плата в отраслях обрабатывающей промышленности (без выплат социального характера) города Ярославля в 2019 году

1.2.2.2. Логистический комплекс

Выгодное географическое положение и сформированная инфраструктура автомобильного, железнодорожного, водного и воздушного транспортов обосновывают наличие значительного логистического потенциала города.

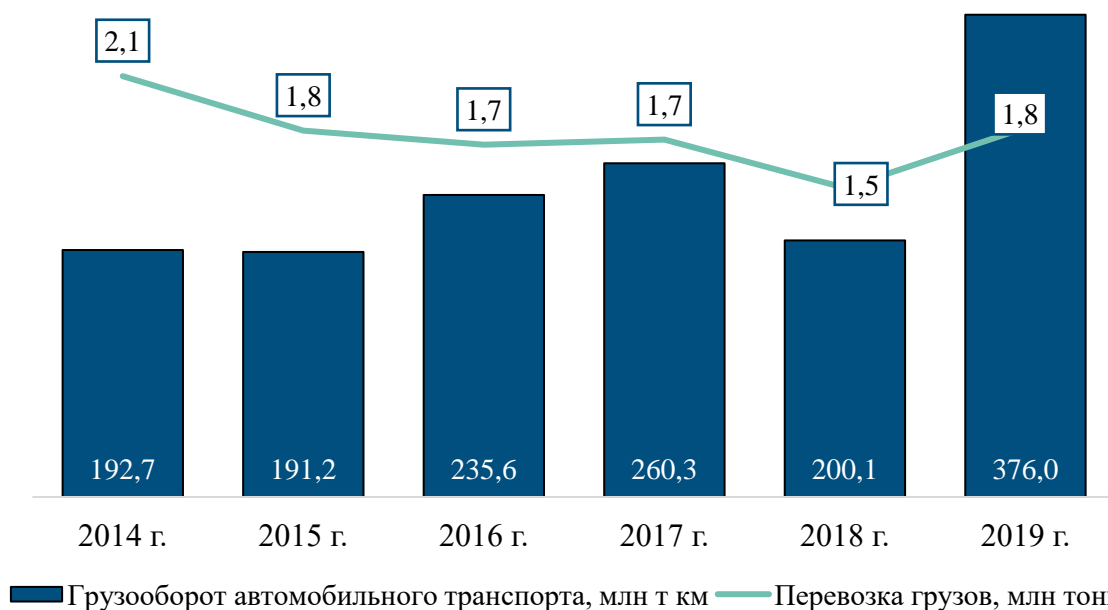
Объем рынка транспортных и логистических организаций города Ярославля в 2018 году составил порядка 30 млрд руб.³. Наибольшая выручка (16,7 млрд руб.) у организаций группы «складирование и вспомогательная деятельность при перевозке».

Негативную динамику выручки демонстрировал только водный транспорт (снижение на 28 %), у остальных групп рост: складирование и вспомогательная деятельность при перевозке – на 91 %; сухопутный и трубопроводный транспорт – в 1,2 раза; почта и курьерская деятельность – в 1,8 раза.

Значительную долю рынка транспортно-логистических организаций города Ярославля занимают 12 крупнейших организаций, которые можно классифицировать следующим образом:

- перевозка грузов железнодорожным транспортом;
- перевозка пассажиров пригородным железнодорожным транспортом;
- перевозка нефтепродуктов железнодорожным, автомобильным и водным транспортом;
- хранение и доставка грузов;
- городские и межмуниципальные пассажирские перевозки.

Грузооборот автомобильного транспорта организаций всех видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) в 2015–2019 годах показывал рост (за исключением спада в 2018 году, когда он сократился по сравнению с 2017 годом на 17,7 %) и на 2019 год составил 376 млн т км. Перевозка грузов с 2014 года снизилась на 12 % (рис. 1.12).



Источник: Ярославльстат

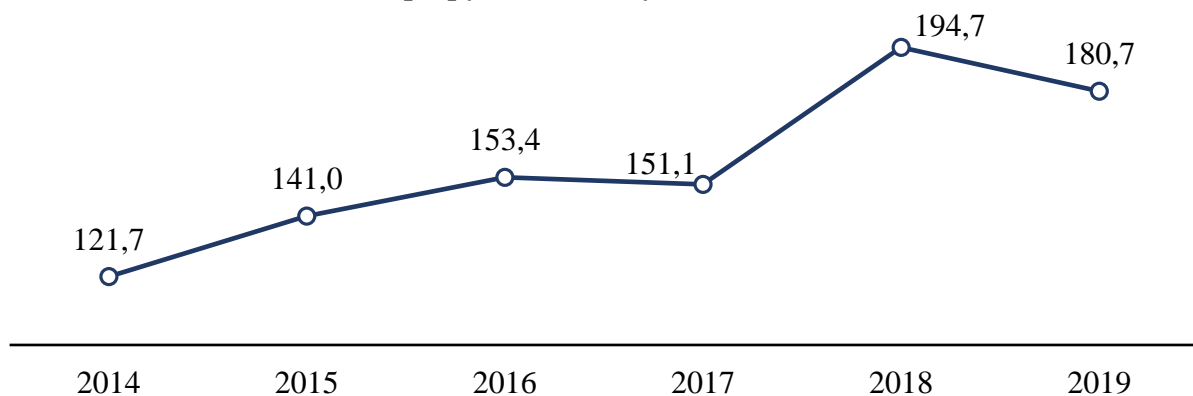
Рис. 1.12 – Динамика грузооборота автомобильного транспорта и перевозок грузов (без субъектов малого предпринимательства) в городе Ярославле

Среднемесячная начисленная заработная плата работников транспортно-логистических организаций города в 2019 году составила 45 626,5 руб. (выше средней заработной платы по экономике на 4,8 %). По отношению к 2018 году прирост равнялся 7,7 %. Кроме того, это лучший показатель среди региональных центров ЦФО.

³ По данным бухгалтерской отчетности, размещенной в информационно-аналитической системе «СПАРК-Интерфакс».

В структуре занятости экономики транспортировка и хранение в 2019 году составила 9,2 %. В сравнении с региональными центрами ЦФО значение данного показателя также самое высокое.

Одним из индикаторов эффективности транспортно-логистического комплекса города может являться оптовый товарооборот. До 2018 года наблюдался рост оборота оптовой торговли, в 2018 году он составил 194,7 млрд руб. (по сравнению с 2014 годом возрос на 60 %) (рис. 1.13). Однако в 2019 году по сравнению с 2018 годом он уменьшился на 7,2 % и составил 180,7 млрд руб. в действующих ценах.

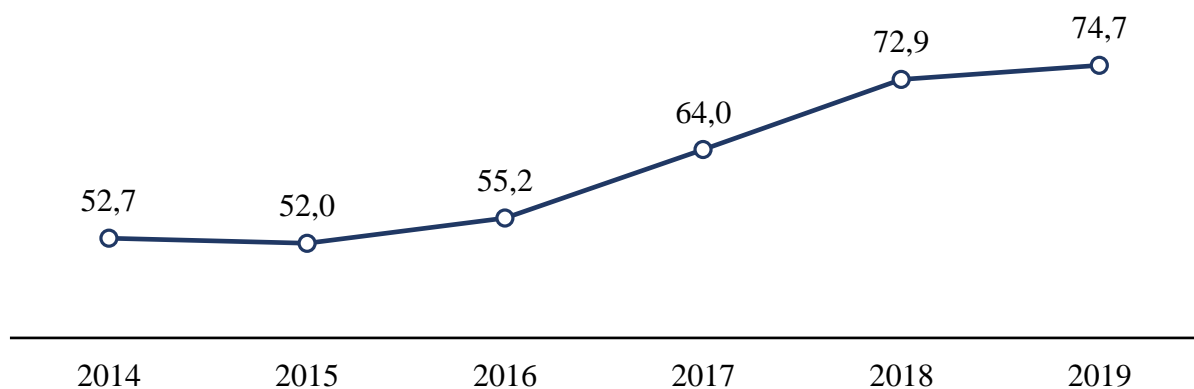


Источник: Ярославльстат

Рис. 1.13 – Динамика оборота оптовой торговли крупных и средних организаций города Ярославля, млрд руб.

1.2.2.3. Розничная торговля и общественное питание

За последние 6 лет сектор розничной торговли города продемонстрировал рост (рис. 1.14). В 2019 году розничный товарооборот крупных и средних организаций города Ярославля составил 74,7 млрд руб., в структуре оборота розничной торговли преобладают непродовольственные товары – 52,1 %.

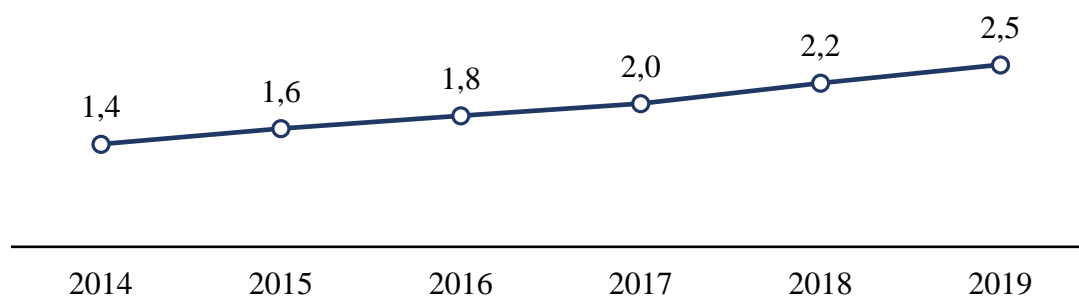


Источник: Ярославльстат

Рис. 1.14 – Динамика оборота розничной торговли крупными и средними организациями города Ярославля, млрд руб.

В сравнении с региональными центрами ЦФО значение показателя города Ярославля – одно из самых высоких (уступает только Туле).

Оборот общественного питания в городе Ярославле стабильно растет, в 2019 году он составил 2,5 млрд руб. (рост на 77 % по сравнению со значением показателя 2014 года) (рис. 1.15).



Источник: Ярославльстат

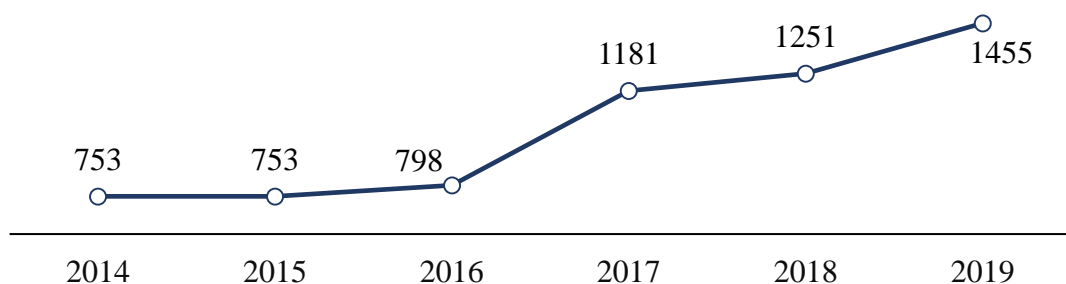
Рис. 1.15 – Динамика оборота общественного питания крупных и средних организаций города Ярославля, млрд руб.

По количеству магазинов город Ярославль занимает средние позиции среди региональных центров ЦФО, но количество предприятий общественного питания в городе Ярославле самое большое. По торговым площадям город Ярославль превосходит региональные центры ЦФО. Это свидетельствует о концентрации в городе крупных магазинов, для которых характерна централизация логистических цепочек и взаимодействие с крупными оптовыми центрами.

1.2.2.4. Туризм

Город Ярославль обладает высоким туристическим потенциалом, прежде всего за счет значительного исторического и культурного наследия города (исторический центр города внесен в список Всемирного наследия ЮНЕСКО как памятник градостроительства, город входит в состав туристского маршрута «Золотое кольцо России»). В городе расположены 613 объектов культурного наследия (памятников истории и культуры). Туристскую деятельность осуществляет более 200 организаций, из которых более 30 занимаются развитием внутреннего туризма.

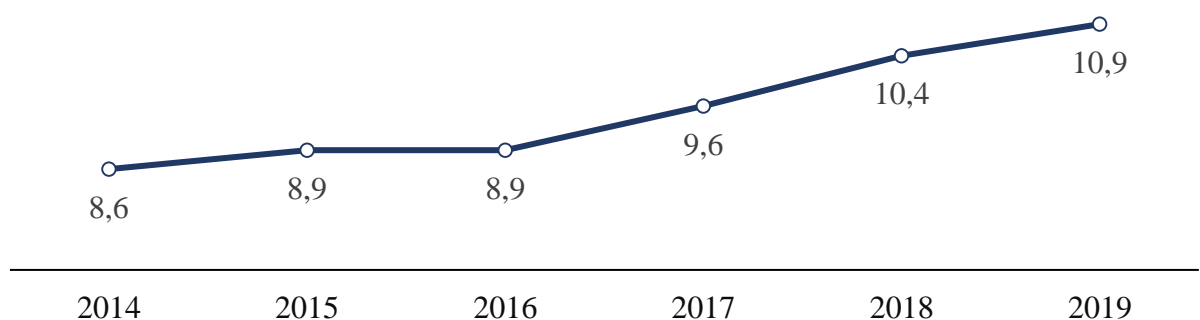
В городе насчитывается более 70 объектов размещения туристов на 5,5 тыс. мест (второе место среди региональных центров ЦФО). Въездной туристский поток в город Ярославль в 2019 году увеличился на 16,3 % по сравнению с 2018 годом и составил 1455 тыс. туристов и экскурсантов (рис. 1.16).



Источник: мэрия города Ярославля

Рис. 1.16 – Динамика количества туристов и экскурсантов, принимаемых городом Ярославлем, тыс. чел.

Рост количества туристов, принимаемых городом Ярославлем, спровоцировал увеличение занятости в туристическом секторе города в 2019 году на 70 % по отношению к 2014 году. Количество работников инфраструктуры туризма составило в 2019 году 6 530 чел. Доля занятых в сфере туризма (гостиницы, турфирмы, организации общественного питания) в количестве занятых в сфере услуг с 2014 года выросла на 2,3 %-ных пункта и в 2019 году составила 10,9 % (рис. 1.17).



Источник: мэрия города Ярославля

Рис. 1.17 – Доля занятых в сфере туризма (гостиниц, турфирм, общественного питания) от количества занятых в сфере услуг города Ярославля, %

В 2014 году отношение средней оплаты труда работников гостиниц и ресторанов составляло 80 % от среднемесячной начисленной заработной платы по экономике, в 2019 году – 77 %.

1.2.2.5. Инвестиции и поддержка предпринимательства

В соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» на территории города осуществляет деятельность индустриальный парк «Новоселки» (тип парка – гринфилд), расположенный во Фрунзенском районе поблизости от Костромского шоссе и автомобильной дороги М-8 «Москва – Холмогоры». Индустриальный парк как элемент инфраструктуры поддержки инвесторов работает под управлением АО «Корпорация развития Ярославской области» (учреждено Правительством Ярославской области).

По данным геоинформационной системы Минпромторга России (<https://www.gisip.ru>), полученным в период разработки Стратегии, инвесторами на территории индустриального парка создано 940 рабочих мест. Суммарный объем частных и государственных инвестиций в инфраструктуру индустриального парка составил более 3,7 млрд руб.

В рейтинге инвестиционной привлекательности ОЭЗ и индустриальных парков за 2019 год, формируемом аналитическим центром «Эксперт», индустриальный парк «Новоселки» занимает 41 место из 101 возможного с рейтинговым баллом 27,39. В лидерах рейтинга технополис «Химград», ОЭЗ промышленно-производственного типа «Алабуга» и Камский индустриальный парк «Мастер» из Татарстана (40,23, 38,85 и 38,27 рейтинговых баллов соответственно).

Индустриальный парк «Новоселки» не является территорией ОЭЗ в отличии, например, от ОЭЗ промышленно-производственного типа «Алабуга», что не позволяет

использовать дополнительные льготные режимы ведения бизнеса (освобождение от уплаты НДС и таможенных платежей при экспорте продукции).

В целях стимулирования инвестиционной активности организации и привлечения средств инвесторов в развитие города Ярославля субъектам инвестиционной деятельности может быть оказана муниципальная поддержка:

- льготы по земельному налогу для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты, включенные в перечень инвестиционных проектов города, в размере от 50 % до 100 % от ставки налога;

- предоставление муниципальных гарантий организациям, реализующим инвестиционные проекты, включенные в перечень инвестиционных проектов города.

В 2019 году при муниципальной поддержке в форме предоставления налоговых льгот реализовывалось 3 инвестиционных проекта:

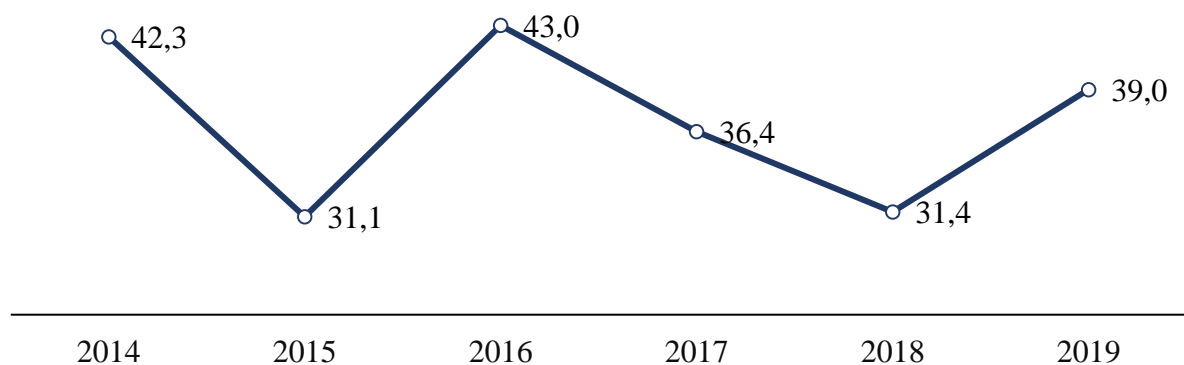
- «Строительство фармацевтического предприятия по производству готовых лекарственных форм ООО «Тева». Стоимость проекта по бизнес-плану – 2178 млн руб.;

- «Строительство и эксплуатация спортивно-тренировочного комплекса с аквапарком», расположенного во Фрунзенском районе, для физкультурно-оздоровительного водного отдыха населения с объемом инвестиций в размере 617,75 млн руб.;

- «Строительство и запуск в эксплуатацию завода по производству безалкогольных напитков в городе Ярославле ООО «Ярославский завод напитков». Стоимость проекта в соответствии с бизнес-планом – 666,7 млн руб.

Общая сумма капитальных вложений по инвестиционным проектам, которым оказывается муниципальная поддержка, составляет 3462,45 млн руб.

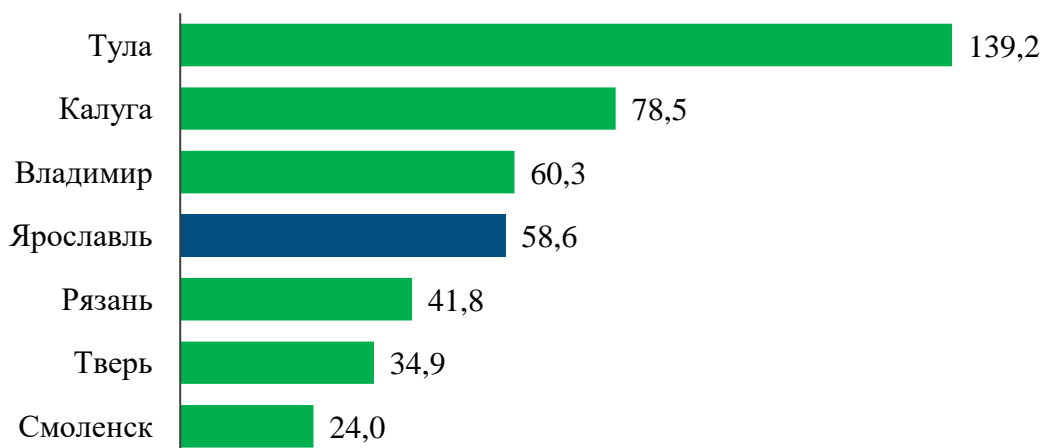
В 2019 году объем инвестиции в основной капитал организации города составил 39,0 млрд руб. По сравнению с 2018 годом значение показателя увеличилось на 24,2 %, но сократилось от уровня 2014 года на 7,8 % (рис. 1.18).



Источник: Ярославльстат

Рис. 1.18 – Объем инвестиций в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства) в городе Ярославле, млрд руб.

Подушевой объем инвестиций составил в городе Ярославле в 2019 году 58,6 тыс. руб. (рис. 1.19).



Источник: Росстат

Рис. 1.19 – Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на жителя в 2019 году, тыс. руб.

Важную роль в реализации инвестиционного потенциала города играет активность субъектов малого и среднего предпринимательства, которая в свою очередь зависит от инфраструктуры поддержки.

На территории города Ярославля представлены областные организации, осуществляющие как финансовую, имущественную поддержку (АО «Региональная лизинговая компания Ярославской области», Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства Ярославской области (включая Ярославский бизнес-инкубатор), ООО «Фонд развития промышленности и агропромышленного комплекса Ярославской области»), так и информационную (Центр поддержки предпринимательства или центр «Мой бизнес», Центр развития поставщиков, Центр экспорта Ярославской области).

Среди исследуемых региональных центров ЦФО город Ярославль занимает пятое место по числу субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. чел. В 2019 году на территории города действовали 534 субъекта малого и среднего бизнеса в расчете на 10 тыс. чел., что на 2 % ниже уровня 2018 года.

Малое и среднее предпринимательство в городе в основном представлено двумя видами организаций. Первые специализируются, как правило, на торговле и предоставлении услуг гражданам, тем самым обеспечивая занятость и повышение качества жизни населения. Вторые – высокотехнологичные и экспортно-ориентированные организации, обеспечивающие внедрение инноваций и повышение конкурентоспособности экономики.

1.2.2.6. Инновации и информационное общество

Город Ярославль занимает ведущее место в структуре научно-инновационного потенциала Ярославской области. Число организаций города, внедряющих инновации, составляет около 60 % от общего количества таких организаций в области.

Затраты на инновации организаций города Ярославля в 2018 году упали в 3,7 раза к уровню 2014 года и составили 2 млрд руб. На этом фоне доля отгруженной инновационной продукции уверенно росла в 2015–2018 годах и была равна в 2018 году 16,4 % от общего объема отгруженной продукции.

В городе Ярославле 27 организаций осуществляют научно-исследовательскую деятельность. Более половины из них (52 %) составляют высшие учебные заведения.

К крупнейшим вузам города Ярославля относятся ЯрГУ, ЯГПУ, ЯГМУ, ЯГТУ.

Развитие фундаментальной науки является первоочередной задачей ЯрГУ. Совместно с Ярославским филиалом Физико-технологического института Российской академии наук, специализирующимся на проведении фундаментальных и прикладных исследований в области элементной и технологической базы микро-наноэлектроники и микросистемной техники, университет образовал Центр коллективного пользования «Диагностика микро- и наноструктур», в рамках которого осуществляются научные исследования для фармацевтического кластера Ярославской области. В ЯрГУ действуют две базовые кафедры, образовательная деятельность которых связана с цифровыми технологиями: кафедра разработки облачных сервисов и кафедра разработки цифровых платформ для государственного управления.

ЯГПУ – это еще один научный центр города, в котором ведется научно-исследовательская работа и осуществляются фундаментальные исследования. В рамках реализации Федеральной целевой программы по развитию фармацевтической и медицинской промышленности на базе ЯГПУ реализован проект по созданию центра трансфера технологий, разработки инновационных и импортозамещающих лекарственных средств и подготовки кадров для фармацевтической промышленности.

В ЯГМУ ведется научная деятельность по направлениям, посвященным фармацевтической технологии и разработке новых лекарственных форм. Фармацевтический факультет университета активно взаимодействует с предприятиями, входящими в состав кластера фармацевтической промышленности и инновационной медицины.

Среди основных направлений научных исследований ЯГТУ можно выделить:

- теоретические и экспериментальные исследования закономерностей синтеза органических соединений многоцелевого назначения;
- разработка методов получения полимеров с новыми свойствами;
- совершенствование конструкции, технико-экономических и экологических характеристик поршневых двигателей;
- автоматизация и управление технологическими процессами и производствами;
- компьютерно-интегрированное машиностроение.

В городе Ярославле с 2019 года реализуется проект по созданию базовых школ РАН. Цель проекта – создание благоприятных условий для выявления и обучения талантливых детей, их ориентации на построение успешной карьеры в области науки и высоких технологий. Базовыми школами РАН в городе определены:

- ГОУ ЯО «Средняя школа «Провинциальный колледж»;
- ГОУ ЯО «Средняя школа № 33 им. К. Маркса с углубленным изучением математики»;
- ГОУ ЯО «Лицей № 86».

Реестр инновационных предприятий города Ярославля, который ведет мэрия города Ярославля, включает 56 организаций, которые специализируются, в т.ч. в разработке систем безопасности и систем централизованного оповещения, микроэлектронике, научно-исследовательских разработках в машиностроении.

В рамках двух национальных проектов – «Жилье и городская среда» и «Цифровая экономика» и ведомственного проекта «Умный город» Минстроем России разработан Индекс цифровизации городского хозяйства «IQ городов». Среди группы крупных городов (от 250 тыс. чел. до миллиона) город Ярославль занимает 43 место из 63 городов со значением индекса – 28,06.

Объем рынка информации и связи города Ярославля в 2018 году составил 9,4 млрд руб.⁴. Наибольший вклад в его формирование вносит разработка компьютерного программного обеспечения и сопутствующие услуги (в 3,7 раза больше, чем остальные направления вместе взятые). Рынок программного обеспечения в городе динамично развивается. С 2014 года он вырос в 1,6 раза и в 2018 году составил 7,4 млрд руб. (при рентабельности в 8,4 %).

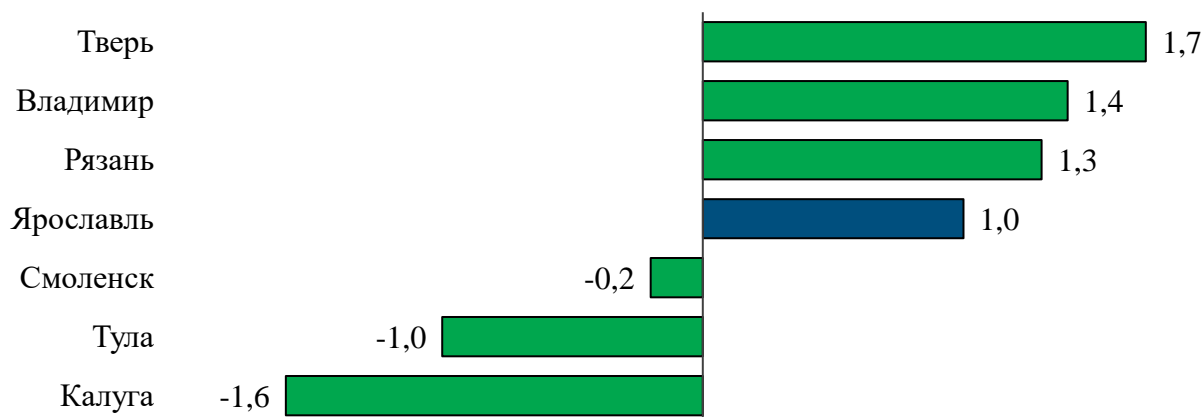
Среднемесячная заработная плата работников информационно-телекоммуникационных организаций выше, чем в обрабатывающей промышленности и транспорте. В 2018 году она составила 43 754 руб., в 2019 году возросла до 49 629 руб. или на 13,4 %. По данному показателю город Ярославль в 2019 году является одним из лидеров среди региональных центров ЦФО. Доля занятых в указанном секторе экономики города Ярославля также одна из самых высоких (4,7 % от числа работающих в экономике города) среди рассматриваемых городов.

1.2.3. Социальное развитие

1.2.3.1. Демография и здоровье населения

Численность постоянного населения города Ярославля на конец 2019 года составляет 608,1 тыс. чел. По сравнению с данными 2018 года численность жителей города Ярославля сократилась на 0,3 %. Вместе с этим, за период 2014–2019 годов население города выросло на 4,1 тыс. чел. или на 0,7 %.

Город входит в группу региональных центров ЦФО с растущим населением и находится в ней на четвертом месте (рис. 1.20).



Источник: Росстат

Рис. 1.20 – Рост (убыль) населения в 2014–2018 годах, %

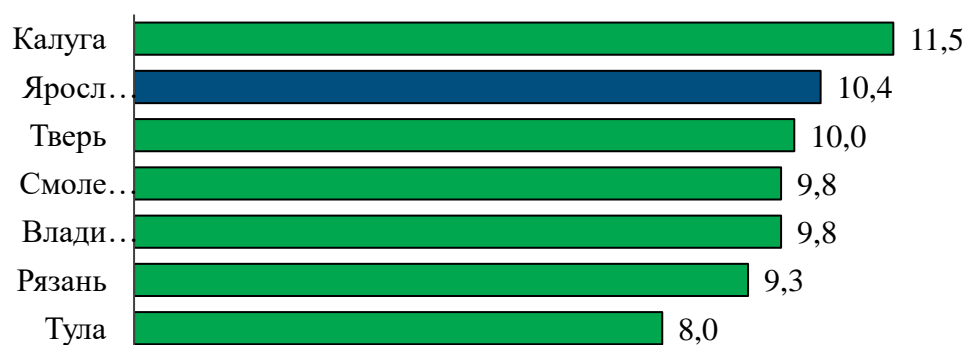
⁴ По данным бухгалтерской отчетности, доступной из информационно-аналитической системы «СПАРК-Интерфакс».

С 2015 года в городе Ярославле наметилась тенденция снижения рождаемости, к 2019 году общий коэффициент рождаемости в городе уменьшился на 27 %. Показатель смертности после 2016 года имеет устойчивую тенденцию к снижению (рис. 1.21). Сопоставления рождаемости и смертности в городе Ярославле с региональными центрами ЦФО приведены на рис. 1.22 и 1.23 на последний отчетный период.



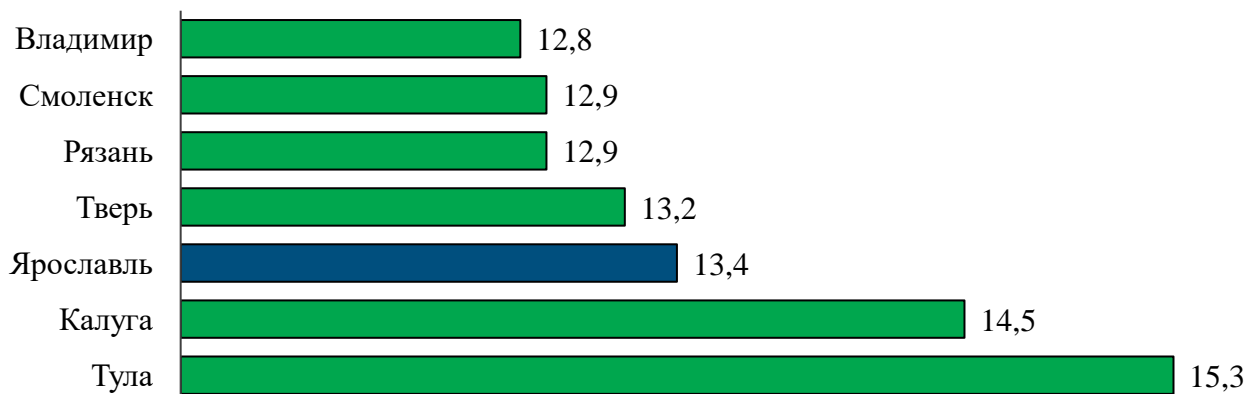
Источник: Ярославльстат

Рис. 1.21 – Общие коэффициенты рождаемости и смертности в городе Ярославле, промилле



Источник: Росстат

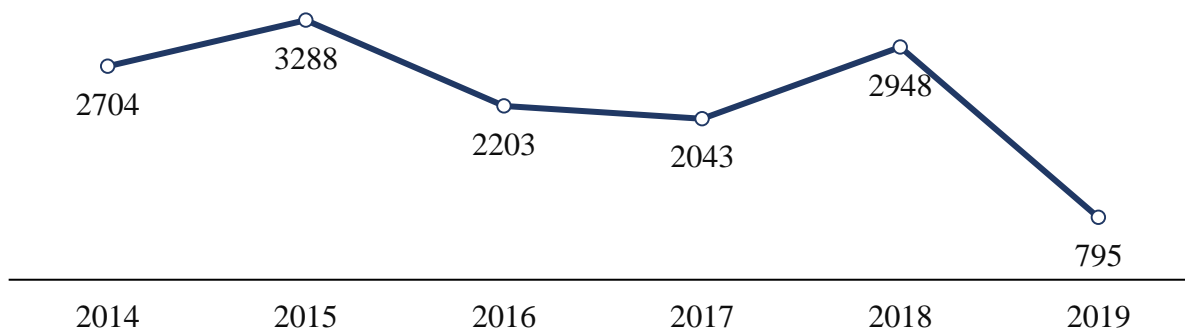
Рис. 1.22 – Общий коэффициент рождаемости на конец 2018 года, промилле



Источник: Росстат

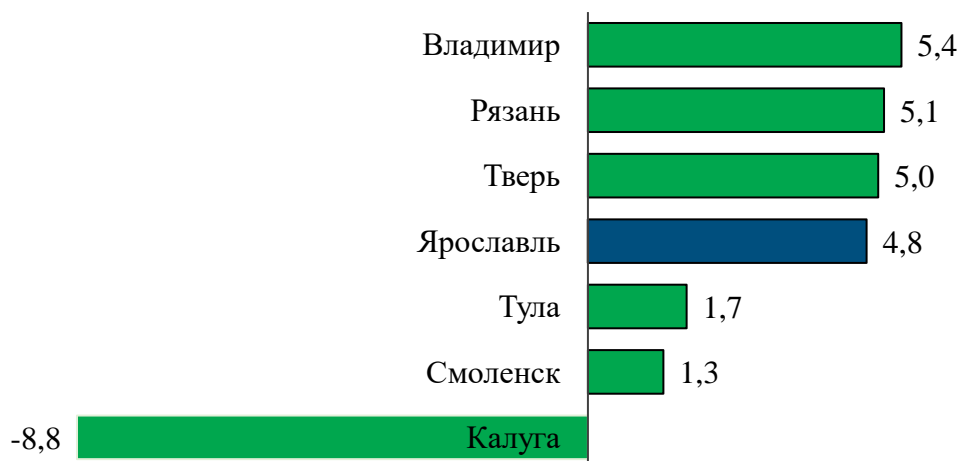
Рис. 1.23 – Общий коэффициент смертности на конец 2018 года, промилле

Естественная убыль населения в городе компенсировалась устойчивым миграционным приростом, который за 2014–2018 годы составил в среднем 2,6 тыс. чел. в год. В 2019 году миграционный прирост замедлился и составил 795 чел. (рис. 1.24). По интенсивности миграции город Ярославль занимает четвертое место среди региональных центров ЦФО (рис. 1.25).



Источник: Ярославльстат

Рис. 1.24 – Миграционный прирост в городе Ярославле, чел.



Источник: Росстат

Рис. 1.25 – Общий коэффициент интенсивности миграции в 2018 году, ед.

На начало 2019 года доля населения в трудоспособном возрасте составила в городе Ярославле 55,9 % от населения города. В период с 2015 года доля населения в трудоспособном возрасте снижалась на 1,6 %-ных пункта. Доля населения до 18 лет и старше трудоспособного возраста возросла за 2015–2018 годы на 1,4 %-ных пункта и 0,5 %-ных пункта соответственно. На начало 2019 года на территории города проживало 17,4 % населения младше трудоспособного возраста и 26,7 % старше трудоспособного возраста.

Сравнительный анализ возрастной структуры населения в городе Ярославле и других региональных центров ЦФО показал, что город Ярославль занимает ведущие позиции по доле населения в возрасте младше 18 лет и доле населения в возрасте старше трудоспособного.

В период 2014–2018 годов рост заболеваемости жителей города составил 11,7 %. Заболеваемость по основным группам болезней в городе Ярославле существенно превышает средние показатели по Ярославской области, ЦФО и стране. По болезням системы кровообращения и органов дыхания – в несколько раз.

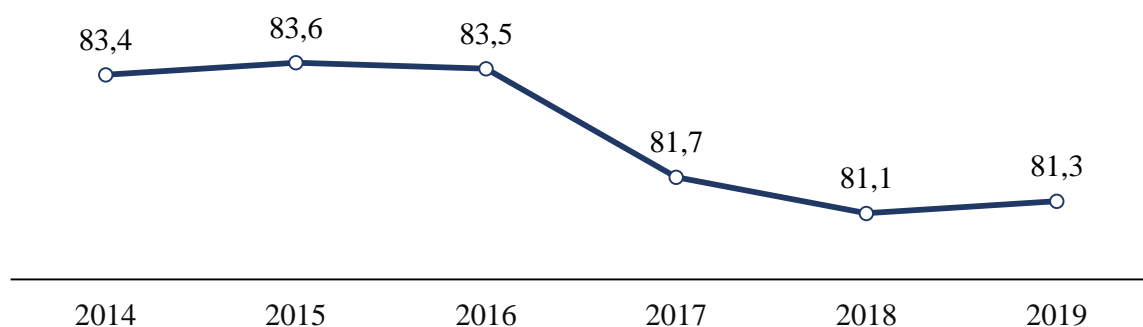
В 2018 году в городе Ярославле по сравнению с 2014 годом снизились значения показателей смертности по основным группам болезней, в т.ч. по:

- болезням органов дыхания на 27,5 %;
- болезням органов пищеварения на 9,0 %;
- болезням системы кровообращения на 8,6 %.

1.2.3.2. Образование

Дошкольное образование

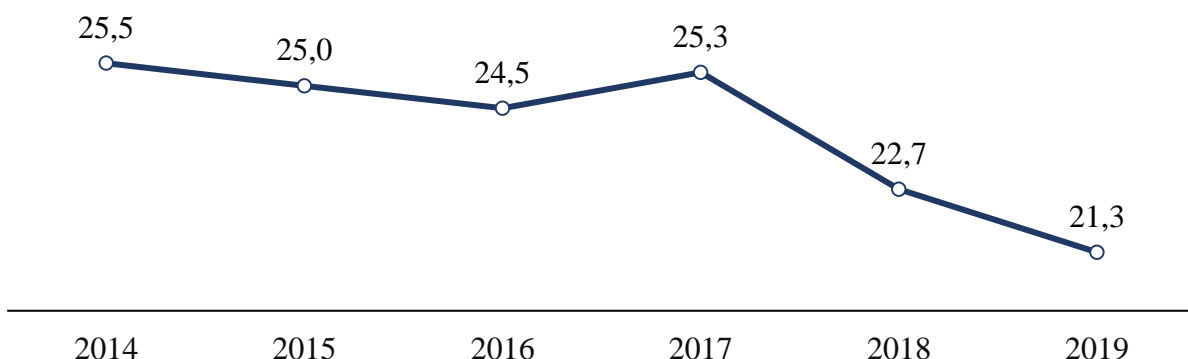
В период 2014–2018 годов наблюдался рост численности детей дошкольного возраста. С 2019 года фиксируется тенденция снижения численности детей данной возрастной группы. Доля детей, посещающих детские сады города Ярославля, в 2019 году снизилась по сравнению с 2014 годом на 2,1 %-ных пункта (рис. 1.26).



Источник: Ярославльстат, мэрия города Ярославля

Рис. 1.26 – Доля детей в возрасте 1–7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1–7 лет в городе Ярославле, %

Очередь на поступление в детские дошкольные образовательные организации в 2019 году снизилась на 4,2 %-ных пункта по отношению к 2014 году, однако обеспеченность продолжает оставаться недостаточной на фоне региональных центров ЦФО (рис. 1.27).



Источник: Ярославльстат, мэрия города Ярославля

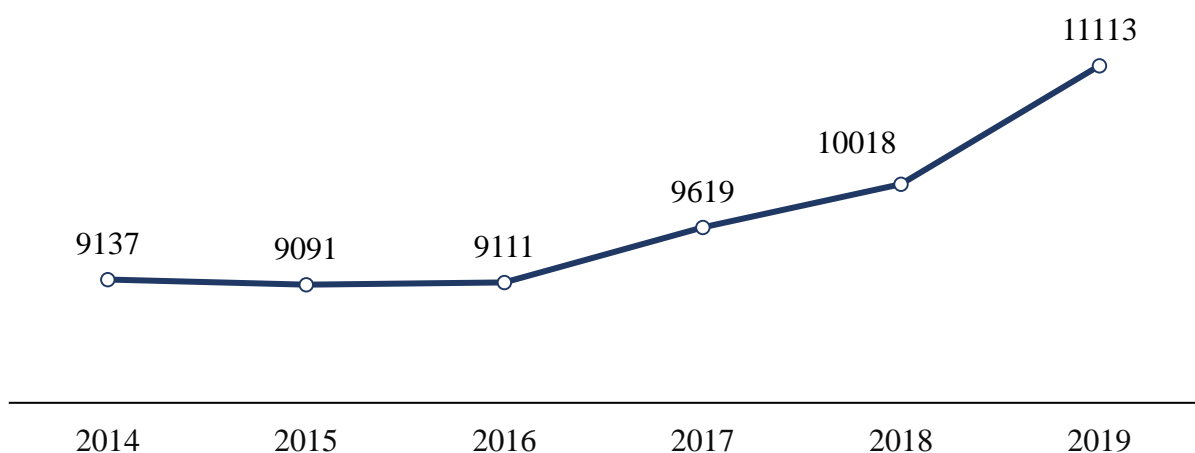
Рис. 1.27 – Доля детей в возрасте 1–7 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1–7 лет в городе Ярославле, %

Для обеспечения потребности в дошкольных образовательных учреждениях в городе Ярославле ведется строительство двух детских садов и двух яслей в Дзержинском и Фрунзенском районах, кроме того в функционирующих учреждениях изменяется направленность групп, открываются группы для совместного образования детей с ограниченными возможностями здоровья и здоровых детей, сокращается количество групп компенсирующей направленности.

В 2019 году средняя заработная плата у педагогических работников дошкольных образовательных учреждений города Ярославля составила 31 999 руб. и была меньше на 26 % среднемесячной начисленной заработной платы работников по городу. Вместе с тем ситуация с оплатой труда в системе дошкольного образования в городе Ярославле лучше, чем в региональных центрах ЦФО. По показателю отношения среднемесячной заработной платы работников муниципальных дошкольных образовательных организаций к среднемесячной заработной плате работников по всем видам экономической деятельности город занимает ведущие позиции.

Общее и дополнительное образование

Количество детей школьного возраста в 2014–2019 годах в городе Ярославле увеличивалось. Рост обучающихся при отсутствии строительства новых образовательных учреждений привел к дефициту мест и необходимости организации образовательной деятельности в две смены. Наиболее явно эту ситуацию отражает численность обучающихся во вторую смену: за указанный период она возросла на 21,6 % и превысила 11 тыс. чел. (рис. 1.28).



Источник: Ярославльстат, мэрия города Ярославля

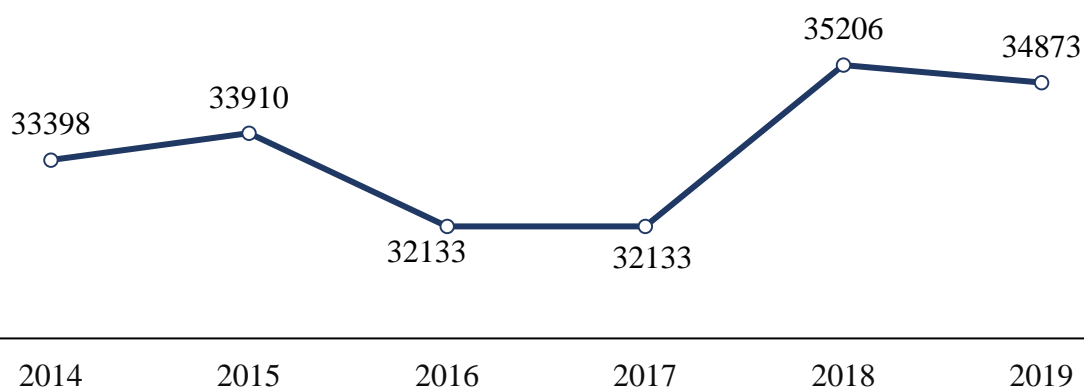
Рис. 1.28 – Численность обучающихся, занимающихся во вторую смену в городе Ярославле, чел.

Средняя оплата труда работников учреждений общего образования составила в 2019 году 32 557 руб. Данный показатель на 7,6 % выше уровня дошкольных образовательных организаций и на 20,8 % ниже среднемесячной начисленной заработной платы по городу. Среднемесячная заработная плата учителей муниципальных общеобразовательных организаций в 2019 году составила 33 360 руб. или 81,2 % от среднемесячной начисленной заработной платы по городу. На фоне региональных центров ЦФО ситуация с оплатой труда в общем образовании города находится на среднем уровне.

ГОУ ЯО «Средняя школа № 33 им. К. Маркса с углубленным изучением математики» является одной из самых конкурентоспособных школ среди региональных центров ЦФО. В рейтинге школ России за 2019 год, подготовленном рейтинговым агентством «РАЭС-Аналитика», школа занимает:

- 69 место из 100 лучших по общей конкурентоспособности выпускников;
- 47 место из 50 лучших по конкурентоспособности выпускников в сфере «Технические, естественно-научные направления и точные науки»;
- 129 место из 300 лучших по количеству выпускников, поступивших в ведущие вузы России.

Численность обучающихся в учреждениях дополнительного образования в городе Ярославле на конец 2019 года составила 34 873 чел. По отношению к 2014 году она увеличилась на 4,4 % (рис. 1.29).

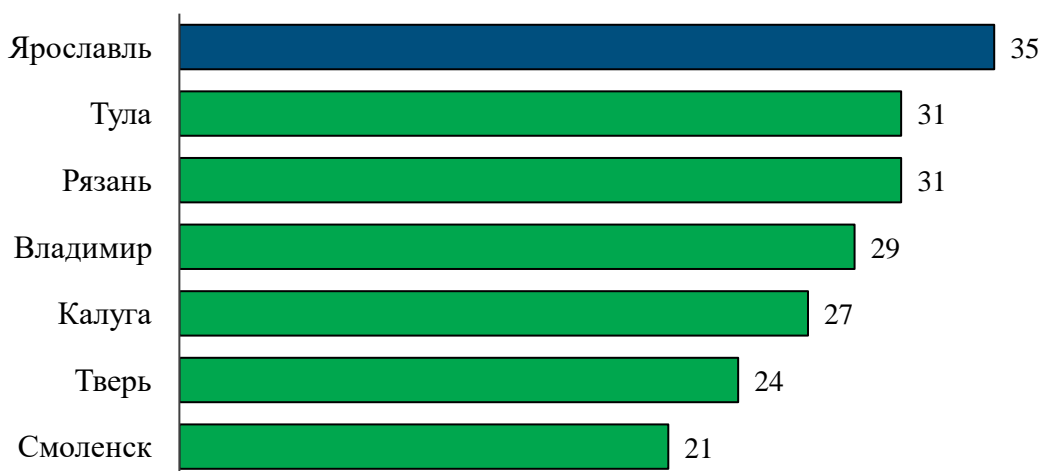


Источник: мэрия города Ярославля

Рис. 1.29 – Численность обучающихся в учреждениях дополнительного образования в городе Ярославле, чел.

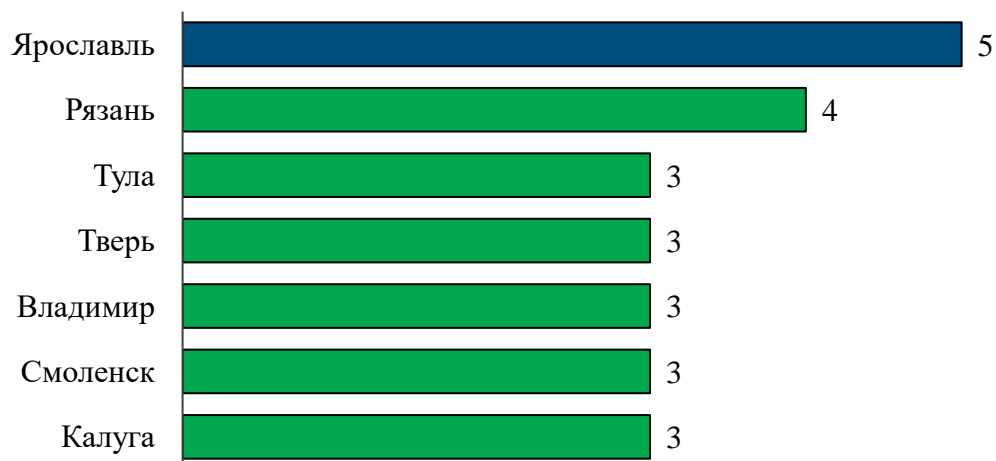
1.2.3.3. Культура

Город Ярославль – крупный культурный центр. По количеству библиотек и профессиональных театров он занимает первое место среди региональных центров ЦФО (рис. 1.30, 1.31).



Источник: Росстат

Рис. 1.30 – Число библиотек (с учетом филиалов) в 2019 году, ед.

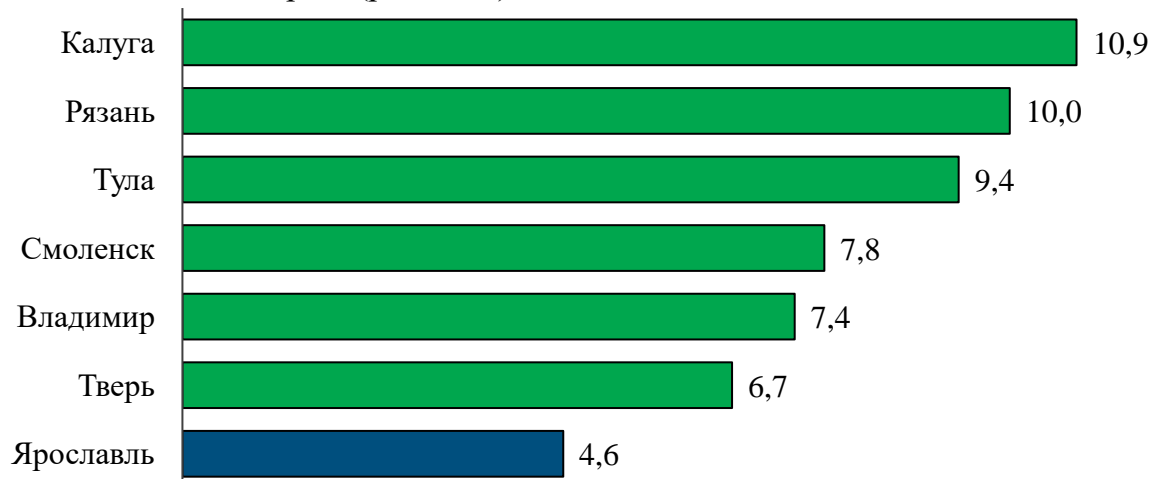


Источник: Росстат

Рис. 1.31 – Число профессиональных театров в 2019 году, ед.

В городе Ярославле по сравнению с региональными центрами ЦФО большое количество детских музыкальных, художественных, хореографических школ (далее – школ искусств). По данным на 2019 год в городе Ярославле действовали 11 школ искусств. В большинстве региональных центров ЦФО число школ искусств не превышает девяти.

В сфере преподавания искусств в городе Ярославле наблюдается дефицит педагогических кадров. Число преподавателей школ искусств на 10 тыс. жителей значительно ниже, чем в региональных центрах ЦФО. От городов, занимающих ведущие позиции в рейтинге обеспеченности педагогическими кадрами по ЦФО, город Ярославль отстает более чем в 2 раза (рис. 1.32).



Источник: Росстат

Рис. 1.32 – Численность преподавателей школ искусств на 10 тыс. чел. в 2019 году, чел.

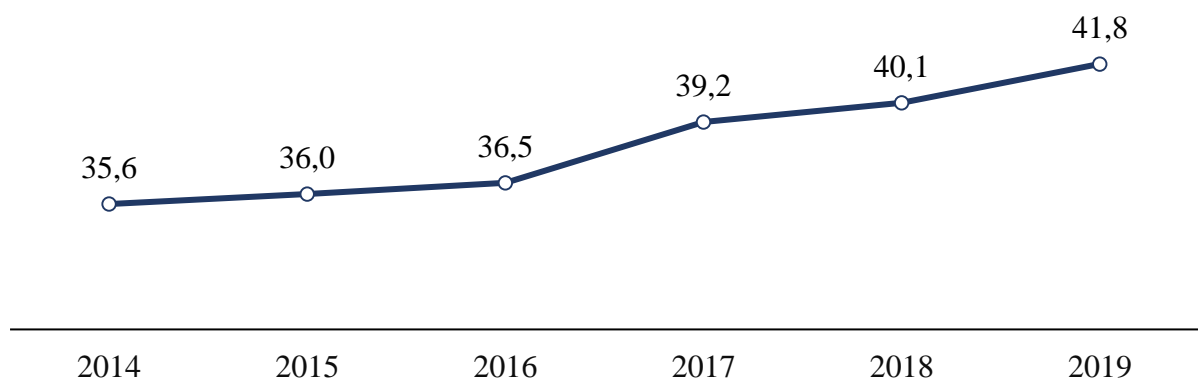
1.2.3.4. Физическая культура и спорт

Состояние дел в сфере физической культуры и спорта во многом определяется наличием соответствующей инфраструктуры. Число спортивных сооружений в городе Ярославле в 2014–2019 годы демонстрирует уверенный рост. Однако сравнительный анализ показывает, что его темпы пока недостаточны. В городе Ярославле в расчете

на 10 тыс. жителей 16 плоскостных спортивных сооружений и 4 спортивных зала. Город находится в последней тройке среди региональных центров ЦФО со значительным отставанием от лидеров.

По плавательным бассейнам город Ярославль занимает последнее место среди региональных центров ЦФО. Их количество в 2019 году составляло 13 ед. Данный показатель в 2,2 раза ниже, чем у лидеров среди региональных центров ЦФО.

Доля жителей города (в возрасте 3–79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, за период 2014–2019 годов уверенно росла и составила на конец 2019 года 41,8 % от численности населения соответствующей возрастной группы, динамика роста к 2014 году равнялась 6,2 %-ных пункта (рис. 1.33).



Источник: мэрия города Ярославля

Рис. 1.33 – Доля жителей города Ярославля (в возрасте 3–79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, % от соответствующей возрастной группы

Среднемесячная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта в 2019 году в городе Ярославле составила 28 880 руб., что ниже среднемесячной заработной платы работников по городу Ярославлю на 33 %. На фоне других региональных центров ЦФО значение показателя оплаты труда в сфере физической культуры и спорта находится на среднем уровне.

1.2.3.5. Социальная поддержка

Вопросы социальной поддержки населения относятся к компетенции федеральных и региональных органов власти и переданы городу Ярославлю для исполнения государственных полномочий в сферах:

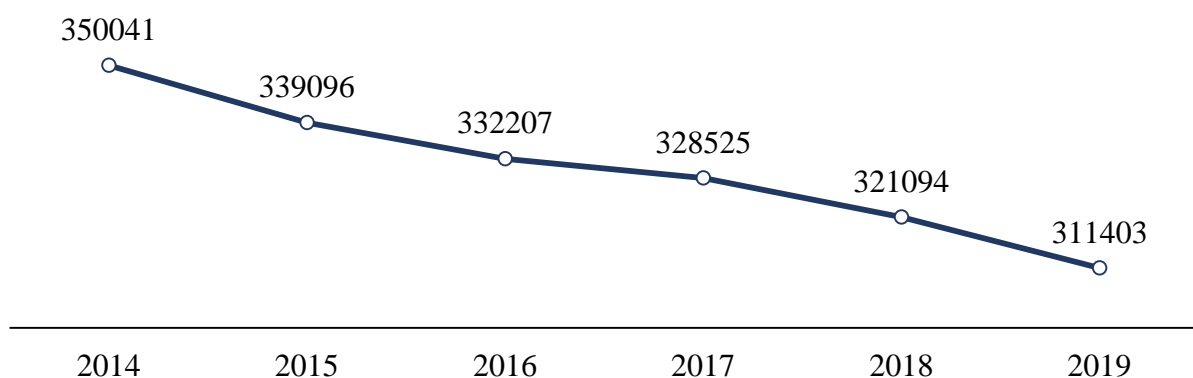
- предоставления социального обслуживания;
- предоставления мер социальной поддержки населения;
- оказания социальной помощи;
- охраны труда и социально-трудовых отношений;
- опеки и попечительства над совершеннолетними гражданами.

За счет средств городского бюджета реализуются дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Жителям города оказываются 64 государственные и 4 муниципальных услуги.

В состав отрасли социальной защиты входит 9 муниципальных учреждений, в т.ч. 8 учреждений социального обслуживания и социальной защиты населения и 1 учреждение здравоохранения.

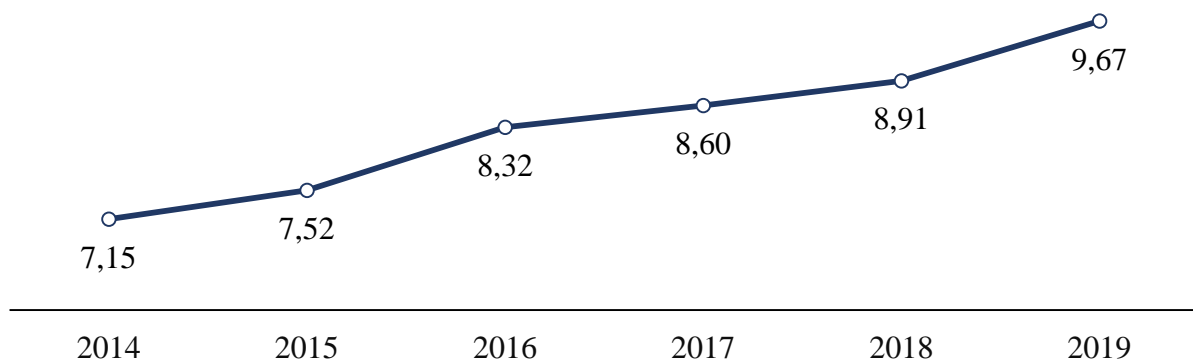
По итогам 2019 года мерами социальной поддержки охвачено 311,4 тыс. жителей города Ярославля. По сравнению с 2014 годом значение показателя сократилось на 11 % (рис. 1.34).



Источник: мэрия города Ярославля

Рис. 1.34 – Количество граждан, получающих меры социальной поддержки в городе Ярославле, чел.

В расчете на одного получателя мер социальной поддержки средний размер финансирования составил в 2019 году 9,67 тыс. руб. (3 010,9 млн руб. в абсолютном исчислении), к уровню 2014 года он увеличился на 35,1 % как за счет индексации выплат, так и путем увеличения их адресности (рис. 1.35).



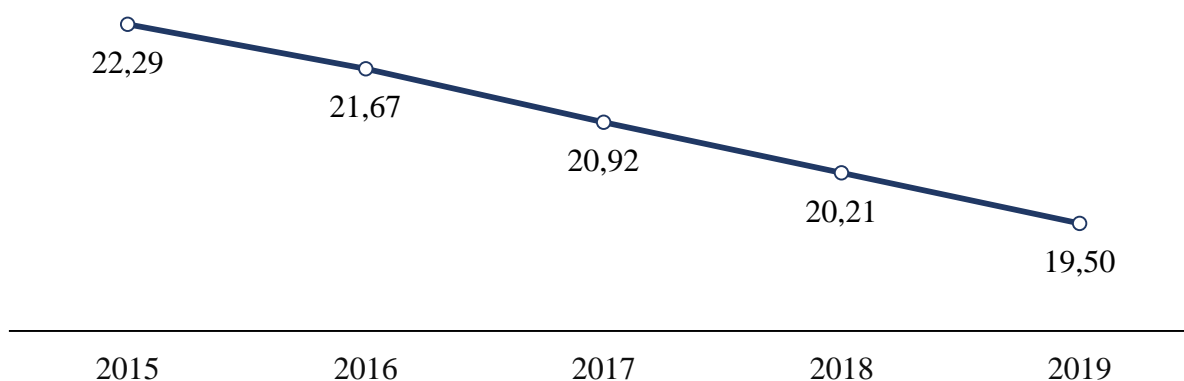
Источник: мэрия города Ярославля

Рис. 1.35 – Средний размер финансирования в расчете на одного получателя мер социальной поддержки в городе Ярославле, тыс. руб.

1.2.3.6. Молодежная политика

Количество молодежи в городе Ярославле снизилось за 2015–2019 годы на 11,6 %. На начало 2019 года в городе Ярославле проживало 118,9 тыс. молодого населения или 19,5 % от состава общей численности жителей (рис. 1.36).

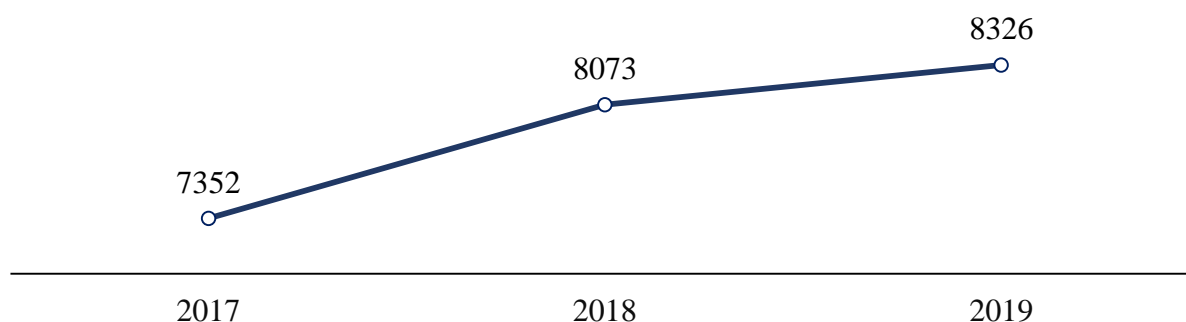
Город имеет один из самых низких показателей доли молодежи среди региональных центров ЦФО. Это может свидетельствовать о более интенсивном оттоке молодежи по сравнению с указанной выше категорией городов.



Источник: Ярославльстат

Рис. 1.36 – Доля молодежи (населения в возрасте 14–30 лет) в составе населения города Ярославля, %

В городе Ярославле действуют около 200 самостоятельных молодежных и детских общественных объединений, увеличивается число волонтеров (на 13,2 % в 2019 году к уровню 2017 года) и мероприятий, проведенных при их участии (рис. 1.37).



Источник: мэрия города Ярославля

Рис. 1.37 – Количество волонтеров в городе Ярославле, чел.

Личные книжки волонтера (документ, свидетельствующий об активном участии в волонтерской деятельности) на конец 2019 года получили 1708 жителей города или 20,5 % от общего количества волонтеров.

В городе Ярославле реализуется программа по обеспечению жильем молодых семей. По данным на конец 2019 года ее участниками являлись 1039 семей, что по отношению к

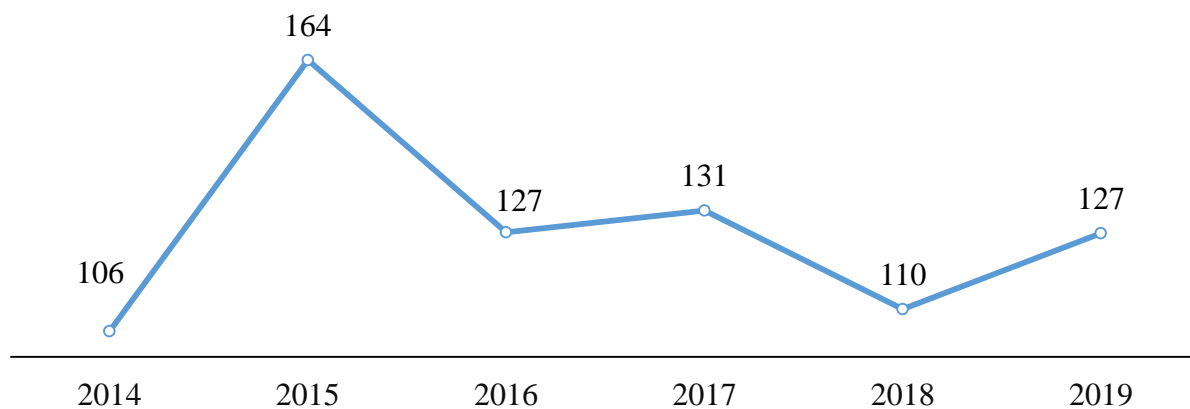
концу 2014 года составляет 65,8 %. В 2019 году свидетельства о выделении средств на приобретение жилья получили 45 семей или 23,4 % от уровня 2014 года.

Успешным опытом взаимодействия мэрии города Ярославля с предпринимательским сообществом в 2019 году стало открытие молодежного пространства на базе торгового центра. Вместе с этим в городе сохраняется низкая обеспеченность объектами молодежной политики, их недостаток (по отношению к нормативной потребности) составляет 10 объектов.

В городе Ярославле сложилась практика организации трудоустройства мэрией города Ярославля несовершеннолетних на временные рабочие места с привлечением предпринимательского сообщества города. В 2019 году трудоустроено 1087 молодых людей, что ниже уровня 2014 года на 45,7 %. Положительной тенденцией является активное участие предприятий и организаций частного сектора экономики в открытии рабочих мест для несовершеннолетних. Так, в 2019 году на предприятиях и в организациях города было трудоустроено 100 подростков за счет средств работодателей.

1.2.3.7. Безопасность жизнедеятельности

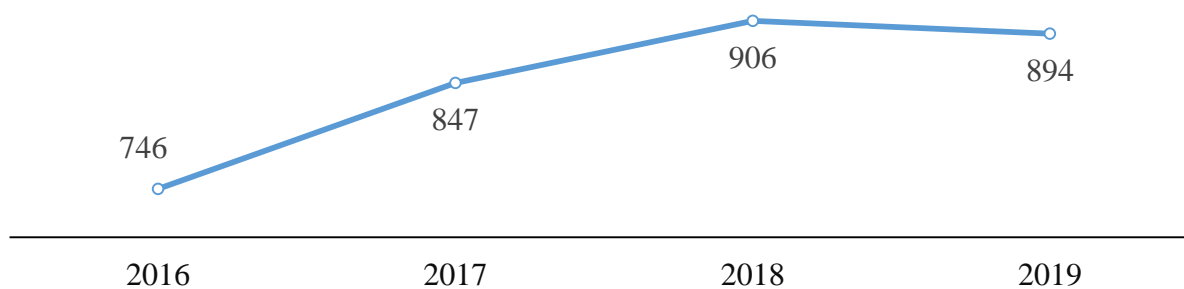
В период с 2015 года в городе Ярославле наблюдается тенденция снижения количества совершенных преступлений. На территории города совершается 30 % преступлений от их общего количества по области. По сравнению с 2015 годом уровень преступности в 2019 году сократился на 23 %. Однако он все еще находится выше значения, зафиксированного в 2014 году (106 зарегистрированных преступлений в расчете на 10 тыс. чел.) (рис. 1.38). Уровень преступности в городе ниже, чем в среднем по Ярославской области, а также по России и близок к уровню, достигнутому в ЦФО.



Источник: Ярославльстат

Рис. 1.38 – Количество зарегистрированных преступлений в городе Ярославле, на 10 тыс. чел.

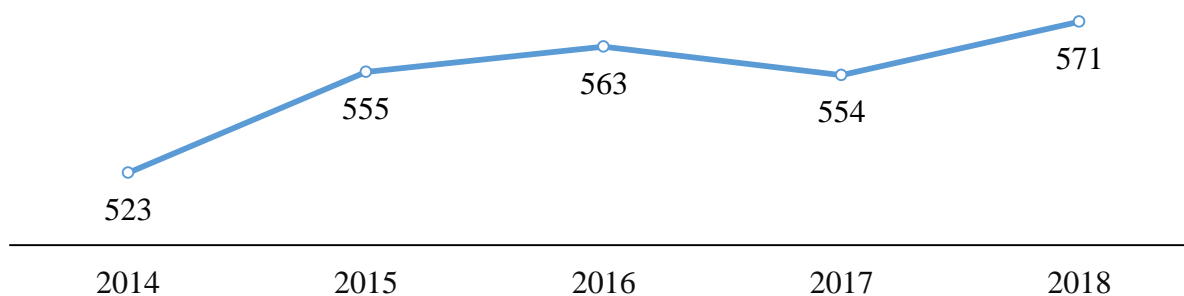
В городе Ярославле в 2019 году произошло 894 дорожно-транспортных происшествия, что на 1,3 % ниже, чем в 2018 году, но на 19,8 % выше уровня 2016 года (рис. 1.39).



Источник: Ярославльстат

Рис. 1.39 – Количество зарегистрированных дорожно-транспортных происшествий в городе Ярославле, ед.

Количество пожаров в городе Ярославле в период 2014–2018 годов имеет устойчивую тенденцию к росту, за исключением 2017 года, когда значение показателя несколько снизилось. В 2018 году число зарегистрированных пожаров возросло на 9,2 % по отношению к 2014 году (рис. 1.40). В 2019 году по итогам изменения методологии учета значение показателя составило 1 458 ед.



Источник: ГУ МЧС России по Ярославской области

Рис. 1.40 – Количество зарегистрированных пожаров в городе Ярославле, ед.

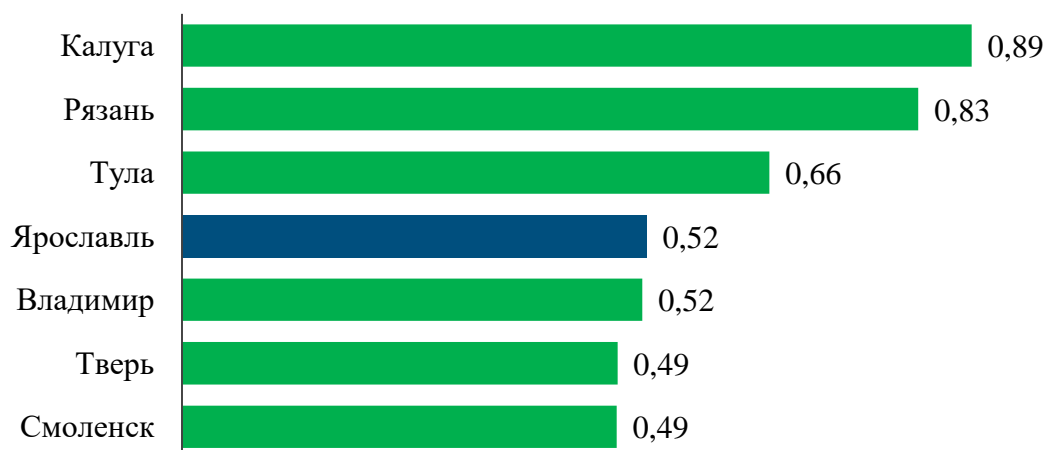
В среднем за 2014–2019 годы в городе фиксируется около 7 чрезвычайных ситуаций муниципального и локального характера в год.

1.2.4. Городская среда

1.2.4.1. Жилищные условия

Город Ярославль характеризуется средними объемами жилищного строительства.

Объем строительства жилья в городе за период 2014–2019 годов в среднем за год составил 0,57 кв. м жилых площадей на душу населения. В 2019 году в городе Ярославле введено 319,1 тыс. кв. м общей площади жилья (0,52 кв. м в расчете на жителя). По сравнению с региональными центрами ЦФО город Ярославль занимает четвертое место (рис. 1.41).



Источник: Росстат

Рис. 1.41 – Объем введенного жилья (с учетом индивидуального строительства) в 2019 году в расчете на жителя, кв. м

Обеспеченность жильем в расчете на одного жителя города Ярославля ниже, чем в других региональных центрах ЦФО. На начало 2019 года на одного жителя города приходилось 24,5 кв. м жилья.

Строительство индивидуальных жилых домов в последние годы является наиболее быстрорастущим сегментом жилищного строительства в городе – объем вводимых индивидуальных жилых домов с 2014 года по 2019 год увеличился в 1,5 раза (с 28,8 тыс. кв. м в 2014 году до 43,8 тыс. кв. м в 2018 году; в 2019 году введено 40,8 тыс. кв. м) и достиг в 2018 году 15,6 %, а в 2019 году 12,8 % от всего вводимого на территории города жилья.

К преимуществу жилищной сферы города Ярославля можно отнести высокую доступность жилья для жителей города. По коэффициенту доступности жилья⁵ город находится на втором месте среди региональных центров ЦФО. Средняя стоимость 1 кв. м жилья на первичном и вторичном рынках города Ярославля в 2019 году составляла 48,3 тыс. руб.

Высокие показатели финансовой доступности жилья достигнуты на фоне значительного падения объемов жилищного строительства в городе за последние пять лет (с 0,63 кв. м на 1 жителя города в 2014 году до 0,52 кв. м в 2019 году). Вместе с тем, дальнейшее снижение ежегодного ввода жилья в городе может существенно повлиять на

⁵ Коэффициент доступности жилья рассчитывался как отношение средней рыночной стоимости квартиры в 54 кв. м к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате двух членов семьи за год.

рост цен и уменьшить количество горожан, которым доступно улучшение жилищных условий с использованием рыночных механизмов.

1.2.4.2. Коммунальная инфраструктура

Электроснабжение

Для снабжения электрической энергией потребителей в городе Ярославле используются 25 центров электропитания, из них 8 являются дефицитными в случае поставарийного режима. Суммарная мощность силовых трансформаторов составляет 743,1 МВА. Свободная полная трансформаторная мощность для технологического присоединения потребителей – 425,958 МВА.

Услуги по передаче электрической энергии на территории города Ярославля в границах РЭС «Яргорэлектросеть» оказывают 10 организаций.

Анализ загрузки трансформаторных подстанций города в нормальном, а также послеаварийном и ремонтном режимах показывает наличие дефицита мощности на 28 трансформаторных подстанциях.

Удельная величина потребления электроэнергии в многоквартирных домах составляла в городе Ярославле в 2019 году 983,15 кВт/час в расчете на одного проживающего (рост к уровню 2018 года на 9,7 %), в муниципальных учреждениях – 53,63 кВт/час на одного жителя (рост к 2018 году на 9,2 %). Данные значения являлись самыми высокими в сравнении с региональными центрами ЦФО.

Теплоснабжение

В городе Ярославле в системе теплоснабжения города действуют 48 котельных и 53 центральных тепловых пункта. Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении на территории города равна 662,92 км.

Система теплоснабжения города разделена на две технологические зоны: Левобережную и Правобережную. Граница технологических зон совпадает с рекой Волгой.

Средний физический износ оборудования и тепловых сетей фиксировался в следующих отношениях:

- оборудование – 48,5 %;
- тепловые сети – 67,4 %.

Выработка тепловой энергии в городе Ярославле равна 2120,11 тыс. Гкал.

Удельный вес жилищного фонда города, оборудованного централизованным теплоснабжением, в 2019 году составил 95,5%.

Удельная величина потребления тепла в многоквартирных домах на конец 2019 года составила в городе 0,21 Гкал на один кв. м общей площади (снижение к уровню 2018 года на 4,5 %), в муниципальных учреждениях – 0,18 Гкал на один кв. м общей площади (рост к уровню 2018 года на 12,5 %). Среди региональных центров ЦФО в городе Ярославле наблюдались наиболее высокие значения по многоквартирным домам, по муниципальным учреждениям город находился на среднем уровне.

Водоснабжение

Водоснабжение города Ярославля является централизованным. Источником водоснабжения является река Волга.

Система водоснабжения города по состоянию на конец 2019 года характеризовалась следующими основными показателями:

- количество подкачивающих станций – 108 ед.;
- одиночная протяженность сетей водоснабжения – 1098 км;
- одиночная протяженность сетей водоснабжения, нуждающихся в замене, – 557 км или 50,7 %.

Водоснабжение районов города осуществляется от существующих ВС суммарной производительностью 335 тыс. куб. м в сутки, в т.ч.:

- северная ВС – 225 тыс. куб. м в сутки или 67 % от общей производительности;
- южная ВС – 60 тыс. куб. м в сутки или 18 %;
- центральная ВС – 50 тыс. куб. м в сутки или 15 %.

Удельный вес жилищного фонда, оборудованного холодным водоснабжением, в городе Ярославле в 2019 году составил 99,9 %, горячим водоснабжением – 99,2 %.

По показателям удельного потребления холодной и горячей воды в многоквартирных домах и муниципальными учреждениями в 2019 году город Ярославль среди региональных центров ЦФО занимал средние уровни. Горячая вода расходовалась в городе в 2 – 3 раза экономичней, чем холодная вода (22,41 куб. м – объем потребления горячей воды в многоквартирных домах на одного проживающего и 50,73 куб. м холодной воды; 1,46 куб. м – объем потребления холодной воды муниципальными бюджетными учреждениями на одного человека населения и 0,52 куб. м горячей воды).

В сравнении с 2018 годом холодная вода в 2019 году стала расходоваться экономичней в многоквартирных домах (снижение на 0,3 %), но ее удельное потребление существенно выросло в бюджетных учреждениях (на 43,1 %). Потребление горячей воды в многоквартирных домах осталось практически на уровне 2018 года (снижение менее 0,1 %), а в бюджетных учреждениях возросло на 4 %.

Водоотведение

Система водоотведения города характеризуется следующими основными показателями:

- количество КНС – 48 ед., в т.ч. муниципальных – 8 ед.;
- износ КНС – 74 %;
- установленная проектная мощность КНС – 2507 тыс. м в сутки;
- мощность КОС – 443 тыс. куб. м в сутки;
- износ КОС – 79 %;
- протяжённость сетей водоотведения – 926,2 км;
- износ сетей водоотведения – 78 %.

Удельный вес жилищного фонда, оборудованного централизованным водоотведением, в городе Ярославле в 2019 году составил 99,7 %. Город Ярославль по данному показателю лидирует среди региональных центров ЦФО.

Газоснабжение

Количество газорегуляторных пунктов на территории города составляет 301 ед.

Протяженность газопроводов, находящихся на обслуживании АО «Газпром газораспределение Ярославль», составляет 1363 км, в т.ч.:

- высокого давления – 288 км или 21 % от общей протяженности;
- среднего давления – 22 км или 2 %;
- низкого давления – 1053 км или 77 %.

Удельный вес жилищного фонда, оборудованного централизованным газоснабжением, в 2019 году находился на уровне 89,2 %. Это наименьший показатель среди региональных центров ЦФО.

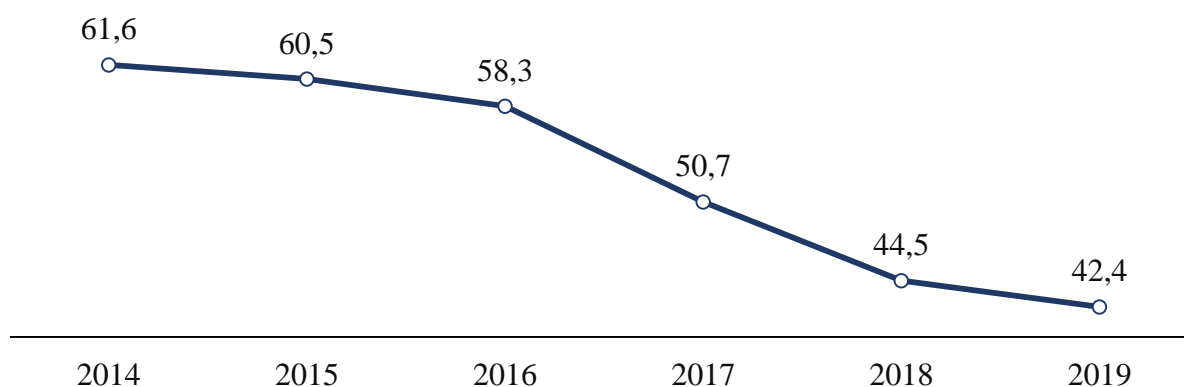
Удельная величина потребления природного газа в многоквартирных домах на одного проживающего в городе Ярославле в 2019 году составила 142,45 куб. м (снижение на 5,5 % к уровню 2018 года), в муниципальных бюджетных учреждениях – 0,37 куб. м на одного человека населения (рост на 8,8 % к 2018 году). По данным удельным величинам на фоне региональных центров ЦФО город Ярославль демонстрировал значения, близкие к минимальным.

1.2.4.3. Транспортная инфраструктура

На 01.01.2020 общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения города Ярославля 757,3 км, из них с твердым покрытием – 636,8 км или 84,1 %, дорог с грунтовым покрытием – 120,5 км.

Город Ярославль имеет один из самых высоких показателей плотности городских дорог и улиц среди региональных центров ЦФО (3,545 км на кв. км площади города).

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения города Ярославля, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения города Ярославля на 01.01.2020 составила 42,4 %. (рис. 1.42).



Источник: мэрия города Ярославля

Рис. 1.42 – Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения города Ярославля, %

В состав улично-дорожной сети входят:

- 14 мостов протяженностью 2,11 км;
- 13 путепроводов протяженностью 1,83 км;
- 5 пешеходных тоннелей протяженностью 0,23 км.

Пассажирские перевозки в городе осуществляются автобусами, троллейбусами, трамваями. Общая протяженность маршрутов общественного транспорта составляет 1673,7 км, в т.ч.:

- автобусные – 1545,3 км;
- троллейбусные – 73,5 км;
- трамвайные – 54,9 км.

Основными проблемами общественного транспорта являются:

- высокий удельный вес транспортных средств со сверхнормативным сроком амортизации 83,7 % (автобусов – 76,6 %, троллейбусов – 91,3 %, трамваев – 89,6 %);
- значительный кадровый дефицит, связанный с отставанием уровня заработной платы персонала отрасли от среднемесячной начисленной заработной платы по городу.

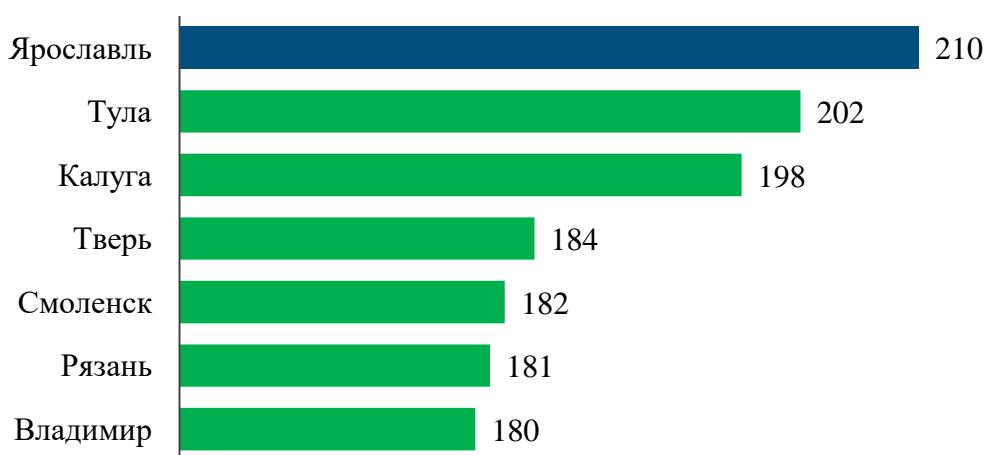
В составе инфраструктуры железнодорожного транспорта города Ярославля функционируют 2 железнодорожных вокзала (Ярославль-Главный и Московский вокзал). На территории города расположено управление Северной железной дороги - филиала ОАО «Российские железные дороги».

Инфраструктура речного транспорта в городе Ярославле представлена Ярославским речным портом, расположенным по двум берегам реки Волги, и речным вокзалом, принимающим туристические и пассажирские суда. Порт имеет буксирный флот мощностью 300–1340 лошадиных сил, несамоходные баржи, плавкраны грузоподъемностью 5–16 тонн, пассажирский скоростной и водоизмещающий флот.

В рамках транспортной инфраструктуры, непосредственно связанной с городом, действует международный аэропорт «Ярославль», который находится в Ярославской районе. Аэропорт способен обеспечивать отправку до 150 пассажиров в час, до 150 тонн грузов в сутки и поддерживать среднюю суточную интенсивность движения воздушных судов – 7 самолето-вылетов.

1.2.4.4. Благоустройство

В соответствии с индексом качества городской среды за 2018 год, рассчитываемым Минстроем России, город Ярославль занимал третье место среди 16 региональных столиц ЦФО (без учета Москвы) с результатом 208 баллов после Белгорода (215 баллов) и Тулы (217 баллов). В 2019 году город Ярославль на 2 балла улучшил значение индекса и переместился на второе место (после Белгорода – 218 баллов). Значения индекса за 2019 год по ранее исследованным региональным центрам ЦФО приведено на рис. 1.43.



Источник: <https://индекс-городов.рф>

Рис. 1.43 – Индекс качества городской среды за 2019 год, балл

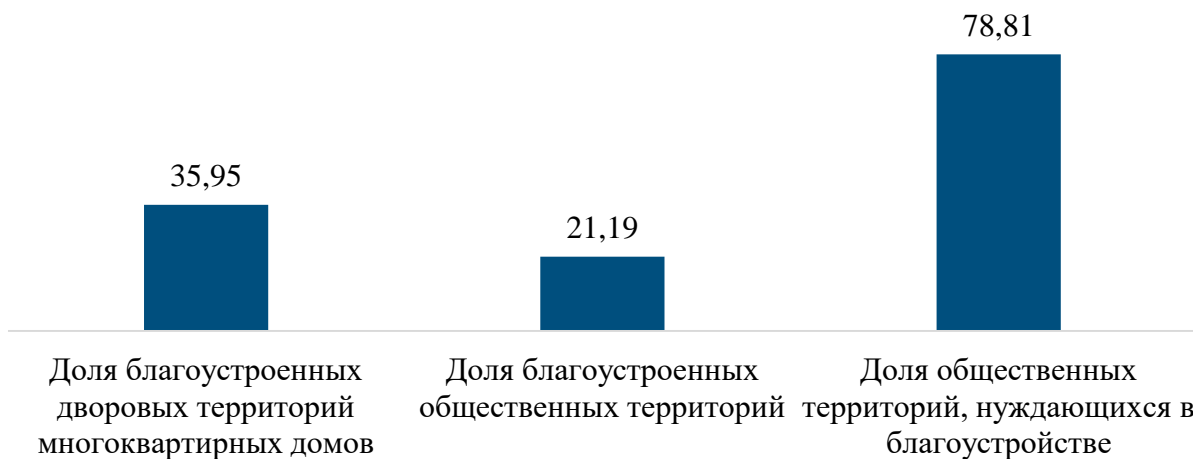
Город Ярославль в 2019 году занимал ведущие позиции в рейтинге среди региональных центров ЦФО по качеству жилья и дворовых пространств с результатом 46 баллов, опережал региональные центры ЦФО по качеству социально-досуговой инфраструктуры и прилегающих к ней пространств. По качеству общественно-деловой

инфраструктуры, общегородским пространствам город занимал второе место. По уровню озеленения городской территории город Ярославль находился на третьем месте.

Общая площадь озелененных территорий города составляет около 2 тыс. га или 9 % от его площади. Практически все районы города имеют значения ниже нормативных как по паркам общего пользования (10 кв. м на чел.), так и по скверам и бульварам (1 кв. м на чел.).

Для обеспечения комплексного развития городской среды, повышения уровня благоустройства, развития благоприятных, комфортных и безопасных условий для проживания в городе Ярославле реализуется Губернаторский проект «Решаем вместе», в рамках которого с учетом мнения жителей города запланированы мероприятия по комплексному ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, восстановлению асфальтобетонного покрытия проездов к дворовым территориям, благоустройству общественных территорий.

Другие показатели, характеризующие благоустройство города Ярославля, приведены на диаграмме (рис. 1.44) по состоянию на конец 2019 года.



Источник: мэрия города Ярославля

Рис. 1.44 – Значения индикаторов благоустройства территории города Ярославля за 2019 год, % от общего количества по соответствующему показателю

1.2.4.5. Экологическая ситуация

Город Ярославль обладает значительным промышленным потенциалом и, как следствие, испытывает высокий уровень техногенной нагрузки на окружающую среду.

Объемы антропогенных выбросов предприятий в городе – самые высокие в сравнении с региональными центрами ЦФО. В 2019 году объем выбросов, загрязняющих воздух, от стационарных источников составил 44 тыс. тонн. В то же время благодаря проведенному в ходе реализации долгосрочной целевой программы «Снижение антропогенного воздействия на окружающую среду города Ярославля» на 2015–2020 годы переоснащению и модернизации газопылеулавливающих установок на ключевых стационарных объектах загрязнения воздуха, больше половины таких выбросов улавливается и обезвреживается.

В связи с увеличением в городе количества автотранспорта ежегодно растет уровень выбросов в атмосферу от передвижных источников.

По сравнению с 2014 годом качество водопроводной воды в городе Ярославле улучшилось как по санитарно-химическим, так и по микробиологическим показателям.

Остается актуальной проблема возможного загрязнения вод городского водозабора «зелеными маслами», скопившимися под землей на площадке бывшего Ярославского сажевого завода, который располагался на Тутаевском шоссе за мостом «Юбилейный».

В городе установлено более 340 контейнеров для раздельного сбора отходов, работают 53 пункта приема вторсырья, работает завод по переработке батареек. В 2019 году возобновлена работа крупной сортировочной станции «Чистый город».

1.2.5. Муниципальное управление и гражданское общество

1.2.5.1. Муниципальная служба

Численность работников органов городского самоуправления на конец 2019 года составила 1 208 чел. По отношению к 2014 году данный показатель сократился на 12 %.

Количество муниципальных служащих в составе работников местной власти на конец 2019 года в городе Ярославле равно 1 113 чел. или 92,1 % от общей численности работников органов городского самоуправления. По сравнению с 2014 годом количество муниципальных служащих в городе сократилось на 10 %. Количество муниципальных служащих в составе органов городского самоуправления не может быть менее 83 % от общей численности работников (согласно рекомендациям Минтруда России). По городу Ярославлю значение рассматриваемого показателя находится в пределах установленного норматива.

Уровень оплаты труда муниципальных служащих в городе Ярославле по отношению к среднемесячной заработной плате работников организаций является одним из самых низких среди региональных центров ЦФО. Среднемесячная заработная плата в городе Ярославле в среднем на 1 муниципального служащего (без выплат социального характера) в 2019 году составила 39 022 руб. К уровню 2014 года она возросла на 21 %.

По результату оценки органами исполнительной власти Ярославской области («Рейтинг-76») деятельности органов местного самоуправления по итогам 2017 года город Ярославль занимал 7 место среди 20 городских округов и муниципальных районов области. В 2018 году город вышел на 5 место из 19 городских округов и муниципальных районов, а в 2019 году – на 2 место из 19 оцениваемых муниципальных образований.

Сопоставляя указанные выше результаты с изменением численного состава и оплаты труда работников местной власти, можно отметить, что повышение позиции города в региональном рейтинге достигнуто при сокращении количества работников органов городского самоуправления в 2019 году на 4,7 % к уровню 2017 года и при сохранении на практически неизменном уровне оплаты труда (рост на 3,5 %).

Повышение квалификации муниципальных служащих является одним из установленных законодательством о муниципальной службе обязательным направлением работы органов городского самоуправления. Отличительная особенность программ дополнительного профессионального образования для муниципальных служащих – их «погруженность» в специфику деятельности, что позволяет выстраивать практикоориентированное обучение.

Мэрией города Ярославля была разработана трехуровневая модульная система обучения муниципальных служащих базовым и профессиональным компетенциям, включающая очную и дистанционную формы обучения, которая с 2015 года успешно реализуется на базе ИРСИ. Также к обучению привлекаются вузы города. В среднем, ежегодно обучение в различных формах проходят 13 % – 14 % муниципальных служащих, в т.ч. 8 % – 9 % – специалисты основного кадрового состава.

С 2015 года ИРСИ выполняет функции по комплексной оценке соответствия претендентов на должности муниципальной службы квалификационным требованиям. Наряду с оценкой компетенций для отдельных групп должностей оцениваются психологические и личностные особенности конкурсантов.

Основными сдерживающими факторами перспективного развития муниципальной службы являются следующие:

- сохранение качества трудовых ресурсов на фоне снижения их образовательного уровня, что предполагает необходимость выделения значительных ассигнований на дополнительную подготовку персонала уже в процессе работы;

- культивирование в обществе негативного представления о муниципальных (государственных) служащих. Отрицательный образ чиновника осознается общественностью и служащими как общая несправедливость, дискриминация по признаку места работы. Данный социальный конфликт в одном случае препятствует притоку на службу высокопрофессиональных кадров, в другом – демотивирует уже работающих, снижает эффективность труда, способствует профессиональному выгоранию.

1.2.5.2. Местный бюджет

За 2014–2019 годы город Ярославль занимал последнее место среди региональных центров ЦФО по соотношению налоговых и неналоговых доходов к общим доходам бюджета (рис. 1.45).



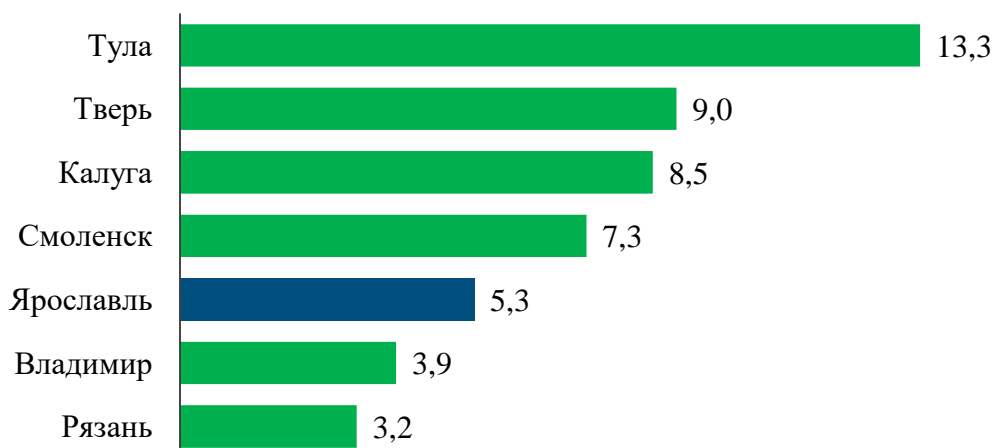
Источник: Росстат

Рис. 1.45 – Отношение налоговых и неналоговых доходов к общим доходам местных бюджетов за 2014–2019 годы, %

В большинстве региональных центров ЦФО за рассмотренный период зафиксирована тенденция к снижению указанного показателя. По данным за 2019 год доля указанных доходов, фактически являющихся собственными доходами бюджета города, в городе Ярославле составила 36,9 %. Данный уровень ниже среднего значения за период 2014–2018 годов и меньше значения, зафиксированного в 2018 году (37,9 %), что свидетельствует о сохранении тенденции роста зависимости города от вышестоящих бюджетов.

По данным за период 2014–2019 годов среднее отношение дефицита бюджета к налоговым и неналоговым доходам бюджета в городе Ярославле меньше, чем у большинства региональных центров ЦФО и составляет 5,3 % (рис. 1.46). Бюджет города за

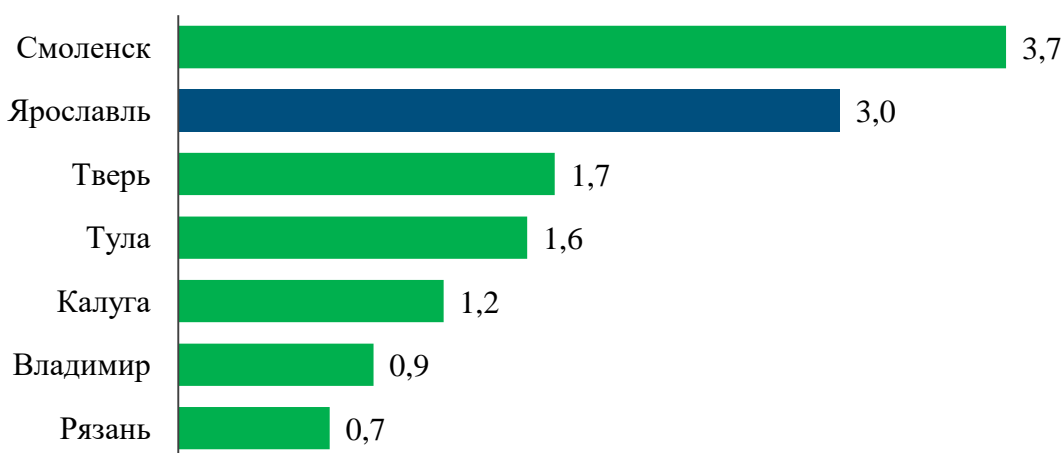
2019 год исполнен с небольшим профицитом, который по отношению к налоговым и неналоговым доходам равен 0,4 %.



Источник: Росстат

Рис. 1.46 – Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам за 2014–2019 годы, %

Доля расходов на обслуживание долга за 2014–2019 годы в составе общего объема расходов бюджета в городе Ярославле существенно превышала среднее значение по региональным центрам ЦФО (1,8 %) и составляла 3,0 % (рис. 1.47).



Источник: Росстат

Рис. 1.47 – Доля расходов на обслуживание долга за 2014–2019 годы в общем объеме расходов бюджета, %

По данным за 2019 год доля расходов на обслуживание долга в городе Ярославле равна 2,7 %, что соответствует уровню 2018 года.

Объем муниципального долга на конец 2019 года в городе Ярославле составил 6,913 млрд руб., он включал только кредитные средства банков. По сравнению с 2018 годом величина долга не претерпела существенных изменений.

Город Ярославль входит в тройку лидеров среди региональных центров ЦФО по осуществлению инвестиций в основной капитал за счет средств местного бюджета.

1.2.5.3. Межмуниципальное сотрудничество

По состоянию на конец 2019 года действуют соглашения (договоры) о сотрудничестве города Ярославля с 10 зарубежными городами:

- Ювяскюля (Финляндия);
- Пуатье (Франция);
- Кассель (Германия);
- Ханау (Германия);
- Палермо (Италия);
- Бургас (Республика Болгария);
- Эксетер (Великобритания);
- Берлингтон (США);
- Нанкин (Китайская Народная Республика);
- Дубница-над-Вагом (Республика Словакия).

По сравнению с 2014 годом список партнерских городов Ярославля изменился незначительно: из него выбыл город Коимбра (Португалия), установлены долгосрочные отношения с Бургасом (Республика Болгария), Нанкином (Китайская Народная Республика) и Дубницей-над-Вагом (Республика Словакия).

В целях дальнейшего развития международного сотрудничества подписаны протоколы о намерениях с городами:

- Ош (Кыргызская Республика);
- Цзюцзян (Китайская Народная Республика);
- Злин (Чешская Республика).

Мэрия города Ярославля принимает участие в деятельности следующих международных организаций на основании заключенных соглашений:

- Международная ассоциация «Породненные города» (МАПГ);
- Евразийское региональное отделение Всемирной организации «Объединенные Города и Местные Власти»;
- Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ).

В городе Ярославле сформирована инфраструктура развития международного муниципального сотрудничества, которую составляют некоммерческие (общественные) организации («общества дружбы»), региональные или городские учреждения.

За 2019 год органами городского самоуправления и органами власти Ярославской области организовано 88 мероприятий международного образовательного, культурного, спортивного, молодежного, профессионального, официального и гражданского сотрудничества (межмуниципальные международные обмены). По сравнению с 2015 годом интенсивность международных мероприятий (приемов и направлений делегаций) существенно увеличилась. За 2015–2018 годы в среднем в год проводилось по 64 мероприятия общественной дипломатии.

Осуществлявшиеся в 2015–2019 годы международные обмены носили преимущественно гуманитарный характер (лишь 5 % от их общего числа в 2019 году состоялось в рамках внешнеэкономической деятельности).

В масштабе отношений с российскими городами межмуниципальное сотрудничество города Ярославля осуществлялось органами городского самоуправления в рамках членства города в таких организациях как Союз городов Центра и Северо-Запада (27 городов с населением около 6 млн чел. в совокупности), Союз российских городов (86 городов). Наряду с другими муниципальными образованиями город Ярославль участвует в работе Ассоциации «Совет муниципальных образований Ярославской области».

Приоритетные сферы взаимодействия с межмуниципальными организациями – территориальное общественное самоуправление и муниципальное управление.

В 2018 году город Ярославль стал инициатором создания и одним из учредителей некоммерческой организации «Союз по развитию и взаимодействию городов Золотого кольца», объединяющей 9 городов, через которые проходит известный туристский маршрут «Золотое кольцо России», в целях содействия его обновлению в современных условиях. Мэр города Ярославля является Президентом Союза, в городе Ярославле расположена штаб-квартира организации. В 2019 году при поддержке Союза в городе Ярославле и Ярославской области состоялось 6 фестивалей, формирующих региональный календарь событийного туризма. В 2019–2020 годах по инициативе города Ярославля реализован успешный проект обмена опытом работы представительных органов городского самоуправления между городами «Золотого кольца России».

1.2.5.4. Взаимодействие с гражданским обществом

Согласно итогам социологического исследования ИРСИ, проведенного в 2019 году, доля жителей города, вовлеченных во взаимодействие с НКО, оказывающих им помощь, участвующих в их акциях, составляет 28 % от опрошенных.

По данным портала некоммерческих организаций Ярославской области (<https://nko76.ru>) на территории города Ярославля в 2020 году действует 401 НКО. Их количество составляет 58 % от общего состава НКО, действующих на территории региона.

В общем количестве НКО преобладает группа, ориентированная по профессиональному признаку, которая занимает 20 % от общего числа городских НКО. НКО спортивной, культурной, образовательной и социальной направленности по итогам 2019 года совокупно составляют около 53 % от общей численности.

По данным реестра СОНКО, получающих имущественную поддержку от мэрии города Ярославля, в 2020 году 53 СОНКО безвозмездно пользуются муниципальным имуществом. Получающие поддержку организации занимаются защитой прав и интересов инвалидов, военно-патриотическим воспитанием, деятельностью в области культуры, искусства, образования, спорта, работе с детьми, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

Одновременно с сокращением общего и среднего объемов финансовой поддержки приоритеты финансовой помощи СОНКО в городе Ярославле смещаются от организаций профессионального спорта к широкому спектру общественных организаций.

По данным Центра развития добровольчества на территории города в 2020 году осуществляют деятельность 10 волонтерских (добровольческих) организаций, что составляет 27 % от 37 организаций данного типа, функционирующих на территории региона.

В реестр поставщиков социальных услуг входят 18 организаций, действующих на территории города Ярославля. Среди них 4 организации (22 %) являются НКО. В остальных городских округах и муниципальных районах Ярославской области НКО в составе поставщиков социальных услуг отсутствуют.

По данным органов городского самоуправления на конец 2019 года в городе образованы:

- 2476 советов многоквартирных домов;
- 743 ТСЖ;
- 173 уличных комитета;
- 57 комитетов ТОС.

По отношению к 2014 году количество ТСЖ увеличилось на 8 %, количество ТОС – на 3,6 %. Число советов многоквартирных домов практически не изменилось, а количество уличных комитетов уменьшилось на 14,8 %.

Органы городского самоуправления активно участвуют в Губернаторском проекте инициативного бюджетирования «Решаем вместе», реализуемом на территории региона с целью повышения уровня комфортности проживания и вовлечения жителей в решение первоочередных проблем местного значения в сферах образования, культуры, массового спорта. В рамках проекта город на конкурсной основе получает финансовую помощь из вышестоящих бюджетов на выполнение мероприятий, поддержанных населением.

В период с 2017 по 2019 годы фиксируется существенное увеличение количества жителей, поддержавших реализацию проектов. В 2018 году по отношению к 2017 году данный показатель вырос почти в 9 раз, в 2019 году по отношению к 2017 году он увеличился в 13 раз. Доля населения, поддерживающего мероприятия Губернаторского проекта «Решаем вместе», в 2019 году в городе составила около 19 %.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года в городе проживали 126 национальностей, численность русских составляет более 91 %. В городе действуют более 20 национально-культурных организаций и автономий, открыто одно из первых в стране региональное отделение Ассамблеи народов России.

Учитывая, что город Ярославль является многонациональным городом, одним из приоритетных направлений являлось создание атмосферы взаимного доброжелательного отношения людей различных национальностей и вероисповеданий. Повышению толерантности способствовали межнациональные и межконфессиональные мероприятия, формирующие у горожан терпимое и доброжелательное отношение к людям разных национальностей.

1.2.6. Основные проблемы социально-экономического развития города Ярославля

На основе проведенного анализа ключевых показателей развития города за 2014–2019 годы, в сопоставлении с региональными центрами ЦФО, окружающими Московскую агломерацию, выявлены ключевые проблемы социально-экономического развития города:

- естественная убыль населения;
- снижение численности трудовых ресурсов;
- сокращение удельного веса обрабатывающей промышленности (основной отрасли экономики города) в общем количестве рабочих мест;
- уменьшение инвестиционной активности;
- сокращение затрат на инновации;
- недостаточная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и НКО;
- наличие значительной доли улично-дорожной сети, не отвечающей нормативным требованиям;
- низкая пропускная способность улично-дорожной сети, затрудненное транспортное сообщение между районами города;
- высокий удельный вес общественного транспорта со сверхнормативным сроком амортизации;
- высокий уровень износа коммунального оборудования, сетей и сооружений;
- недостаточный уровень благоустройства и озеленения общегородских пространств;

- наличие крупных производственных территорий, препятствующих доступу к набережным рек;
- дисбаланс между социально-экономическим развитием районов города;
- высокие показатели значений выбросов в атмосферу загрязняющих веществ;
- недостаточная обеспеченность местами в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в районах с активной жилой застройкой;
- увеличение количества детей, обучающихся во вторую смену;
- низкая обеспеченность объектами физической культуры и спорта;
- существенная долговая нагрузка местного бюджета, его значительная зависимость от трансфертов с вышестоящих уровней;
- культивирование в обществе негативного представления о муниципальных (государственных) служащих.

1.3. SWOT-анализ

По результатам исследования состояния и динамики социально-экономического развития города Ярославля и на основе социологических исследований проведена комплексная оценка внутренних факторов (сильных и слабых сторон) и внешних факторов (возможностей и угроз) социально-экономического развития города Ярославля (SWOT-анализ).

1.3.1. Внутренние факторы: сильные и слабые стороны

Сильные стороны:

- сформированная инфраструктура автомобильного, железнодорожного, водного и воздушного транспорта;
- богатое историческое и культурное наследие города Ярославля;
- развитый многоотраслевой промышленный комплекс, представленный, в т.ч. предприятиями машиностроения, нефтеперерабатывающей и химической промышленности, легкой и пищевой промышленности;
- растущий рынок IT;
- действующая на территории города Ярославля региональная инфраструктура поддержки малого и среднего бизнеса и привлечения инвестиций;
- сложившееся взаимодействие центров научных исследований, образованных, в т.ч. на базе вузов, с промышленными предприятиями и разработчиками цифровых решений;
- обширная сеть организаций розничной торговли, общественного питания и отелей;
- достаточная обеспеченность объектами культуры и досуга (театрами, библиотеками и школами искусств);
- высокая общественная активность населения (вовлеченность в проекты общественного самоуправления и инициативного бюджетирования).

Слабые стороны:

- неудовлетворительное состояние значительной протяженности улично-дорожной сети города, недостаточное количество парковочных мест на улицах города и территориях дворов многоквартирных домов;
- загруженность основных магистралей города автомобильным транспортом;
- существенный уровень износа коммунальной инфраструктуры города;

- низкие объемы жилищного строительства, слабая обеспеченность территорий нового жилищного строительства объектами дорожной и социальной инфраструктур;
- недостаточная вовлеченность малого и среднего предпринимательства в развитие экономики города;
- снижение доли населения в трудоспособном возрасте и численности работающего населения;
- высокий уровень заболеваемости населения болезнями системы кровообращения, органов дыхания, инфекционными болезнями;
- значительная нагрузка на систему общего образования, характеризуемая увеличением доли обучающихся, занимающихся во вторую смену;
- существенная зависимость бюджета города от поступлений трансфертов из федерального и регионального бюджетов, высокие расходы на обслуживание муниципального долга.

1.3.2. Внешние факторы: возможности и угрозы

Возможности:

- территориальная близость к Москве – финансовому центру и потенциально емкому рынку сбыта продукции;
- развитие Ярославской городской агломерации;
- государственная протекционистская политика по замещению импорта товарами, произведенными внутри страны, в т.ч. в отраслях обрабатывающей промышленности и при использовании информационных технологий;
- развитие внутреннего туризма;
- привлечение ресурсов национальных проектов в развитие человеческого капитала, формирование комфортной городской среды и стимулирование экономического роста;
- использование информационных и коммуникационных технологий для эффективного управления городской инфраструктурой и взаимодействия с жителями («Умный город» или «Smart City»);
- развитие новых видов транспорта, в т.ч. высокоскоростного железнодорожного, легкорельсового транспорта, городского общественного транспорта, работающих на электричестве и использующих в качестве питания аккумуляторные батареи;
- программа реновации (расселение и снос ветхого малоэтажного жилья и новое строительство на освободившихся площадках);
- функциональное разнообразие застройки городской территории в пределах пешеходной доступности (совмещение жилой и общественно-деловой застройки квартала делает территорию более привлекательной);
- уменьшение загрязнения окружающей среды (снижение числа автомобилей и интенсивности их использования, повышение эффективности потребления энергетических ресурсов, сохранение зеленых насаждений и т.п.).

Угрозы:

- замедление темпов экономического роста российской экономики и темпов роста доходов населения;
- увеличение заболеваемости и смертности населения, например, от вирусных инфекций, рост нагрузки на сферу здравоохранения;
- опережающее развитие исследованных региональных центров ЦФО, а также соседних с городом Ярославлем областных центров: Вологды, Иванова, Костромы;

- отток квалифицированных кадров и снижение численности трудоспособного населения;
- сокращение полномочий местной власти, перераспределение функций и обеспечивающих их ресурсов на региональный или федеральный уровни;
- ухудшение экологической ситуации, вызванное природными или техногенными факторами.

1.3.3. Стратегические инициативы

По результатам описания условий внутренней и внешней среды определены приоритетные стратегические инициативы на пересечении влияния отдельных факторов.

Использование сильных сторон и возможностей для опережающего роста:

- развитие обрабатывающей промышленности и IT-технологий с использованием преимуществ государственной протекционистской политики;
- позиционирование города Ярославля как логистического центра ЦФО;
- развитие туризма и инфраструктуры гостеприимства.

Использование возможностей для улучшения слабых сторон:

- применение механизмов реновации как инструмента увеличения объемов жилищного строительства;
- модернизация городской инфраструктуры за счет ресурсов национальных проектов;
- децентрализация городской планировочной структуры, формирование зеленого каркаса города.

Использование сильных сторон для минимизации угроз:

- поддержка малого и среднего предпринимательства, активизация привлечения инвестиций в условиях замедления темпов экономического роста;
- вовлечение населения в значимые социальные инициативы;
- использование ресурсов вузов, центров научных исследований и высокотехнологичных организаций для сохранения кадрового потенциала города.

Минимизация влияния угроз и слабых сторон:

- приоритезация расходов на социальную инфраструктуру и развитие человеческого капитала;
- поддержка внутреннего миграционного притока трудоспособного населения, противодействие оттоку из города молодого поколения;
- совместное планирование действий с регионом и муниципальными образованиями, граничащими с городом Ярославлем.

2. Приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономического развития города Ярославля

Миссия, стратегические приоритеты, цели, задачи и направления долгосрочного развития города Ярославля сформулированы на основе стратегических документов:

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и майские указы Президента Российской Федерации от 2012 года;

- Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р);

- Стратегия социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года (утверждена постановлением Правительства Ярославской области от 06.03.2014 № 188-п);
- Стратегия социально-экономического развития города Ярославля до 2020 года (утверждена решением муниципалитета города Ярославля от 03.06.2010 № 316).

2.1. Миссия города Ярославля

Миссия в стратегическом планировании выполняет роль ориентира, формулирующего предназначение, ценностные ориентиры, общие целевые установки или позиционирование города на долгосрочную перспективу.

Стратегическая миссия города: Ярославль – город, сохраняющий историко-культурное наследие, экономически развитый центр, с комфортной городской средой и благоприятными условиями для развития бизнеса, инвестиций и инноваций.

2.2. Цели Стратегии. Приоритетные направления развития города Ярославля

Главной стратегической целью развития города Ярославля является улучшение качества жизни горожан посредством формирования конкурентоспособной экономики, комфортной городской среды и развития социальной сферы.

В качестве приоритетных направлений городского развития на перспективу до 2030 года можно обозначить:

- развитие человеческого капитала;
- экономическое развитие;
- пространственное развитие;
- развитие муниципального управления и гражданского общества.

С учетом указанных приоритетных направлений главная цель развития города Ярославля декомпозируется до следующих целей социально-экономического развития:

1. Улучшение качества жизни посредством создания условий для разностороннего развития жителей города.
2. Обеспечение устойчивого экономического роста за счет повышения производительности труда в несырьевых отраслях производства, реализации туристского и логистического потенциала города, внедрения цифровых решений.
3. Формирование комфортной городской инфраструктуры и сокращение диспропорций в развитии районов города.
4. Повышение качества муниципального управления и эффективности взаимодействия с гражданским обществом.

2.3. Задачи и ключевые механизмы их реализации

Во исполнение целей стратегического развития города сформирован перечень задач и ключевых механизмов их реализации.

2.3.1. Направление «Развитие человеческого капитала»

Для достижения цели «Улучшение качества жизни посредством создания условий для разностороннего развития жителей города» целесообразно выполнение следующих задач.

Задача 1 «Повышение качества и обеспечение доступности общего и дополнительного образования»

Ключевые механизмы реализации:

- развитие инфраструктуры раннего развития детей (организация психолого-педагогической поддержки раннего развития детей, привлечение государственных и негосударственных инвестиций для строительства, ремонта и реконструкции дошкольных организаций, поддержка предпринимательства в сегменте дошкольного образования);
- предоставление детям равного доступа к качественному общему и дополнительному образованию;
- создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации обучающихся с учетом перспектив развития рынка труда (организация взаимодействия предприятий города с социальными партнерами, направленное на профессиональную ориентацию и поддержку профессионального самоопределения детей);
- обеспечение доступности дополнительного образования (рост охвата детей программами дополнительного образования, обеспечение доступности разнообразных программ дополнительного образования);
- развитие и создание инфраструктуры общего и дополнительного образования технической и естественно-научной направленности;
- внедрение цифровой образовательной среды в образовательных организациях в рамках реализации национального проекта «Образование»;
- строительство дошкольных образовательных учреждений и общеобразовательных школ в микрорайонах активной жилой застройки.

Задача 2 «Повышение уровня культурного и физического развития жителей города»

Ключевые механизмы реализации:

- создание механизма выявления, позиционирования и продвижения уникальных культурных особенностей города Ярославля («культурного кода места»), а также формирующих идентичность территории практик материальной и нематериальной культуры («культурные бренды»);
- развитие форм целевого финансирования, в т.ч. грантовой поддержки проектов, имеющих высокую социальную и культурную значимость;
- использование информационных технологий в целях повышения престижа отрасли культуры и спроса на услуги в электронной форме, повышение активности учреждений культуры в информационном поле города, развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры городских учреждений культуры;
- создание единого портала учреждений культуры города Ярославля для информирования жителей и гостей города о культурных событиях жизни города;
- укрепление материально-технической базы учреждений, обеспечение их современным оборудованием;
- обеспечение учреждений мобильными средствами (библиобус, мобильные сцены, киномобили) для формирования системы внебюджетных и удаленных форм обслуживания в сфере культуры;
- создание условий для укрепления кадрового состава отрасли за счет эффективной поддержки молодых специалистов, работающих в учреждениях культуры, и внедрение современных форм подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- увеличение доли внебюджетных инвестиций в совокупных расходах на культуру, в т.ч. посредством государственно-частного партнерства, а также стимулирование благотворительной деятельности, меценатства и иных альтернативных механизмов;
- развитие дифференцированного подхода к обеспечению услугами различных групп населения, в т.ч. обслуживание людей с ограниченными физическими возможностями

здоровья, содействие их социальной адаптации в обществе, развитие системы культурно-досуговых мероприятий малых форм;

- обеспечение условий для развития молодых дарований;
- укрепление инфраструктурной обеспеченности объектами в сфере физической культуры и спорта (устройство уличных спортивных площадок, строительство волейбольного центра);
- привлечение бюджетного и внебюджетного финансирования, реализация проектов государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства, использование концессионных моделей финансирования отрасли физической культуры и спорта;
- обеспечение массовости занятий физической культурой и спортом, роста спроса на услуги физической культуры и спорта (развитие сети школьных и студенческих спортивных клубов, организация семейных спортивных мероприятий, вовлечение граждан в выполнение комплекса «Готов к труду и обороне»);
- совершенствование деятельности муниципальных учреждений спортивной направленности (переход на персонифицированное финансирование физкультурно-спортивной направленности, реализация модели эффективного контракта в сфере физической культуры и спорта);
- обучение и повышение квалификации специалистов, тренерского состава муниципальных учреждений физической культуры и спорта.

Задача 3 «Поддержка социально незащищенных слоев населения»

Ключевые механизмы реализации:

- усовершенствование системы социальной поддержки населения на адресной основе;
- повышение эффективности управления сферой социальной поддержки населения, создание системы стратегического управления развитием отрасли на основе современных технологий;
- повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в сфере социальной поддержки населения;
- содействие в повышении качества и доступности социальных услуг.

Задача 4 «Создание условий, стимулирующих молодежь к проживанию и трудоустройству в городе»

Ключевые механизмы реализации:

- вовлечение молодежи в развитие трудовых навыков (система социальных практик для старшеклассников в рамках освоения программ обучения предпринимательству, стимулирование лучших работодателей к расширению программ трудовой практики, наставничества и профориентации молодежи, программа стажировок на успешных предприятиях);
- сокращение масштабов экономической неактивности молодого населения, сужение группы молодежи, которая не работает и не учится;
- расширение сферы общественной активности молодежи (создание информационного ресурса, собирающего информацию о деятельности формальных и неформальных объединений по различным интересам, организация городского конкурса молодежных инициатив, грантовая поддержка молодежных некоммерческих организаций, направленная на развитие местных сообществ, развитие добровольческого (волонтерского) движения);
- создание благоприятных условий для молодых семей, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи (пропаганда семейных ценностей и

института семьи, поддержка семей при приобретении и строительстве жилья, развитие системы образовательной и юридической помощи молодым семьям);

- развитие инфраструктуры современных молодежных пространств, активизирующих социальную активность жителей города, их вовлеченность в экономическую и творческую деятельность.

Задача 5 «Повышение уровня безопасности проживания в городе»

Ключевые механизмы реализации (в тесном сотрудничестве с федеральными, в т.ч. правоохранительными, и региональными органами исполнительной власти):

- модернизация материально-технической базы и развитие инфраструктуры предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в городе, в т.ч. создание, совершенствование и поддержание в постоянной готовности систем оповещения;

- совершенствование системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- реализация комплекса мероприятий по общей профилактике правонарушений;

- осуществление мер по противодействию коррупции;

- реализация комплекса мер по профилактике терроризма и экстремизма;

- развитие городской системы видеонаблюдения в целях выявления и пресечения правонарушений;

- привлечение членов народных дружин к мероприятиям по обеспечению общественного порядка.

2.3.2. Направление «Экономическое развитие»

Для достижения цели «Обеспечение устойчивого экономического роста за счет повышения производительности труда в несырьевых отраслях производства, реализации туристского и логистического потенциала города, внедрения цифровых решений» предполагается реализовывать следующие задачи.

Задача 1 «Содействие улучшению делового климата, увеличению объемов производства и повышению производительности труда»

Ключевые механизмы реализации:

- организационная поддержка хозяйствующих субъектов, направленная на содействие производственной кооперации, вовлечению малого и среднего бизнеса в производственные цепочки;

- продвижение и масштабирование совместно с региональными органами власти деятельности крупных предприятий на федеральный и международный уровень;

- содействие привлечению в экономику города высококлассных специалистов инженерного-технического профиля и снижению объемов трудовой миграции за пределы города и региона;

- проведение совместно с органами государственной власти согласованной политики по вопросам привлечения иностранной рабочей силы в экономику города;

- популяризация инженерных профессий на уровне общего и дополнительного образования;

- участие в бизнес-конференциях, форумах, стартап-марафонах в целях повышения инвестиционной привлекательности города и развития предпринимательства;

- поддержка развития социального предпринимательства;

- трансформация административных процедур в области ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, оперативное реагирование на запросы представителей бизнеса;

- взаимодействие с частными организациями для реализации приоритетных и социально значимых инициатив посредством применения механизмов муниципально-частного партнерства;

- развитие инфраструктуры инвестиционных площадок совместно с органами региональной власти;

- формирование и привлечение сообщества общественных деятелей, связанных с городом Ярославлем, для продвижения в бизнес-среде конкурентных преимуществ города.

Задача 2 «Развитие городского логистического комплекса»

Ключевые механизмы реализации:

- организация взаимодействия представителей бизнеса (транспортных, консалтинговых, страховых и IT-компаний, а также университетов) для создания транспортно-логистического комплекса (объединения организаций);

- развитие мультимодальности при организации транспортных потоков (синхронизация различных видов транспорта для оптимизации перевозки пассажиров и грузов);

- увеличение пропускной способности и эксплуатационных характеристик транспортной инфраструктуры города;

- содействие развитию сети организаций, оказывающих сервисные услуги для грузоперевозчиков.

Задача 3 «Увеличение туристского потока и повышение занятости в сфере туризма»

Ключевые механизмы реализации:

- продвижение бренда города Ярославля как центра туристического маршрута «Золотое кольцо России» (продвижение через онлайн-платформы, проведение PR-кампаний для повышения узнаваемости города среди молодежи и увеличения российской и международной известности);

- «оживление» городской среды (оригинальные арт-объекты, уличные концерты, уличная торговля), создание позитивной атмосферы для туристов;

- популяризация города Ярославля в туристско-информационных проектах и выставках различного уровня;

- привлечение широких кругов профессионального и научного сообщества к разработке новых направлений отдыха для гостей и жителей города;

- организация событийной туристской «повестки» города (проведение ярмарок, фестивалей для стимулирования интереса туристов);

- организация взаимодействия представителей туристического бизнеса и учреждений культуры, искусства в целях совместной реализации проектов в сфере индустрии развлечений;

- развитие новых видов туризма, в т.ч. виртуального (перевод в цифровую форму библиотек, музеев, архивов), с поддержкой мультязычности и внедрение цифровых сервисов в сфере культурно-познавательного туризма;

- содействие развитию индустрии делового туризма (взаимодействие с российскими профессиональными ассоциациями, инфраструктурное, логистическое и организационное обеспечение мероприятий);

- формирование программы лояльности для туристов, посещающих город, дающей право на скидки в учреждениях культуры, местах развлечения, в организациях общественного питания.

Задача 4 «Содействие внедрению цифровых решений и повышению инновационной активности бизнеса»

Ключевые механизмы реализации:

- содействие в организации общественных пространств («живых лабораторий») на базе университетов;
- содействие формированию комплекса (объединения организаций) информационно-коммуникационных технологий;
- содействие в создании креативного комплекса (объединения организаций) или сообщества творчески ориентированных предпринимателей (дизайнеров, архитекторов, исследователей, специалистов по масс-медиа и т.д.);
- поддержка технологического предпринимательства и коммерциализации технологий;
- развитие взаимодействия высокотехнологичных малых и средних предприятий города с крупными организациями;
- содействие молодым ученым и инноваторам, разрабатывающим высокотехнологичные проекты;
- развитие международного обмена опытом и трансфера зарубежных технологий.

2.3.3. Направление «Пространственное развитие»

Для достижения цели «Формирование комфортной городской инфраструктуры и сокращение диспропорций в развитии районов города» предполагается реализовывать следующие задачи.

Задача 1 «Совершенствование городской планировочной структуры и улучшение качества городской среды»

Ключевые механизмы реализации:

- трансформация моноцентрической планировочной структуры, основанной на доминирующей роли исторического центра, в полицентрическую систему городских многофункциональных центров (корректировка Генерального плана города Ярославля, формирование жилых районов с развитой системой социального и транспортного обслуживания, реорганизация производственных территорий, направленная на формирование общественных пространств, освобождение набережных рек от застройки, формирование общественно-деловых центров);
- совершенствование и развитие структурных транспортных связей (трассировка новых и реконструкция существующих улиц и дорог) между планировочными районами и территориальными зонами (корректировка комплексной транспортной схемы, формирование системы планировочных связей, исключающей возможность транзитных транспортных потоков по территории исторического городского центра, а также зон охраны памятников истории и культуры);
- формирование ландшафтно-пешеходного каркаса города, объединяющего центры обслуживания, историко-культурные и другие значимые объекты города (организация пешеходных зон вдоль рек, оформление главных «водных» улиц города, озеленение и благоустройство прибрежных территорий рек Волги и Которосли, формирование облика

этих главных «водных артерий» города с организацией рекреационных зон и мест массового отдыха населения);

- формирование единого облика города (единые требования к оформлению зданий, объектов благоустройства, сохранение градостроительной среды исторического центра, включение в городскую структуру памятников архитектуры, расположенных вне исторического центра);

- повышение уровня благоустройства общественных территорий (устройство пешеходных дорожек и газонов, установка малых архитектурных форм, освещение улиц и других мест массового скопления жителей, подсветка объектов исторического и культурного наследия, благоустройство и озеленение дворовых территорий многоквартирных домов, ремонт внутриквартальных и дворовых проездов, оборудование спортивных и детских площадок, устройство контейнерных площадок);

- поддержание чистоты и порядка в городе, позиционирование города Ярославля как самого чистого и зеленого города центральной России.

Задача 2 «Модернизация улично-дорожной сети и городского пассажирского транспорта»

Ключевые механизмы реализации:

- модернизация транспортно-ориентированной инфраструктуры (строительство восточного обхода города Ярославля, реконструкция и строительство участков улично-дорожной сети, которые позволят снять напряженность дорожного движения в отдельных районах города, создание магистральной улично-дорожной сети на вновь осваиваемых городских территориях, приведение автомобильных дорог и искусственных сооружений в нормативное состояние, создание транспортно-пересадочных узлов, развитие парковочного пространства, в т.ч. за счет введения платной парковки в историческом центре города);

- совершенствование системы организации дорожного движения (организация выделенных полос для движения общественного транспорта, перераспределение пространства перед перекрестком с созданием дополнительных полос, внедрение интеллектуальной системы управления транспортными потоками);

- повышение безопасности дорожного движения (выявление участков концентрации дорожно-транспортных происшествий, барьерное разделение (канализирование) встречных транспортных потоков, «успокоение» движения за счет разметки, искусственных дорожных неровностей, в т.ч. совмещенных с пешеходными переходами, увеличение протяженности участков улично-дорожной сети, оборудованных освещением, организация кругового движения на перекрестках, создание безбарьерных тротуаров);

- применение инновационных технологий и материалов при проведении работ на улично-дорожной сети (например, технологии горячей регенерации, повторного использования асфальтовой крошки);

- обеспечение своевременного и качественного содержания улично-дорожной сети (комплексная оценка эксплуатационного состояния, адресная фиксация объемов и видов работ, оценка затрат, контроль за проведением работ);

- обновление схемы маршрутов общественного городского транспорта;

- внедрение автоматизированной системы оплаты проезда в общественном транспорте;

- обновление подвижного состава общественного транспорта в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», развитие инфраструктуры городского трамвая;

- модернизация транспортной системы города с учетом обеспечения чистоты воздуха, снижение уровня шума и сокращение антропогенных выбросов в атмосферу (перевод автобусного парка на газомоторное топливо, развитие электрических видов транспорта, сети заправок для электротранспорта и транспорта на газомоторном топливе, формирование инфраструктуры велотранспорта).

Задача 3 «Развитие коммунальной инфраструктуры, обеспечение доступности и комфортности жилья»

Ключевые механизмы реализации:

- повышение прозрачности формирования платы за коммунальные услуги, информации о качестве предоставляемых жилищных и коммунальных услуг и организация взаимодействия с жителями с использованием цифровых платформенных решений;

- автоматизация процессов управления коммунальным комплексом, в т.ч. за счет внедрения технологий дистанционного учета коммунального ресурса и управления инфраструктурой;

- повышение качества обеспечения потребителей коммунальными ресурсами и снижение аварийности путем модернизации инфраструктуры;

- строительство сетей электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения и газопроводов для подключения потребителей в районах сложившейся и новой застройки в соответствии с программой комплексной модернизации коммунальной инфраструктуры;

- установка общедомовых и индивидуальных приборов учета потребленных коммунальных ресурсов в многоквартирных домах и объектах городской коммунальной инфраструктуры;

- применение механизмов муниципально-частного партнерства, концессионных соглашений и энергосервисных контрактов для развития коммунальной инфраструктуры;

- стандартизация деятельности поставщиков коммунальных ресурсов с учетом потребностей конечных потребителей, прежде всего жителей города;

- расселение и снос аварийного жилищного фонда и ветхих жилых домов;

- строительство на освободившихся после сноса жилых домов площадках благоустроенного и комфортного жилья и социальной инфраструктуры (реновация).

Задача 4 «Формирование экологической политики города, направленной на развитие зеленой инфраструктуры и эффективное использование природных ресурсов»

Ключевые механизмы реализации:

- восстановление «зеленого каркаса» города и увеличение площади зеленых насаждений (развитие зеленых зон вдоль основных транспортных магистралей, озеленение неблагоустроенных территорий и реорганизуемых промышленных зон, развитие парковых зон в центре города, а также создание новых парковых зон в районах массовой жилой застройки);

- предотвращение или ограничение загрязнения вод (совершенствование системы управления инфраструктурой городской ливневой канализации, реконструкция городской ливневой канализации, реабилитация почв, загрязненных «зелеными маслами»);

- совершенствование практики обращения с отходами производства и потребления (организация сбора отсортированных бытовых отходов по месту образования отходов, стимулирование деятельности предприятий и развитие пунктов по сбору вторсырья, развитие мобильных сортировочных станций (эко-станций), увеличение доли отобранного вторичного сырья при сортировке отходов, повышение уровня экологической культуры и ответственности населения).

2.3.4. Направление «Развитие муниципального управления и гражданского общества»

Для достижения цели «Повышение качества муниципального управления и эффективности взаимодействия с гражданским обществом» целесообразно выполнение следующих задач.

Задача 1 «Повышение престижа и конкурентоспособности муниципальной службы, развитие межмуниципального сотрудничества»

Ключевые механизмы реализации в части муниципальной службы:

- преодоление социально-негативных представлений и формирование реалистичного образа профессии муниципального служащего;
- совершенствование механизмов предупреждения коррупции;
- формирование взаимосвязи и взаимозависимости между оплатой труда, уровнем компетенции и функционалом муниципального служащего, развитие механизмов стимулирования и мотивации труда;
- обеспечение условий для развития профессионализма муниципальных служащих, формирование потребности в освоении новых дисциплин, инновационных программных средств и технологий;
- внедрение механизмов оценки качества обучения муниципальных служащих (проверка способности использовать приобретенные знания и навыки, а также их актуальности в условиях ежедневной профессиональной деятельности);
- цифровизация муниципального управления.

Ключевые механизмы реализации в части межмуниципального сотрудничества:

- регулярный мониторинг и актуализация действующих соглашений о сотрудничестве (партнерстве, побратимстве) с иностранными и российскими муниципальными образованиями посредством формирования краткосрочных и долгосрочных планов совместных мероприятий, определение приоритетных направлений сотрудничества согласно специфическим социально-экономическим характеристикам отдельных городов;
- заключение новых протоколов о намерениях и соглашений о сотрудничестве (партнерстве, побратимстве) при наличии потенциала эффективного взаимодействия в различных сферах развития городской среды;
- активизация участия в деятельности международных и российских организаций межмуниципального сотрудничества в целях повышения качества муниципального управления;
- установление прямого взаимодействия с российскими муниципальными образованиями на краткосрочной и долгосрочной основах по отдельным вопросам ведения городского хозяйства;
- совершенствование инфраструктуры международного муниципального сотрудничества как инструмента продвижения позитивного имиджа города Ярославля за рубежом и информирования жителей города о городах-побратимах;
- участие в мероприятиях международного культурно-гуманитарного и научно-технического сотрудничества, организуемых на зарубежных и российских площадках;
- организация международных обменов органов городского самоуправления, экспертного сообщества, учреждений образования, культуры, массового спорта, научно-исследовательских организаций города и иностранных городов.

Задача 2 «Повышение финансовой самостоятельности бюджета»

Ключевые механизмы реализации:

- взаимодействие с региональными органами власти по вопросу разграничения источников доходов;
- повышение качества финансового менеджмента в части администрирования неналоговых доходов;
- повышение эффективности использования муниципального имущества;
- существенное снижение уровня долговой нагрузки на бюджет города за счет сокращения объема, оптимизации структуры муниципального долга и минимизации расходов на его обслуживание;
- дальнейшее развитие «электронного бюджета», автоматизация межведомственного взаимодействия при планировании и исполнении бюджета;
- повышение открытости и прозрачности бюджетных процедур, активное вовлечение экспертного сообщества и жителей города в обсуждение ключевых бюджетных решений;
- совершенствование инструментария программно-целевого планирования расходов бюджета с приоритетной ориентацией на достижение стратегических инициатив, направленных на привлечение инвестиций и поддержку предпринимательства.

Задача 3 «Развитие институтов гражданского общества через поддержку некоммерческих организаций и гражданских инициатив»

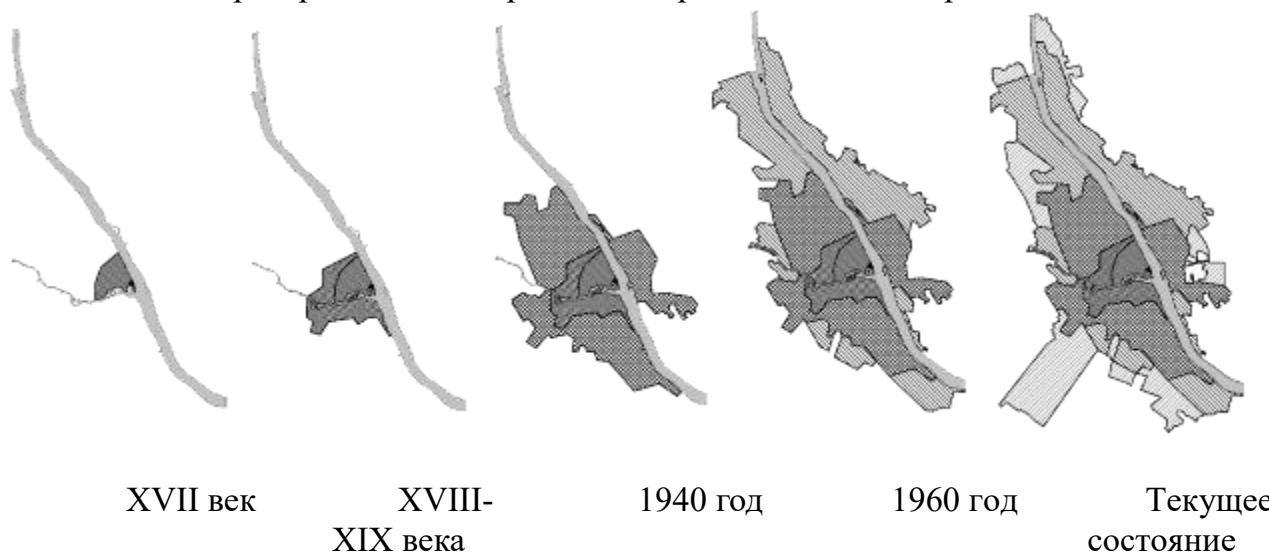
Ключевые механизмы реализации:

- информирование жителей города о возможностях участия НКО в решении городских проблем;
- совершенствование конкурсных процедур субсидирования из городского бюджета деятельности СОНКО с учетом участия в принятии решений представителей общественности, НКО и экспертного сообщества, информационной открытости принимаемых решений;
- развитие мер поддержки СОНКО (информирование о лучших практиках деятельности, организация обучения персонала СОНКО, имущественная, финансовая и консультационная поддержка, создание и развитие ресурсного центра НКО);
- вовлечение молодежи в реализацию добровольческих (волонтерских) проектов в социальной сфере, проектов патриотической направленности;
- расширение участия СОНКО в оказании социальных услуг;
- информационное и организационное содействие деятельности национальных диаспор и общин, регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России»;
- развитие информационной поддержки ТОС;
- финансовое стимулирование на конкурсной основе активных представителей ТОС;
- вовлечение ТОС в выбор и контроль за реализацией проектов инициативного бюджетирования;
- увеличение трудового и финансового участия жителей города в проектах инициативного бюджетирования;
- реализация совместно с органами исполнительной власти региона проекта по учету мнения жителей города в решении вопросов городского развития, в т.ч. расходования бюджетных средств.

2.4. Перспективы пространственного развития

Пространственная организация города Ярославля обусловлена расположением города вдоль рек Волги и Которосли, у слияния которых сложился общегородской центр, а также наличием разветвленной сети железных дорог, проходящих по территории города и разрезающих ее на части.

Этапы пространственного развития города показаны на рис. 2.1.



Источник: исторические документы и генеральные планы города

Рис. 2.1 – Этапы пространственного развития города Ярославля

Основными принципами пространственного развития города Ярославля являются:

- сохранение и развитие имеющегося историко-культурного и промышленного потенциалов города;
- совершенствование планировочной структуры на основе сбалансированного развития;
- формирование многоуровневого транспортного каркаса (автомобильный, рельсовый, велосипедный, пешеходный);
- формирование непрерывного ландшафтного каркаса, объединяющего природные, рекреационные и историко-культурные объекты и территории.

Город включает 6 внутригородских районов: Дзержинский, Заволжский, Кировский, Красноперекоский, Ленинский и Фрунзенский.

Связь внутригородских районов друг с другом и с центром города осуществляется по городским автомобильным магистралям, главными из которых являются проспекты – Московский, Ленинградский, Авиаторов, Октября, Фрунзе.

Город Ярославль характеризуется значительной внутригородской дифференциацией социально-экономических показателей – центральные и периферийные районы отличаются по численности населения, количеству рабочих мест, уровню среднемесячной заработной платы, оборотам розничной торговли и общественного питания, объемам промышленного производства и инвестиций в основной капитал.

Перспективами пространственного развития по снижению внутригородской дифференциации являются:

- последовательное формирование общегородских центров на левобережной части города (Заволжский район), в северной части города (Дзержинский район) и во Фрунзенском районе;

- модернизация улично-дорожной сети и инфраструктуры общественного транспорта для повышения уровня связанности внутригородских районов;

- реорганизация промышленно-производственных зон для создания непрерывной системы общественных, природных, рекреационных территорий, поддерживающих ландшафтные оси города по рекам Волге и Которосли.

Пространственное развитие в рамках межмуниципального сотрудничества опирается на взаимозависимость и взаимосвязанность города Ярославля и муниципальных образований, граничащих с городом, в вопросах использования ресурсного потенциала, объектов инженерно-транспортной и социальной инфраструктур.

Наиболее интенсивные межмуниципальные связи города Ярославля сложились с муниципальными образованиями Ярославской области, расположенными в полуторачасовой транспортной доступности от города, прежде всего Ярославским и Тутаевским районами. Основными ресурсами указанной категории муниципальных образований, значимыми для города, являются:

1. Свободные трудовые ресурсы. По экспертным оценкам ежедневно на работу в город Ярославль приезжает не менее 50 тыс. жителей пригородных территорий.

2. Значительный рекреационный потенциал, позволяющий организовать благоприятные условия для проживания и рекреации выходного дня. На территории Ярославского, Тутаевского, а также Гаврилов-Ямского, Некрасовского районов расположено значительное количество коттеджных поселков и садовых некоммерческих товариществ, в которых земельные участки принадлежат жителям города Ярославля. Также на окружающих город территориях расположены спортивно-рекреационные комплексы, базы отдыха, оздоровительные лагеря.

3. Свободные земельные участки, которые могут быть использованы для специализированных видов обслуживания населения, размещение которых в границах города не допускается (погребение, объекты системы обращения с отходами производства и потребления).

Преимуществами межмуниципальных связей с городом Ярославлем для пригородных территорий являются:

1. Использование социально-культурного потенциала. В городе расположены учреждения образования, специализированные учреждения здравоохранения. Население новых жилых микрорайонов Ярославского муниципального района, расположенных на границе города, активно использует городские дошкольные образовательные учреждения и учреждения общего образования, торговые сети и учреждения бытового обслуживания.

2. Использование инженерной инфраструктуры города Ярославля. Новые жилые районы пригорода используют городские инженерные сети.

При рассмотрении перспектив межмуниципального сотрудничества с позиции пространственного развития целесообразно оценить направления развития Ярославской агломерации.

Действующей нормативной базой по модернизации транспортной инфраструктуры региона агломерация «Ярославская» определена в границах городского округа город Ярославль и Ярославского муниципального района (все сельские поселения, кроме Курбского), городского поселения Тутаев и Константиновского сельского поселения.

С учетом фактора транспортной доступности, сложившихся тесных экономических и социальных связей, а также на основе разрабатываемого на федеральном уровне проекта закона «О городских агломерациях» предлагается расширить состав Ярославской агломерации и в перспективе сформировать ее в границах городского округа города Ярославля, Ярославского, Тутаевского, Гаврилов-Ямского и Некрасовского муниципальных

районов. В 2014 году в аналогичном составе Ярославская агломерация была определена в Схеме территориального планирования Ярославской области при макрозонировании региона в виде одной из территориально-планировочных систем.

2.5. Инвестиционные проекты

За период действия Стратегии предлагается реализовать следующие основные инвестиционные проекты по направлениям социально-экономического развития города.

По направлению «Развитие человеческого капитала»:

- строительство не менее четырех дошкольных общеобразовательных учреждений;
- строительство не менее трех общеобразовательных учреждений;
- строительство волейбольного центра;
- устройство уличных спортивных площадок.

По направлению «Экономическое развитие»:

- развитие промышленного парка «Северный» (на ул. Громова);
- строительство комплекса глубокой переработки нефти ПАО «Славнефть - ЯНОС»;
- развитие производства легковых шин АО «Кордиант» (ЯШЗ);
- производство асинхронных двигателей ОАО «Ярославский электромашиностроительный завод» (ELDIN);
- модернизация топливных насосов высокого давления (АО «ЯЗДА»);
- строительство IT-парка (на Московском проспекте);
- создание биопарка на ул. Шевелюха;
- создание инновационного производственного центра и творческого комплекса на базе Ярославской Большой мануфактуры.

По направлению «Пространственное развитие»:

- строительство восточного обхода города;
- проектирование третьего моста через реку Волгу;
- модернизация и расширение инфраструктуры городского трамвая.

3. Сроки и этапы реализации Стратегии

Стратегия города Ярославля запланирована к реализации на период с 2021 года по 2030 год.

С учетом последовательного достижения установленных целей и задач, а также на основе сроков бюджетного планирования исполнение мероприятий Стратегии распределено между тремя этапами:

- этап 1 продолжительностью 3 года с 2021 по 2023 год;
- этап 2 продолжительностью 3 года с 2024 по 2026 год;
- этап 3 продолжительностью 4 года с 2027 по 2030 год.

Для каждого из перечисленных этапов Стратегии характерна своя специфика, ориентированная на приоритетное использование определенного инструментария.

На первом этапе Стратегии целесообразно провести основные институциональные преобразования, имеющие целью создание фундамента для активизации социально-экономического развития города на последующих этапах. В начале первого этапа должна быть актуализирована система муниципальных программ по исполнению основных стратегических инициатив.

В рамках первого этапа также предполагается осуществление мероприятий, направленных на:

- позиционирование города и региона на российском и международном уровнях с учетом обновленных стратегических приоритетов;
- развитие кластерного подхода;
- поиск и внедрение решений, способствующих инновационному развитию субъектов экономической деятельности;
- проектирование и начало реализации ключевых инфраструктурных элементов пространственного развития;
- снятие административных барьеров и совершенствование механизмов регулирования;
- повышение эффективности операционной деятельности участников реализации Стратегии.

На втором этапе предельно важно для дальнейшего опережающего развития города добиться ускорения темпов роста экономики, драйвером которых станет активизация инвестиционной деятельности.

Существенными факторами динамичного развития также будут выступать цифровизация экономики, внедрение технологических инноваций и последующий рост производительности труда и эффективности использования ресурсов. Будут реализованы крупные инфраструктурные проекты по развитию дорожно-транспортной и социальной инфраструктуры, начнется качественное повышение уровня жизни жителей города.

На третьем этапе экономическое развитие города позволит перейти к ускоренному развитию социальной сферы и комфортной городской среды. Существенно сократится уровень загрязнения окружающей среды, получат развитие новые виды транспорта. Город станет наиболее привлекательным местом для жизни и продуктивной деятельности среди региональных центров ЦФО.

4. Сценарии социально-экономического развития города Ярославля

Традиционно для сценарного прогнозирования социально-экономического развития используется модель «счетов роста», получившая широкое распространение в литературе по теории экономического роста. ВРП в данной модели представляется в виде производственной функции как зависимость от труда, капитала, индекса человеческого капитала и совокупной факторной производительности. Однако отсутствие на местном уровне показателя, аналогичного ВРП, не позволяет консолидировать добавленную стоимость товаров и услуг, произведенных для конечного использования на территории города.

С учетом изложенного, сценарное моделирование социально-экономического развития города Ярославля проводилось путем разработки многофакторной модели. За основу были взяты показатели прогноза социально-экономического развития города на долгосрочный период 2020–2026 годов (утвержден постановлением мэрии города Ярославля 16.09.2019 № 1024).

Расчеты проведены в разрезе трех сценариев: инерционного (консервативного), базового и оптимистического.

Инерционный (консервативный) сценарий

Значения показателей данного сценария определены на базе консервативного варианта прогноза развития города. Сценарий фиксирует и проецирует на перспективу

развитие города Ярославля в состоянии «как есть», т.е. без реализации большинства ключевых инициатив, предлагаемых Стратегией.

По консервативному сценарию:

- ежегодный прирост жителей города ожидается в среднем на 0,1 %, в 2030 году среднегодовая численность жителей составит 614,3 тыс. чел. или 101 % к уровню 2019 года;

- объем отгруженных товаров обрабатывающих производств в 2030 году возрастет на 87 % к уровню 2019 года и будет равен 353 млрд руб.;

- инвестиции в основной капитал составят 111 % от уровня 2019 года (43,1 млрд руб.);

- среднесписочная численность работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) будет снижаться и к 2030 году будет равна 157,7 тыс. чел. или 95 % от уровня 2019 года;

- ожидается увеличение среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций до 69,0 тыс. руб. или в среднем в год на 4,3 %, что к 2030 году составит 158 % к уровню 2019 года;

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства (с учетом индивидуальных предпринимателей и микропредприятий) возрастет на 2,5 % к уровню 2019 года и будет равным 34 тыс. ед.

Базовый сценарий

При формировании базового сценария моделирование основывалось на трендах, заданных базовым вариантом долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года (разработан Министерством экономического развития Российской Федерации и размещен на официальном сайте министерства).

Базовый вариант сценария для города Ярославля предполагает его развитие в русле общероссийских тенденций с учетом опережающего роста приоритетных отраслей экономики города.

Согласно базовому сценарию к 2030 году:

- среднегодовая численность жителей составит 626,5 тыс. чел. или 103 % к уровню 2019 года;

- объем отгруженных товаров обрабатывающих производств – 379 млрд руб. с ростом на 97 % к уровню 2019 года;

- инвестиции в основной капитал – 54,2 млрд руб., рост на 39 % от уровня 2019 года;

- среднесписочная численность работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) – 173,7 тыс. чел., рост на 4 % от уровня 2019 года;

- среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций – 87,7 тыс. руб., рост в 2 раза к уровню 2019 года;

- количество субъектов малого бизнеса – 41,9 тыс. чел., рост на 26 % к 2019 году.

С учетом нестабильной экономической и эпидемиологической ситуации (снижение мировых цен на нефть, пандемия коронавируса), сложившейся в период разработки Стратегии, базовый сценарий выбран в качестве целевого сценария развития города.

Оптимистический сценарий

Динамика развития по данному сценарию задана из расчета благоприятных экономических условий (оптимистический сценарий развития экономики России согласно долгосрочному прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года).

По оптимистическому сценарию в городе Ярославле ожидаются следующие значения показателей к 2030 году:

- среднегодовая численность жителей – 630,0 тыс. чел. или 103,6 % к 2019 году;
- объем отгруженных товаров обрабатывающих производств – 420 млрд руб. или рост в 2,2 раза от уровня 2019 года;
- инвестиции в основной капитал – 57,7 млрд руб. или 148 % к 2019 году;
- среднесписочная численность работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) – 182,6 тыс. чел. или 109 % к 2019 году;
- среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций – 96,0 тыс. руб. или рост в 2,2 раза к 2019 году;
- количество субъектов малого бизнеса – 50,6 тыс. или 152 % к 2019 году.

5. Специализация социально-экономического развития и конкурентные преимущества города Ярославля. Развитие по стратегическим направлениям

По результатам анализа установлено, что к перспективным экономическим специализациям города Ярославля относятся:

- обрабатывающая промышленность, в т.ч. производство нефтепродуктов, химических продуктов, автотранспорта и комплектующих, прочих транспортных средств, резины и пластмассовых изделий, а также фармацевтика;
- логистический комплекс;
- туризм;
- цифровая экономика.

Кроме того, город обладает значительным потенциалом для развития малого и среднего бизнеса, привлечения инвестиций и проведения научных исследований.

Указанные направления экономической специализации, а также факторы внутренней и внешней среды формируют следующие конкурентные преимущества города:

- диверсифицированный промышленный комплекс;
- сложившийся сектор IT-разработок;
- образовательный, научный и инновационный потенциал;
- географическое расположение на пересечении транспортных коридоров;
- богатое историческое и культурное население.

С учетом экономической специализации и конкурентных преимуществ города в разрезе этапов реализации Стратегии далее проведено описание последовательного развития города по стратегическим направлениям.

5.1. Направление «Экономическое развитие»

Улучшение делового климата и развитие промышленности

На первом этапе реализации Стратегии промышленным предприятиям города будет оказываться организационная поддержка, направленная на развитие трансфера технологий и содействие производственной кооперации. Будут приняты меры по привлечению в экономику города высококлассных специалистов инженерного-технического профиля и снижению объемов трудовой миграции за пределы города и региона. Крупные промышленные предприятия будут привлекаться к участию в межрегиональных и международных форумах, конференциях и выставках. Руководство города и региона будет поддерживать участие ярославских предприятий в глобальных производственных цепочках.

Указанное на последующих этапах Стратегии приведет к расширению рынков сбыта ярославской продукции.

Будет существенно расширено взаимодействие промышленных предприятий с представителями местной власти и активизировано участие ведущих предприятий в составлении планов, прогнозов и программ социально-экономического развития города.

На первом этапе сформированная на уровне региона инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства будет обеспечивать оказание информационной, консультационной, имущественной и финансовой поддержки бизнесу города. Корпорация развития малого и среднего предпринимательства выступит системным интегратором мер поддержки, предоставляя широкий набор услуг. При этом в городе Ярославле будет развиваться инфраструктура поддержки предпринимательства, главным образом в части бизнес-инкубаторов, центров информационной поддержки начинающих предпринимателей.

Будет модернизирована инженерная инфраструктура инвестиционных площадок, что повысит инвестиционную привлекательность города. Будет сформировано устойчивое сообщество известных представителей интересов территории, продвигающих в бизнес-среде конкурентные преимущества города Ярославля.

На втором этапе исполнения Стратегии будут созданы условия для формирования инновационной модели развития обрабатывающей промышленности, характеризующейся постоянным наращиванием инвестиций, обновлением производственных технологий и выпускаемой продукции.

На уровне организаций общего и дополнительного образования будут разработаны и реализованы программы популяризации инженерных профессий.

На втором стратегическом этапе будет организовано регулярное проведение бизнес-конференций и форумов. Сформированы условия для эффективного и выгодного инвестирования в проекты и свободного развития частной предпринимательской инициативы. В свою очередь работа центров информационной поддержки начинающих предпринимателей создаст условия для увеличения инициативности предпринимателей города и существенно повысит качество подготовки стартапов инициативных горожан.

Начиная с 2027 года, комплекс принятых мер окажет положительное влияние на развитие промышленного комплекса города. Вырастут объемы производства обрабатывающей промышленности, сохраняя при этом достаточный уровень занятости жителей города. За счет внедрения передовых технологий возрастет производительность труда, ускоренное технологическое развитие повысит конкурентоспособность обрабатывающих производств города.

Благодаря проведению крупных экономических мероприятий, существенно возрастет медийность города, что положительно скажется на инвестиционном климате. Город Ярославль станет предпочтительным местом для ведения бизнеса.

Для реализации высокотехнологичных стартап-проектов будет организовано привлечение федеральных и частных инвестиций, что в условиях ограниченности ресурсов города позволит наладить поддержку перспективных инициатив. В свою очередь сформированная инфраструктура организационной поддержки молодых предпринимателей будет способствовать формированию имиджа города Ярославля как центра реализации успешных молодежных проектов.

Развитие логистического потенциала

На первом этапе реализации Стратегии будут приняты меры по налаживанию кооперации транспортно-логистических и консалтинговых, страховых, технологических компаний для создания комплекса (объединения организаций). Региональные и местные

власти будут оказывать поддержку развитию комплекса, содействовать развитию сети организаций малого бизнеса, оказывающих сервисные услуги для грузоперевозчиков.

На последующих этапах Стратегии будут привлечены инвесторы для реализации крупных инфраструктурных проектов в рамках муниципально-частного партнерства, направленных на улучшение эксплуатационных характеристик дорожной сети города и региона.

За счет улучшения характеристик транспортной инфраструктуры будут созданы условия для значительного роста показателей грузооборота и оборота оптовой торговли. В свою очередь созданный транспортно-логистический комплекс (объединение организаций) позволит эффективно организовать транспортные потоки с применением мультимодального подхода (синхронизации различных видов транспорта для оптимизации расходов на логистику и сроков доставки).

Развитие туризма

На первом этапе во взаимодействии с представителями туристического бизнеса, учреждений культуры и искусства будет сформирована «туристская повестка» города. В городе будут проводиться крупные спортивные и культурные события, деловые и научные мероприятия, привлекающие организованные группы туристов. Созданы условия для вовлечения в данную сферу творческих и креативных горожан, формирующих идеи и предложения по проведению новых ярких туристских событий и мероприятий. Городская среда будет наполнена арт-объектами и уличными событиями, создающими позитивную атмосферу. Будет создана программа лояльности, позволяющая туристам получать скидки на товары и услуги.

На втором этапе реализации Стратегии использование цифровых инструментов продвижения повысит национальную и международную узнаваемость бренда города Ярославля как центра «Золотого кольца». За счет скоординированного взаимодействия муниципальной, областной власти и организаций туристического рынка широкое распространение в городе получит деловой туризм. Будет повышена занятость в туристском секторе экономики города, финансовый результат организаций города, занимающихся данной деятельностью, станет устойчиво положительным.

На третьем этапе приток туристов в город будет способствовать увеличению спроса на товары и услуги местных производителей, что окажет благотворное влияние на развитие малого предпринимательства города. Будет осуществлена цифровизация большей части фондов библиотек, музеев, архивов и культурных центров, что позволит внедрить цифровые сервисы для культурно-познавательного туризма и электронных гидов.

Цифровая экономика и инновации

На первом этапе в целях реструктуризации недостаточно эффективных промышленных площадок органами власти региона и города Ярославля будет проведена инвентаризация и мониторинг потенциала их развития, позволяющие определить возможности создания на их базе технопарков, индустриальных парков, центров коллективного пользования оборудованием. Усилится информационная и административная поддержка взаимодействия объектов инновационной инфраструктуры города с федеральными акселераторами стартапов. Начнет работу креативный комплекс (объединение организаций), образованный из сообществ творчески ориентированных предпринимателей (дизайнеров, архитекторов, исследователей, специалистов по масс-медиа и т.д.).

На втором этапе Стратегии в целях развития социальной сферы и городской среды с привлечением высокотехнологичных малых и средних компаний будет осуществлена реализация проектов, образованных при университетах «живых лабораторий» (открытых пространств). На базе отраслевых лидеров IT-технологий будет образован цифровой комплекс (объединение организаций), специализирующийся на разработке и внедрении перспективных программных и аппаратных решений (цифровые платформы, технологии искусственного интеллекта, больших данных, робототехники и другие).

Органы власти города и области будут способствовать развитию трансфера передовых зарубежных технологий.

На третьем этапе за счет созданных комплексов (объединений организаций), открытых пространств и сформированной инфраструктуры поддержки IT-отрасли будет обеспечен рост конкурентоспособности участников проектов, повысится инициативность горожан и уровень квалификации IT-специалистов города. На промышленных предприятиях будут активно использоваться разработки на основе применения технологий четвертой промышленной революции (индустрии 4.0).

5.2. Направление «Развитие человеческого капитала»

Развитие образования

На первом этапе реализации Стратегии будут созданы условия для внедрения цифровой образовательной среды в рамках национального проекта «Образование». Будет расширен спектр общеразвивающих программ технической и естественно-научной направленности. Не менее 80 % детей в возрасте от 5 до 18 лет будут охвачены дополнительным образованием.

К завершению первого этапа муниципальная система образования города Ярославля будет занимать ведущие позиции в рейтинге Ярославской области по результатам независимой оценки качества.

На последующих этапах реализации Стратегии будет организовано взаимодействие с предприятиями и бизнес-структурами по поддержке профессионального самоопределения и профессиональной ориентации обучающихся с учетом перспектив развития рынка труда в городе и регионе.

Будет реализован комплекс мер, обеспечивающий равный доступ детей к получению качественного общего и дополнительного образования. Будет завершено создание инфраструктуры психолого-педагогической поддержки раннего развития детей. Сформированы меры поддержки и содействия предпринимательству в сегменте дошкольного образования.

В микрорайонах активной жилой застройки будут построены дошкольные образовательные учреждения и учреждения общего образования (исходя из фактически сложившейся потребности), что позволит обеспечить существенное снижение очередности в детские сады и сокращение численности учащихся, занимающихся во вторую смену.

В стратегической перспективе очередь в детские сады будет ликвидирована. Несмотря на то, что по общим демографическим тенденциям количество детей школьного возраста будет возрастать, удастся обеспечить значимое снижение численности учеников в школах, занимающихся во вторую смену.

Развитие культуры

На первом этапе реализации Стратегии учреждения отрасли станут площадками социальной активности населения, предоставляющими возможности для максимального

вовлечения каждого жителя и гостя города в разнообразные формы творческой и культурно-досуговой деятельности с использованием современных технологий и с учетом конкурентной среды. Произойдет модернизация услуг в сфере культуры в интересах всех групп и слоев населения, их ориентация на потребности отдельных категорий потребителей.

Будет существенно расширена поддержка молодых специалистов в сфере культуры, обеспечено обучение специалистов отрасли на базе центров непрерывного образования, оказана грантовая поддержка творческим коллективам.

На втором и третьем этапах Стратегии приоритетным станет цифровизация культурного пространства, включающая формирование электронных баз данных на базе городских библиотек, использование средств дополненной реальности, цифрового 3D-моделирования и анимации.

Не менее значимым направлением станет развитие системы выявления и сопровождения талантливых и одаренных детей, расширение социальной и академической мобильности детей и подростков через дополнительное образование в детских школах искусств.

На третьем этапе будут сформированы условия для привлечения существенных внебюджетных инвестиций в масштабные культурные проекты. В городе Ярославле увеличится количество объектов культуры, востребованных горожанами и гостями города. При этом будет уделяться внимание повышению разнообразия оказываемых услуг и применению современных технологий.

На всех этапах Стратегии будет вестись планомерное совершенствование ресурсной базы учреждений в части обеспечения их оборудованием и проведения ремонтных работ.

В стратегической перспективе на бывших промышленных территориях будет основан арт-квартал. В работу с традиционными школами и ремеслами будут вовлечены современные художники. Получат развитие актуальное искусство и дизайн, новаторские и экспериментальные направления. Во взаимодействии с профессиональными выставочными площадками будут развиваться творческие направления на пересечении сферы искусства и других областей деятельности (производства, строительства, IT-сферы).

Развитие физической культуры и спорта

На первом этапе выполнения Стратегии рост уровня массовости занятий физической культурой и спортом будет обеспечен за счет развития сети школьных и студенческих спортивных клубов, организации семейных спортивных мероприятий, вовлечения граждан в комплекс «Готов к труду и обороне». Существенное внимание будет уделено повышению уровня квалификации тренерского состава отрасли.

Кроме того, на первом и втором этапах будут построены уличные спортивные площадки и волейбольный центр. Будет завершён переход на персонифицированное финансирование дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, реализована модель эффективного контракта в учреждениях отрасли.

На втором и третьем стратегических этапах усилия будут направлены на привлечение в отрасль финансирования из внебюджетных источников. Продолжится рост количества объектов и сооружений для занятия физической культурой и спортом в соответствии с запросами жителей города. Модернизация инфраструктуры даст возможность горожанам заниматься популярными видами спорта в пешей доступности от места проживания. Благодаря развитию системы спортивных школ, обучению их персонала, проведению информационных кампаний возрастет численность занимающихся в спортивных школах.

Развитие социальной поддержки

На первом этапе реализации Стратегии будут усовершенствованы механизмы проведения социальной политики. Новые каналы коммуникаций будут вовлечены в информирование населения о возможностях получения мер социальной поддержки (социальные сети, электронные СМИ, МФЦ, общественные организации и другие). Отдельные сегменты и виды социальных услуг будут переданы негосударственным поставщикам.

На первом и втором этапах Стратегии с целью повышения комфортности жизни горожан с особыми запросами продолжится работа по формированию безбарьерной среды.

На втором и третьем стратегических этапах получают широкое применение новые механизмы предоставления услуг в сфере социального обслуживания населения в соответствии с Концепцией долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, а также Концепцией сопровождаемого проживания лиц, страдающих психическими расстройствами. В экспериментальных режимах будут проверены и далее повсеместно внедрены подходы по развитию волонтерской деятельности в организациях социального обслуживания.

На всех этапах выполнения Стратегии совместно с органами власти региона будут расширены программы адресной помощи малоимущим слоям населения, в т.ч. путем участия малоимущих жителей в данных программах на основе социального контракта. В ходе реализации национального проекта «Демография» будет оказана финансовая поддержка семьям при рождении детей и повышена доступность социальных услуг для старшего поколения.

На всех этапах исполнения Стратегии органами социальной поддержки будет обеспечена защита трудовых прав работников и работодателей, приняты меры по развитию социального партнерства.

Кроме того, в ходе реализации Стратегии необходимо использовать знания, опыт и потенциал граждан старшего поколения в различных сферах жизнедеятельности города Ярославля, активно вовлекая их в общественную жизнь, проявляя при этом заботу о пожилых людях и оказывая им необходимую помощь.

Развитие молодежной политики

На уровне старших классов школ совместно с крупными работодателями будут реализованы проекты по вовлечению молодежи в развитие трудовых навыков через социальные практики, обучение предпринимательству, стажировки на успешных предприятиях.

На первом и втором этапах будет расширена общественная активность молодежи за счет совместной работы с формальными и неформальными объединениями по различным интересам, организации городского конкурса молодежных инициатив, грантовой поддержки местных сообществ и молодежных волонтерских организаций.

В ходе исполнения второго и третьего этапов Стратегии будут созданы наиболее благоприятные условия для молодых семей по повышению рождаемости за счет поддержки в приобретении и строительстве жилья, развитии системы психологической, медицинской, образовательной и юридической помощи.

Активная политика по удержанию молодых людей в городе, пропаганда ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, а также содействие внутренней миграции молодежи из области и других регионов России в город Ярославль с помощью мер поддержки в трудоустройстве и приобретении жилья на третьем этапе реализации Стратегии стабилизирует долю молодежи в населении города и увеличит экономическую

активность молодого населения города Ярославля.

Повышение уровня безопасности жизнедеятельности

На первом этапе Стратегии региональной и местной властью, а также правоохранительными органами будут поддержаны гражданские инициативы жителей города по организации охраны общественного порядка и участию в предупреждении правонарушений и преступлений. Продолжится дальнейшее развитие системы предупреждения и профилактики правонарушений, поиск новых форм и методов взаимодействия правоохранительных органов и органов городского самоуправления в целях стабилизации оперативной обстановки на территории города.

На первом и втором этапах реализации Стратегии потребуются проведение работ по модернизации инфраструктуры предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в городе. Необходимо будет совершенствовать механизмы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Будет модернизирована инфраструктура, обучены сотрудники и расширена сеть центров оперативного реагирования.

Принятые меры на третьем этапе Стратегии позволят существенно снизить количество погибших и пострадавших вследствие чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах и в дорожно-транспортных ситуациях. Значимую роль в выявлении и раскрытии преступлений и правонарушений будет играть городская система видеонаблюдения.

Активное участие в обеспечении общественного порядка на территории города будут принимать народные дружины.

В ходе всех этапов реализации Стратегии будут осуществляться меры по противодействию коррупции, профилактике проявлений терроризма и экстремизма.

5.3. Направление «Пространственное развитие»

Развитие городской планировочной структуры и улучшение качества городской среды

Реализация мероприятий по пространственному развитию города Ярославля позволит существенно повысить качество городской среды, узнаваемость города, его инвестиционную привлекательность, капитализацию имеющихся активов территории и в конечном счете приведет к росту численности населения.

На первом этапе реализации Стратегии экспертным сообществом должны быть сформулированы предложения по совершенствованию функционального зонирования города и определены территории комплексного устойчивого развития, разработана комплексная транспортная схема. В ее основе будет лежать система планировочных связей, исключающая возможность транзитных транспортных потоков по территории исторического городского центра, а также зон охраны памятников истории и культуры.

Приоритетом города должно стать поддержание чистоты и порядка на улицах и возвращение городу Ярославлю неформального статуса одного из самых чистых городов центральной России.

На первом и втором этапах еще одним значимым направлением будет благоустройство общественных пространств и дворовых территорий многоквартирных домов, ремонт внутриквартальных и дворовых проездов, освещение улиц и других мест массового скопления людей.

К концу первого этапа завершится формирование центра районного значения на левобережной части города (ориентировочно вдоль проспекта Машиностроителей в районе пересечения с улицей Серго Орджоникидзе).

На втором этапе на основе проведенных исследований будет осуществлена корректировка Генерального плана города Ярославля, начнется реализация заложенных в нем мероприятий по совершенствованию планировочной структуры, будут созданы новые центры районного значения в северной части города (ориентировочно в районе пересечения Ленинградского проспекта и улицы Панина, в районе пересечения улицы Бабича и Тутаевского шоссе и на пересечении Ленинградского проспекта и улицы Елены Колесовой).

По завершению второго этапа сформируется единый облик города Ярославля. Будет сохранена градостроительная среда исторического центра, гармонично включены в городскую структуру памятники архитектуры, расположенные в других районах города.

Будут организованы пешеходные зоны вдоль рек Волги и Которосли, проведено озеленение и благоустройство прибрежных территорий и закончено формирование облика этих главных «водных артерий» города, что позволит создать ландшафтно-пешеходный каркас города, объединяющий центры обслуживания, историко-культурные центры и другие значимые объекты.

На третьем этапе реализации Стратегии будет завершено формирование центра районного значения на территории Фрунзенского района (ориентировочно вдоль проспекта Фрунзе в районе парка Судостроителей).

Реорганизация промышленно-производственных зон позволит создать непрерывную систему общественных, природных, рекреационных территорий, поддерживающих главную ландшафтную ось города по реке Волге. Работы по формированию жилых районов с развитой системой социального и транспортного обслуживания, благоустройству и озеленению городских территорий будут способствовать росту качества городской среды.

В стратегической перспективе в городе будет построена система пешеходных мостов через реку Которосль (ориентировочно в районе строящегося многофункционального офисного центра на пересечении Московского проспекта и улицы Малой Пролетарской).

Модернизация улично-дорожной сети и городского пассажирского транспорта

На первом этапе реализации Стратегии усилия будут направлены на организацию дорожного движения, в т.ч. формирование выделенных полос для движения общественного транспорта, выделение дополнительных полос перед перекрестками. Для повышения безопасности будут выявлены участки концентрации дорожно-транспортных происшествий, проведено канализирование встречных транспортных потоков и «успокоение» движения. Будет увеличена протяженность освещенных участков улиц и дорог, организовано круговое движение на перекрестках, создана сеть тротуаров.

Город обеспечит своевременное и качественное содержание улично-дорожной сети, использование инновационных технологий и материалов при проведении дорожных работ.

Общественный транспорт будет переводиться на газомоторное топливо или работать на электричестве и использовать в качестве питания аккумуляторные батареи. В городе будет формироваться сеть газомоторных и электрических заправочных станций для личного и общественного транспорта. Одновременно с этим будет активно развиваться инфраструктура велотранспорта (велодорожки и прокат велосипедов).

В городском пассажирском общественном транспорте будет внедрена автоматизированная система оплаты проезда, которая на втором этапе Стратегии будет распространена на все виды городского общественного транспорта и водный общественный

транспорт. Будет в значительном объеме завершено обновление парка подвижного состава автобусов, трамваев и троллейбусов, расширена протяженность трамвайных путей.

На дорогах города будет внедрена интеллектуальная система управления транспортными потоками. Получит развитие система парковочного пространства, в т.ч. за счет введения платной парковки в историческом центре города.

Начнется проектирование нового моста через реку Волгу, будут построены новые магистральные улицы и дороги, которые увеличат связанность районов и микрорайонов города.

В стратегической перспективе в городе Ярославле будет модернизирована инфраструктура городского трамвая (прежде всего по направлению, связывающему Дзержинский район с центром города) с существенным увеличением его скоростных характеристик, появятся выделенные полосы для общественного транспорта на основных городских магистралях (Московский проспект, проспект Авиаторов, Ленинградский проспект, проспект Октября).

Развитие коммунальной инфраструктуры, обеспечение доступности и комфортности жилья

В части развития коммунальной инфраструктуры

На первом этапе реализации Стратегии будут приняты меры по повышению прозрачности формирования платы за коммунальные услуги. Организовано своевременное информирование горожан через городские СМИ, социальные сети о качестве предоставляемых жилищных и коммунальных услуг. Будут внедрены стандарты деятельности поставщиков коммунальных ресурсов, ориентированные на нужды жителей города и бизнеса.

Для повышения качества принятия решений будут автоматизированы процессы управления инфраструктурой отрасли, в т.ч. путем внедрения технологий дистанционного учета коммунальных ресурсов.

Будет проводиться планомерная работа по повышению энергоэффективности отрасли, устанавливаться общедомовые и индивидуальные приборы учета в многоквартирных домах и на объектах городской коммунальной инфраструктуры.

Получит развитие практика заключения энергосервисных контрактов.

На втором и третьем этапе Стратегии критическую важность для развития отрасли будет иметь привлечение в развитие коммунальной инфраструктуры значительного объема частных инвестиций на основе механизмов муниципально-частного партнерства и концессионных соглашений.

Организация взаимодействия с жителями по вопросам оказания услуг и управление отраслью будет вестись на основе цифровых платформенных решений.

На всех этапах реализации Стратегии предполагается модернизация инфраструктуры коммунального комплекса и строительство сетей в районах новой застройки, что позволит снизить аварийность и повысить качество обеспечения потребителей коммунальными ресурсами.

В части повышения доступности и комфортности жилья

На первом и втором этапах реализации Стратегии мероприятия будут направлены на формирование сбалансированного рынка жилья, доступного семьям со средним достатком, в т.ч. за счет выделения под строительство жилья эконом-класса земельных участков, оснащенных коммунальной, дорожной и социальной инфраструктурой, формирования

условий для развития жилищного строительства эконом-класса и индивидуального жилищного строительства.

Будет организовано информирование граждан, желающих приобрести жилье, о разнообразных программах финансовой поддержки жилищного строительства.

На втором и третьем этапах ключевые проекты Стратегии будут сосредоточены в сфере строительства доступного жилья, которое должно сопровождаться согласованными усилиями по развитию социальной и транспортной инфраструктур.

Будет запущена программа реновации или расселения и сноса ветхих жилых домов и строительства на освободившихся площадках благоустроенного и комфортного жилья.

На третьем этапе Стратегии мероприятия будут направлены на комплексное освоение и развитие территории в целях жилищного строительства.

Развитие экологической политики

На первом этапе Стратегии будут реализованы проекты по активной популяризации среди жителей общественного транспорта и дестимулирования использования личного автотранспорта.

Будет проведена инвентаризация зеленых насаждений города, обеспечено формирование на территории города Ярославля «зеленого каркаса», в т.ч. на основе развития зеленых зон вдоль транспортных магистралей.

Будет реализован проект по переоснащению мусоросортировочной станции, что позволит увеличить долю перерабатываемых фракций отходов.

В течение первого этапа станет актуальным выполнение проектов, направленных на развитие парковых зон в центре города и озеленение неблагоустроенных территорий. Одновременно с этим будут реализованы инициативы по расширению зеленых зон в жилых районах.

Начиная с первого этапа Стратегии и с ориентацией на стратегическую перспективу при содействии компетентных федеральных органов исполнительной власти будет начато оздоровление реки Волги, включающее в т.ч. модернизацию комплексов очистных сооружений в городе Ярославле.

На втором и третьем этапах будет проведена работа по ликвидации объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге (загрязнение почв «зелеными маслами»).

Также должна быть осуществлена реконструкция городской ливневой канализации и реализован проект по совершенствованию системы управления данной инфраструктурой.

5.4. Направление «Развитие муниципального управления и гражданского общества»

Развитие муниципальной службы и межмуниципального сотрудничества

На первом этапе реализации Стратегии (на период до 2023 года) необходимо определить факторы, обеспечивающие конкурентоспособность муниципальной службы как вида профессиональной деятельности на рынке труда, и факторы, снижающие ее рейтинг. Потребуется организация систематического мониторинга профессиональной внешней и внутренней среды (социально-репутационных, имиджевых условий и представлений, а также уровня удовлетворенности муниципальных служащих условиями работы, оплаты труда, медицинского обслуживания и прочее). По итогам этапа будут сформированы предложения по использованию конкурентных преимуществ для привлечения на

муниципальную службу молодых специалистов высокой квалификации, стимулирования и мотивации работающих профессионалов.

На втором этапе потребуется разработать и принять меры по преодолению негативного восприятия муниципальной службы и формированию социально одобряемого реалистичного представления о служебной деятельности и служащих, а также по установлению условий трудовой деятельности на конкурентном уровне (сопоставимом с организациями, являющимися отраслевыми лидерами). На этом этапе предполагается расширение программ обучения за счет включения в их число коррекционных программ, направленных на выявление особенностей личности, способствующих или препятствующих служебной деятельности, включая пороговые состояния, снятие фактора профессионального выгорания.

На третьем этапе Стратегии потребуется поддержка достигнутых ранее результатов, а также разработка и внедрение механизмов оценки качества обучения.

Указанное позволит существенно увеличить к 2030 году долю служащих, позитивно оценивающих реализацию на практике основных гарантий муниципальной службы. Начиная с первого этапа Стратегии до жителей города будет регулярно доводиться информация о позитивных практиках работы городских чиновников, что обеспечит высокий уровень информационной открытости муниципальной службы и адекватное восприятие обществом условий работы муниципальных служащих.

Цифровые технологии на базе российских аппаратных и программных решений станут необходимым инструментом реализации управленческих решений на третьем этапе реализации Стратегии.

Развитие системы межмуниципальных международных связей будет осуществляться в единой системе публичной власти с учетом приоритетов внешней политики России в интересах населения города Ярославля и в рамках полномочий муниципального образования, ориентированных на решение локальных вопросов.

Одним из приоритетов международной политики России является развитие международного культурного и гуманитарного сотрудничества как инструмента межцивилизационного диалога, достижения согласия и обеспечения взаимопонимания между народами. Среди приоритетов экономического сотрудничества России на международном уровне выделяется взаимодействие по технологическому обновлению и диверсификации национальной экономики, изучению передовых зарубежных научно-технических знаний и технологий.

Реализация данных стратегических направлений внешней политики на уровне муниципального образования возможна исключительно с использованием инструментов публичной (общественной, народной) дипломатии, в состав которых входит сотрудничество городов-побратимов.

С учетом сложившейся практики установления партнерских отношений с зарубежными муниципальными образованиями в стратегической перспективе городу целесообразно направить усилия на укрепление сложившихся дружеских партнерских (побратимских) связей, диверсификацию форм совместной деятельности и обогащение ее содержания. Одновременно с этим возрастающие потребности города Ярославля в изучении мирового опыта, продвижении культурно-исторического наследия на международной арене должны привести к установлению новых партнерских отношений с иностранными городами.

Расширение состава городов-партнеров города Ярославля должно происходить на основе историко-культурного сходства городов, обоюдовыгодных перспектив совместной социально-экономической деятельности и комфортных коммуникационных механизмов с

учетом региональных приоритетов внешней политики России: Союзное государство с Республикой Беларусь, страны Содружества Независимых Государств, Европейского союза, Азиатско-Тихоокеанского региона.

Общественная дипломатия, инициируемая городом, прежде всего, призвана способствовать формированию положительной атмосферы восприятия образов России, Ярославской области и города Ярославля в зарубежном пространстве. С учетом полномочий местной власти она должна быть преимущественно направлена на молодежное сотрудничество, поскольку молодежь – это потенциальные будущие политические, экономические, общественные и культурные лидеры своих стран.

В течение всего срока действия Стратегии предлагается поддерживать на стабильном уровне интенсивность мероприятий международного сотрудничества, представляющих собой молодежные, школьные, спортивные, культурные обмены. Приоритетным направлением на втором этапе реализации Стратегии должно стать профессиональное, научно-техническое и технологическое сотрудничество в сферах потенциального интереса экспертного и научного сообщества города.

В стратегической перспективе городу потребуется повысить эффективность и результативность участия в международных и общероссийских организациях межмуниципального сотрудничества, формируя совместно с руководством организаций основную повестку с учетом актуальных запросов развития города. При этом необходимо расширить межмуниципальное взаимодействие путем заключения соглашений о сотрудничестве с российскими городами, что позволит быстрее изучать и осваивать лучшие городские практики по отдельным вопросам муниципального управления.

Повышение финансовой самостоятельности бюджета

На первом этапе реализации Стратегии будут предприняты усилия по сокращению уровня долговой нагрузки на бюджет города. На рефинансирование коммерческих кредитов будут привлечены кредитные средства вышестоящих бюджетов. Одновременно с удешевлением обслуживания объем муниципального долга будет снижаться.

Программно-целевые механизмы будут ориентированы на рост доходов путем стимулирования экономического роста, привлечение в город частных инвестиций и развитие инструментария поддержки предпринимательства. Главные администраторы доходов и расходов бюджета города будут вовлечены в совершенствование межведомственного обмена данными при планировании и исполнении бюджета в специализированных информационных системах.

На втором и третьем этапах Стратегии город во взаимодействии с региональной властью организует совместную работу по разграничению полномочий и источников доходов с учетом возможностей органов власти города и области по их наиболее эффективному использованию. Будут приняты меры по существенному расширению налоговой базы местных налогов путем вовлечения в администрирование новых объектов налогообложения и плательщиков налогов. Управление муниципальной собственностью будет приоритетно ориентировано на сохранение и приумножение городских активов, приносящих доходы бюджету.

В рамках всех этапов Стратегии органы городского самоуправления будут вовлекать экспертное сообщество и жителей города в обсуждение ключевых бюджетных решений. Открытость и прозрачность бюджета будет обеспечена регулярным информированием населения через СМИ и социальные сети, размещением в наглядном виде бюджетных данных на официальном портале города.

Ключевым направлением использования дополнительных доходов бюджета города будет обеспечение софинансирования социально значимых инициатив с привлечением средств федерального и регионального бюджетов.

Развитие взаимодействия с гражданским обществом

В стратегической перспективе до 2030 года взаимодействие органов городского самоуправления будет осуществляться через институты гражданского общества, а также напрямую с активными и инициативными жителями города.

На первом этапе реализации Стратегии целесообразно проведение информационных мероприятий, направленных на популяризацию деятельности НКО и ТОС по решению актуальных проблем жителей.

Совместно с региональными органами власти будут усовершенствованы механизмы онлайн голосования по актуальным вопросам городского развития и направлениям расходования бюджетных средств, реализуемым в составе проектов инициативного (партисипаторного) бюджетирования.

Будет организована приоритетная поддержка ресурсных центров НКО и проведение обучающих мероприятий для СОНКО, продолжено конкурсное распределение субсидий на значимые общественные проекты, сохранена муниципальная поддержка (финансовая, организационная, информационная) национально-культурных организаций города.

Приоритетную поддержку получают некоммерческие проекты, реализуемые при активном участии молодых жителей города.

На втором этапе Стратегии приоритетным будет активизация участия СОНКО в оказании общественно полезных услуг за счет использования мер поддержки указанных организаций, а также диверсификация механизмов финансирования.

ТОС станут площадками для обсуждения, подготовки и контроля за исполнением проектов инициативного бюджетирования по направлениям благоустройства дворовых территорий и общественных пространств. На выбор проектов значительное влияние будет оказывать голосование жителей с использованием цифровых решений учета их мнения. Органы городского самоуправления будут использовать как финансовые, так и нефинансовые инструменты поощрения активности жителей в фиксации и решении городских проблем.

К 2030 году доля жителей города, оказывающих помощь некоммерческим организациям, активно участвующих в их деятельности, существенно увеличится. Возрастет количество ТОС, активно участвующих в развитии микрорайонов, дворов и общественных пространств.

Большинство жителей города Ярославля благодаря использованию цифровых технологий будет непосредственно участвовать в распределении бюджетных средств на решение вопросов местного значения, главным образом, по направлениям формирования комфортных условий жизни.

6. Показатели достижения целей социально-экономического развития города Ярославля

Значения показателей достижения целей социально-экономического развития города (ключевых индикаторов Стратегии) приведены в таблице 6.1 в разрезе задач и этапов реализации Стратегии.

Таблица 6.1 – Значения показателей достижения целей социально-экономического развития города Ярославля (ключевых индикаторов Стратегии)

Наименование	Ед. изм.	Факт за 2019 год	Оценка за 2020 год	Целевые значения на последние годы этапов Стратегии		
				2023 год	2026 год	2030 год
Цель 1. Улучшение качества жизни посредством создания условий для разностороннего развития жителей города						
Задача 1. Повышение качества и обеспечение доступности общего и дополнительного образования						
1.1. Доля детей в возрасте 1–7 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1–7 лет	%	21,3	18,8	17,0	16,5	16,0
1.2. Доля общеобразовательных организаций, реализующих программы в сетевой форме, от общего количества образовательных организаций	%	18	20	35	40	50
Задача 2. Повышение уровня культурного и физического развития жителей города						
2.1. Удовлетворенность населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры от количества опрошенных	%	86	83	89	90	92
2.2. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, от общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет	%	41,8	41,0	52,0	57,0	60,0
Задача 3. Поддержка социально незащищенных слоев населения						
3.1. Прирост уровня удовлетворенности системой муниципальной социальной защиты, от количества опрошенных от уровня 2021 года	%-ных пунктов	н/д	н/д	1	2	3
3.2. Количество малоимущих граждан и малоимущих семей с несовершеннолетними детьми, в т.ч. граждан, нуждающихся в социальной адаптации, получивших социальную помощь на основе социального контракта	чел.	187	215	260	305	365

Задача 4. Создание условий, стимулирующих молодежь к проживанию и трудоустройству в городе						
4.1. Доля населения в возрасте 14–30 лет в общем населении города	%	19,5	19,0	18,0	19,0	22,0
4.2. Количество объектов муниципальной инфраструктуры молодежной политики	ед.	7	7	12	15	20
Задача 5. Повышение уровня безопасности проживания в городе						
5.1. Снижение количества погибших и пострадавших в чрезвычайных ситуациях, пожарах и происшествиях на водных объектах, от уровня 2021 года	%-ных пунктов	-	-	5	12	20
5.2. Степень участия членов народных дружин в мероприятиях по охране общественного порядка	ед.	4,28	2,40	2,55	2,65	3,00
Цель 2. Обеспечение устойчивого экономического роста за счет повышения производительности труда в несырьевых отраслях производства, реализации туристского и логистического потенциала города, внедрения цифровых решений						
Задача 1. Содействие улучшению делового климата, увеличению объемов производства и повышению производительности труда						
1.1. Объем отгруженных товаров (работ и услуг) промышленными организациями (без субъектов малого предпринимательства), на душу населения	тыс. руб.	356,9	349,5	405,0	485,0	605,0
1.2. Объем инвестиций в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства), на душу населения	тыс. руб.	64,2	50,0	65,5	75,9	86,5
1.3. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 000 чел.	ед.	557,9	523,0	544,0	567,0	601,0
Задача 2. Развитие городского логистического комплекса						
2.1. Грузооборот автомобильного транспорта организаций всех видов экономической деятельности, без субъектов малого предпринимательства	млн тонн / км	376,0	260,0	272,0	297,0	335,0
2.2. Оборот оптовой торговли	млрд руб.	180,7	175,0	210,0	252,0	305,0
Задача 3. Увеличение туристского потока и повышение занятости в сфере туризма						
3.1. Доля занятых в сфере туризма (гостиницы, турфирмы, организации общественного	%	10,9	9,7	11,3	12,4	14,2

питания) от количества занятых в сфере услуг						
3.2. Количество туристов и экскурсантов, принимаемых на территории города	тыс. чел.	1455	550	1030	1500	1630
Задача 4. Содействие внедрению цифровых решений и повышению инновационной активности бизнеса						
4.1. Доля отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции организациями города (без субъектов малого предпринимательства)	%	н/д	15,0	19,6	22,6	26,6
4.2. Затраты организаций на технологические инновации, с нарастающим итогом	млрд руб.	н/д	2,0	16,2	38,8	82,1
Цель 3. Формирование комфортной городской инфраструктуры и сокращение диспропорций в развитии районов города						
Задача 1. Совершенствование городской планировочной структуры и улучшение качества городской среды						
1.1. Количество новых центров районного значения, с нарастающим итогом	ед.	0	0	1	2	3
1.2. Количество благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов, с нарастающим итогом	ед.	20	20	76	112	151
1.3. Доля благоустроенных общественных территорий от общего количества общественных территорий	%	21,19	23,18	25,16	27,14	29,78
Задача 2. Модернизация улично-дорожной сети и городского пассажирского транспорта						
2.1. Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения города Ярославля, в отношении которых произведены строительство или реконструкция, с нарастающим итогом	км	2,421	6	30	66	120
2.2. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям	%	42,4	39,1	35,0	20,0	5,0
2.3. Объем выполненных работ городским пассажирским транспортом	%	89,9	95,0	95,0	95,0	95,0

Задача 3. Развитие коммунальной инфраструктуры, обеспечение доступности и комфортности жилья						
3.1. Доля жилищного фонда, оборудованного всеми видами благоустройства, в общем объеме жилищного фонда	%	89,2	89,5	93,0	95,0	98,0
3.2. Введено в действие жилых домов и индивидуальных жилых домов в расчете на жителя	кв. м	0,52	0,69	0,84	1,04	1,24
Задача 4. Формирование экологической политики города, направленной на развитие зеленой инфраструктуры и эффективное использование природных ресурсов						
4.1. Обеспеченность жителей города зелеными насаждениями общего пользования, в расчете на жителя	кв. м	10,2	10,5	11,4	12,3	13,2
4.2. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников	тыс. тонн	44	43	40	35	31
Цель 4. Повышение качества муниципального управления и эффективности взаимодействия с гражданским обществом						
Задача 1. Повышение престижа и конкурентоспособности муниципальной службы, развитие межмуниципального сотрудничества						
1.1. Доля муниципальных служащих, проходящих обучение по программам профессиональной переподготовки дополнительного профессионального образования и иным мероприятиям профессионального развития, от общего количества муниципальных служащих	%	12,6	8,5	10,5	12,5	14,5
1.2. Количество действующих двусторонних документов о сотрудничестве города Ярославля с иностранными и российскими муниципальными образованиями и организациями межмуниципального сотрудничества	ед.	20	22	24	27	30
Задача 2. Повышение финансовой самостоятельности бюджета						
2.1. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета	%	36,9	33,0	38,0	39,0	42,0
2.2. Доля расходов на обслуживание долга в общем объеме расходов бюджета	%	2,7	2,5	2,0	1,5	1,0

Задача 3. Развитие институтов гражданского общества через поддержку некоммерческих организаций и гражданских инициатив						
3.1. Доля жителей, проживающих на территориях города, входящих в территориальные общественные самоуправления	%	85,6	86,0	88,0	90,0	92,0
3.2. Уровень осведомленности жителей города о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций	%	39	40	42	44	47

7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

7.1. Направление «Развитие человеческого капитала»

По итогам выполнения стратегической цели по улучшению качества жизни посредством создания условий для разностороннего развития жителей города будут достигнуты следующие результаты.

По задаче 1 «Повышение качества и обеспечение доступности общего и дополнительного образования»:

- завершено строительство не менее четырех дошкольных образовательных учреждений и не менее трех общеобразовательных организаций;
- созданы условия для реализации общеразвивающих программ технической и естественно-научной направленности;
- организовано взаимодействие с предприятиями и бизнес-структурами по поддержке профессионального самоопределения и профессиональной ориентации обучающихся в соответствии с запросами экономики города;
- очередь в детские сады к 2030 году снизится до 16,0 % от количества детей в возрасте от 1 до 7 лет (значение 2019 года – 21,3 %);
- численность обучающихся во вторую смену в 2030 году составит 9,5 тыс. чел. Рост количества занимающихся во вторую смену удастся преодолеть и выйти на уровень 2018 года (10 тыс. учеников) только к концу срока реализации Стратегии;
- до 50 % увеличится к 2030 году количество общеобразовательных учреждений, реализующих программы в сетевой форме (значение 2019 года – 18 %).

По задаче 2 «Повышение уровня культурного и физического развития жителей города»:

- сформирована инфраструктура отрасли культуры, соответствующая реалиям нового времени (развитие информационных технологий, поддержка традиционных и новаторских, экспериментальных направлений искусства, содействие инновационной активности, доступность услуг для всех категорий и групп населения);
- расширено участие жителей в культурной жизни города, развиты инструменты информирования жителей и получения устойчивой обратной связи;
- создана система поддержки и продвижения талантов;
- удовлетворенность населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры к завершению реализации Стратегии составит 92 %. В 2019 году по результатам социологических опросов данный показатель фиксируется на уровне 86 %;

- завершено строительство волейбольного центра;
- на территориях школ, во дворах многоквартирных домов обустроены уличные спортивные площадки;
- регулярно проводятся городские турниры школьных и студенческих спортивных клубов, массовые семейные спортивные мероприятия;
- удовлетворенность населения условиями для занятий физической культурой и спортом к 2030 году будет равна 90 % от количества опрошенных (в 2019 году – 84 %);
- доля жителей города, занимающихся физической культурой и спортом, составит 60 % от численности населения города к концу 2030 года (в 2019 году – 41,8 %).

По задаче 3 «Поддержка социально незащищенных слоев населения»:

- усилено влияние факторов адресности и индивидуальной нуждаемости при назначении мер социальной поддержки;
- 100 % горожан получают денежные выплаты (пособия, компенсации, субсидии, социальную помощь) от общей численности, которым выплаты назначены;
- 365 малоимущих граждан и малоимущих семей с несовершеннолетними детьми с учетом граждан, нуждающихся в социальной адаптации, получают социальную помощь на основе социального контракта, что в 1,95 раза больше, чем в 2019 году;
- поддерживается равновесие предложения и спроса на социальные услуги;
- организована волонтерская деятельность в организациях социального обслуживания;
- повышен уровень доступной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья.

По задаче 4 «Создание условий, стимулирующих молодежь к проживанию и трудоустройству в городе»:

- молодым семьям оказывается поддержка в приобретении и строительстве жилья;
- учащиеся старших классов школ обучаются основам предпринимательства и наиболее востребованным профессиям;
- волонтерские объединения молодежи, инициативы локальных молодежных сообществ поддерживаются грантами;
- доля молодых жителей в общем населении города к завершению реализации Стратегии будет равна 22 %. Значение показателя прекратит падение и начнет расти по отношению к 2019 году (19,5 %) на третьем этапе Стратегии;
- количество объектов муниципальной инфраструктуры для проведения молодежной политики возрастет к 2030 году до 20 ед., что в 2,9 раза выше уровня 2019 года.

По задаче 5 «Повышение уровня безопасности проживания в городе»:

- созданы пункты оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и происшествия на базе пожарных частей;
- сформирована единая система мониторинга чрезвычайных ситуаций и экологической обстановки;
- городская система видеонаблюдения активно используется правоохранительными органами для выявления и раскрытия преступлений и правонарушений;
- количество погибших и пострадавших в чрезвычайных ситуациях, пожарах и происшествиях на водных объектах к 2030 году снизится на 20 % по отношению к 2021 году;

- степень участия членов народных дружин в мероприятиях по охране общественного порядка на конец реализации Стратегии составит 3 ед.

7.2. Направление «Экономическое развитие»

К 2030 году в рамках реализации стратегической цели по обеспечению устойчивого экономического роста за счет повышения производительности труда в несырьевых отраслях производства, реализации туристского и логистического потенциала города, внедрения цифровых решений будут достигнуты следующие результаты.

По задаче 1 «Содействие улучшению делового климата, увеличению объемов производства и повышению производительности труда»:

- «якорные» промышленные предприятия города участвуют в глобальных производственных цепочках;

- на уровне региона и города сформированы инструменты поддержки трансфера технологий, производственной кооперации, привлечения квалифицированных специалистов инженерного-технического профиля в обрабатывающую промышленность;

- продукция обрабатывающей промышленности широко используется в городском хозяйстве;

- в городе сформирована и развита инфраструктура поддержки малого предпринимательства и инвесторов, инвестиционные площадки оборудованы дорожной и коммунальной инфраструктурой;

- создана система поддержки стартап-проектов для развития предпринимательских инициатив горожан;

- с потенциальными инвесторами активно взаимодействует и продвигает в бизнес-среде конкурентные преимущества города сообщество общественных деятелей, связанных с городом Ярославлем;

- общий объем отгруженных товаров по всем промышленным видам деятельности (без субъектов малого предпринимательства) на душу населения составит в 2030 году 605,0 млн руб. и увеличится в 1,7 раза к 2019 году;

- объем инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства) к 2030 году составит 86,5 тыс. руб. в расчете на душу населения. По сравнению с 2019 годом прирост будет равен 35 %;

- число организаций малого и среднего предпринимательства в 2030 году будет равняться 601 субъекту в расчете на 10 тыс. жителей города, что превысит уровень 2019 года на 8 %.

По задаче 2 «Развитие городского логистического комплекса»:

- во взаимодействии транспортных, консалтинговых, страховых и IT-компаний, ведущих вузов города создан транспортно-логистический комплекс (объединение организаций), для транспортно-логистических компаний сформирована система преференций;

- существенная доля перевозок пассажиров и грузов является мультимодальной;

- увеличена пропускная способность транспортной инфраструктуры города и пригородных территорий;

- грузооборот автомобильного транспорта по всем организациям (без субъектов малого предпринимательства) к концу 2030 года будет равняться 335,0 млн тонн / км. К уровню 2019 года он возрастет в 1,4 раза;

- оборот оптовой торговли составит на конец реализации Стратегии 305 млрд руб. Он увеличится почти в 1,7 раза от уровня 2019 года.

По задаче 3 «Увеличение туристского потока и повышение занятости в сфере туризма»:

- бренд «Ярославль – столица «Золотого кольца» узнаваем в России и на международном уровне;

- сформирована программа лояльности для гостей города, городская среда дружелюбна для туриста, город наполнен событиями, привлекающими туристов;

- туристская инфраструктура города регулярно принимает крупные профессиональные конференции и форумы российского и международного уровня;

- доля занятых в сфере туризма (гостиницы, турфирмы, организации общественного питания) к 2030 году составит 14,2 % от количества занятых в сфере услуг, что выше уровня 2019 года на 3,3 %-ных пункта. Последствия кризиса в сфере туризма, связанные с эпидемиологической ситуацией 2020 года, будут преодолены до конца первого этапа Стратегии;

- количество туристов и экскурсантов, принимаемых на территории города, в последний год Стратегии будет равно 1,63 млн чел., что выше значения 2019 года на 12 %.

По задаче 4 «Содействие внедрению цифровых решений и повышению инновационной активности бизнеса»:

- создан комплекс (объединение организаций) информационно-коммуникационных технологий;

- образован креативный комплекс (сообщество творчески ориентированных предпринимателей);

- сформированы центры коллективного пользования, прототипирования и макетирования;

- доля отгруженной инновационной продукции к 2030 году составит 26,6 % в общем объеме отгруженной продукции организаций (без субъектов малого предпринимательства). Ежегодно в среднем доля будет увеличиваться на 1,2 % от общего объема;

- затраты организаций на технологические инновации за период реализации Стратегии составят 82,1 млрд руб. Ежегодно в среднем они будут расти на 11 %.

7.3. Направление «Пространственное развитие»

К 2030 году в рамках реализации цели по формированию комфортной городской инфраструктуры и сокращению диспропорций в развитии районов города будут достигнуты следующие результаты.

По задаче 1 «Совершенствование городской планировочной структуры и улучшение качества городской среды»:

- завершена трансформация моноцентрической планировочной структуры города, созданы новые городские центры в Заволжском, Дзержинском и Фрунзенском районах;

- территории рек Волги и Которосли благоустроены, сформированы пешеходные зоны вдоль «водных» улиц города;

- в городе поддерживается чистота и порядок, город Ярославль удерживает статус одного из самых чистых и зеленых городов центральной России;

- к 2030 году будет благоустроена 151 дворовая территория многоквартирных домов

(с момента начала реализации Стратегии) или около 15 дворов ежегодно;

- доля благоустроенных общественных территорий составит в 2030 году 29,8 % от их общего количества (уровень 2019 года – 21,2 % благоустроенных общественных пространств).

По задаче 2 «Модернизация улично-дорожной сети и городского пассажирского транспорта»:

- построено и реконструировано 120 км улиц города;
- обновлен подвижной состав городского пассажирского транспорта;
- модернизирована и расширена инфраструктура городского трамвая;
- автобусный парк переведен на новые виды топлива (газомоторное, электрическое);
- действуют обновленная схема маршрутов городского пассажирского транспорта и автоматизированная система оплаты проезда в нем;
- доля протяженности улично-дорожной сети, не отвечающей нормативным требованиям, сократится к 2030 году до 5 % от 42,4 % в 2019 году;
- объем выполненных работ городским пассажирским транспортом составит 95 % (в 2019 году – 89,9 %).

По задаче 3 «Развитие коммунальной инфраструктуры, обеспечение доступности и комфортности жилья»:

- реализована программа расселения и сноса ветхих жилых домов и строительство на освободившихся площадках благоустроенного и комфортного жилья и социальной инфраструктуры (реновация);
- потребители в районах новой застройки подключены к коммунальной инфраструктуре;
- реализованы проекты комплексного развития территорий для жилищного строительства;
- управление жилищно-коммунальным комплексом осуществляется в цифровом формате;
- доля жилищного фонда, оборудованного всеми видами благоустройства (электро-, тепло-, газо-, водоснабжение и водоотведение), составит к 2030 году 98 % (уровень 2019 года – 89,2 %);
- к 2030 году ежегодно вводится 1,24 кв. м жилья в расчете на жителя, что по отношению к уровню 2019 года больше в 2,4 раза.

По задаче 4 «Формирование экологической политики города, направленной на развитие зеленой инфраструктуры и эффективное использование природных ресурсов»:

- расширена площадь парков и скверов, зеленых зон вдоль основных транспортных магистралей города («зеленый каркас» города);
- проведена реабилитация почв, загрязненных «зелеными маслами»;
- возрос уровень экологической культуры и ответственности населения;
- обеспеченность зелеными насаждениями в расчете на жителя составит к 2030 году 13,2 кв. м, что будет на треть выше значения 2019 года;
- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников в 2030 году будут равны 31 тыс. тонн, что меньше уровня 2019 года на 30 %.

7.4. Направление «Развитие муниципального управления и гражданского общества»

К 2030 году в рамках реализации стратегической цели по повышению качества муниципального управления и эффективности взаимодействия с гражданским обществом будут достигнуты следующие результаты.

По задаче 1 «Повышение престижа и конкурентоспособности муниципальной службы, развитие межмуниципального сотрудничества»:

- сформирован позитивный образ муниципального служащего;
- условия осуществления профессиональной служебной деятельности позволяют привлекать на муниципальную службу специалистов высокой квалификации, способствуют их дальнейшему профессиональному развитию;
- внедрена и развивается цифровизация кадрового делопроизводства;
- расширена сфера межмуниципального сотрудничества города Ярославля в России и за рубежом за счет установления новых партнерских связей, их общее число достигнет 30, что в 1,5 раза больше уровня 2019 года;
- существенно возрастет доля мероприятий профессионального, научно-технического и технологического сотрудничества;
- высокая эффективность международных связей города и опыт управления ими позволят включить город Ярославль в федеральные (государственные) программы и планы работы по реализации основных направлений внешней политики России (Дни российской культуры за рубежом, мероприятия Российских центров науки и культуры и торговых представительств Российской Федерации);
- поддержка инфраструктуры международного сотрудничества и продвижение идей побратимских связей в социально-коммуникационной сфере повысит уровень информированности жителей города о городах-побратимах (личностях, событиях, технологиях, продукции).

По задаче 2 «Повышение финансовой самостоятельности бюджета»:

- программно-целевые механизмы ориентированы на рост доходов путем стимулирования развития экономики города;
- существенный объем муниципальных активов приносит городу доход на рыночном уровне;
- на рефинансирование коммерческих кредитов привлечены кредитные средства вышестоящих бюджетов;
- экспертное сообщество и активные жители города вовлечены в обсуждение ключевых бюджетных решений;
- налоговые и неналоговые доходы к окончанию срока реализации Стратегии составят 42 % от общего объема доходов (на уровне 2014 – 2019 годов);
- доля расходов на обслуживание долга к 2030 году составит не более 1 % в общем объеме расходов бюджета.

По задаче 3 «Развитие институтов гражданского общества через поддержку некоммерческих организаций и гражданских инициатив»:

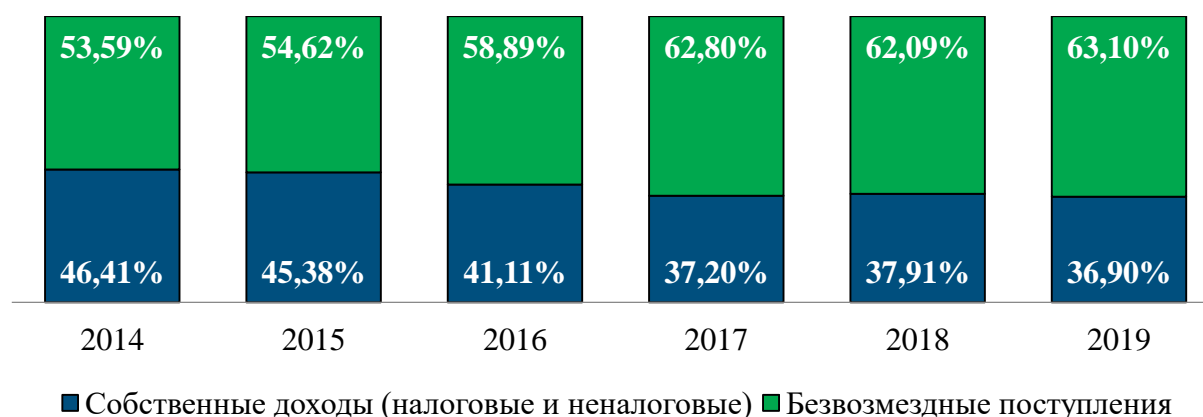
- возрастёт количество ТОС, участвующих в подготовке и контроле за реализацией проектов инициативного бюджетирования;

- доля жителей города, охваченных ТОС (проживающих на территориях, входящих в ТОС), к 2030 году составит 92 % (в 2019 году – 85,6 %);
- поддержка общественного самоуправления и НКО организована на специализированном городском портале и в ресурсном центре;
- уровень осведомленности жителей города о деятельности СОНКО составит 47 % (в 2019 году – 39 %);
- создан проект «Активный горожанин» для учета мнения жителей по вопросам городского развития и фиксации проблем, требующих первоочередного решения.

8. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Источниками формирования финансовых ресурсов для достижения целей и задач Стратегии являются бюджетная система, финансовые средства субъектов предпринимательской деятельности и денежные доходы населения.

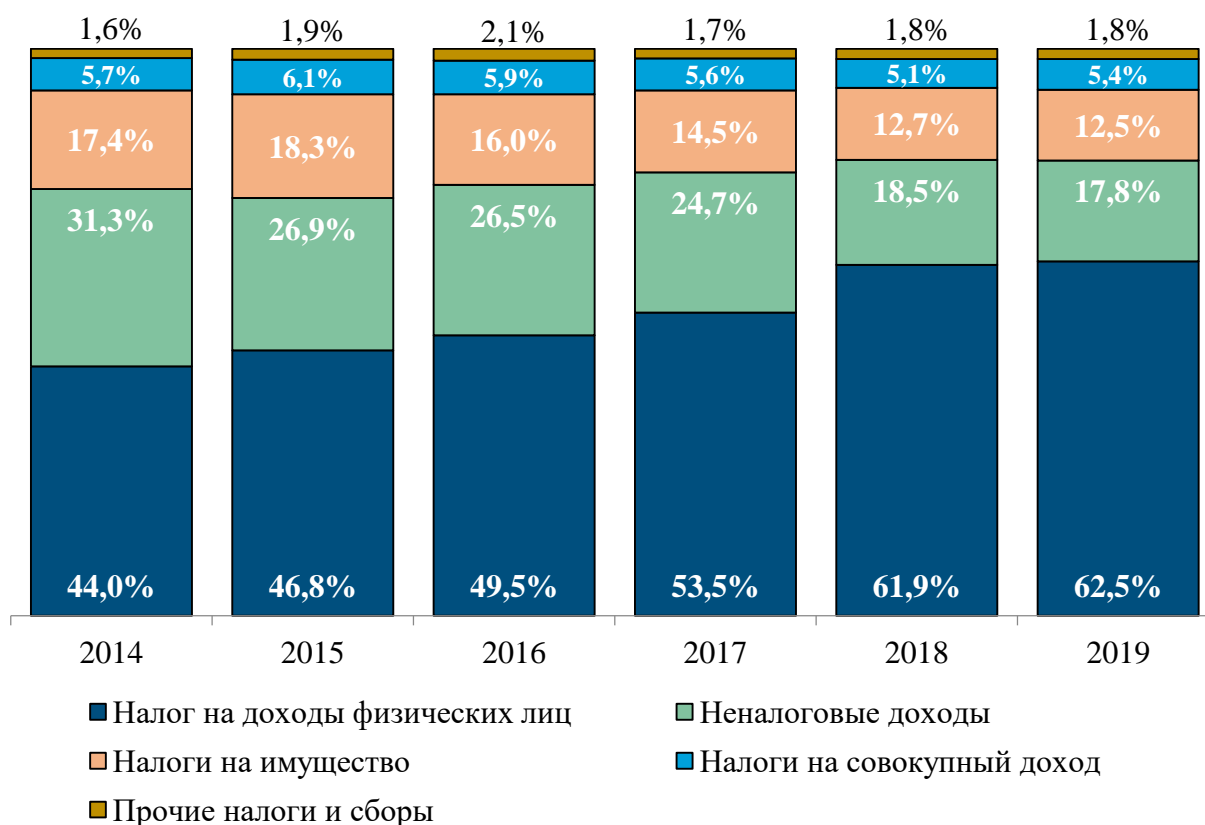
Бюджетная система города Ярославля привлекает значительные финансовые ресурсы, поступающие из федерального и областного бюджетов. С 2014 года доля безвозмездных поступлений из других уровней бюджетной системы увеличилась в составе бюджета города на 9,5 %-ных пункта. Финансовая помощь играет все более значимую роль в бюджетном финансировании социально-экономического развития города и составляет в 2019 году 63,1 % от доходов бюджета города (рис. 8.1).



Источник: мэрия города Ярославля
Рис. 8.1 – Соотношение собственных доходов и безвозмездных поступлений в бюджете города Ярославля в 2014–2019 годах

Предполагается, что реализация мероприятий и проектов, предусмотренных Стратегией, позволит достичь баланса в соотношении собственных доходов бюджета города (налоговых и неналоговых доходов) и финансовых ресурсов, поступающих из вышестоящих уровней бюджетов.

Основным источником доходов бюджета города Ярославля являются отчисления от налога на доходы физических лиц. В 2019 году данный налог генерировал 76 % от суммы всех налоговых доходов города, которые суммарно составили 6,2 млрд руб. (рис. 8.2).

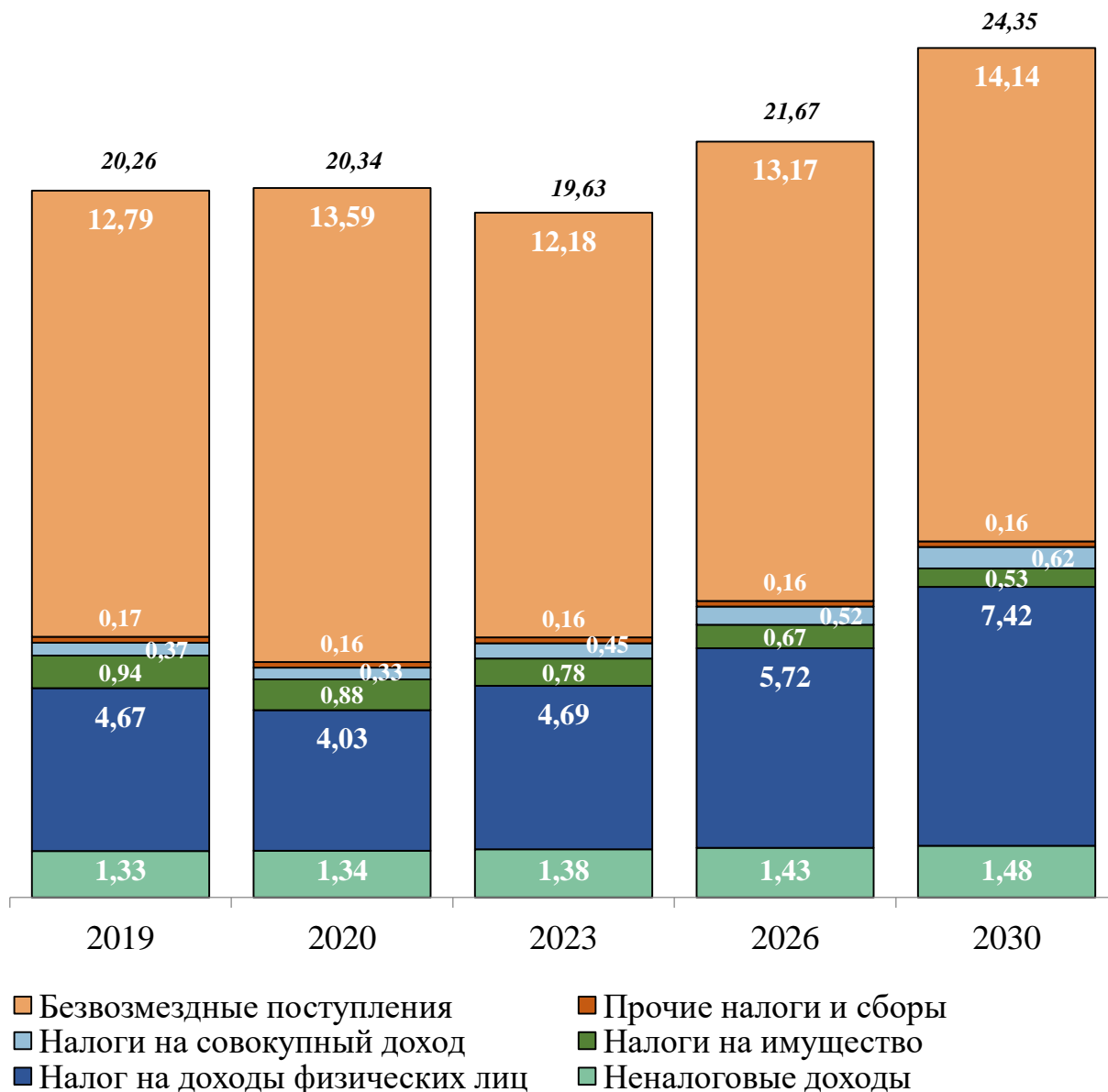


Источник: мэрия города Ярославля

Рис. 8.2 – Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета города Ярославля в 2014–2019 годах

Достижение целей и задач Стратегии за счет собственных средств бюджета города Ярославля, а также за счет привлечения средств федерального и областного бюджетов будет осуществляться в рамках реализации государственных программ Ярославской области и муниципальных программ города. Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами в свою очередь создаст условия для повышения уровня бюджетного потенциала города.

Собственные доходы бюджета города в ходе реализации Стратегии возрастут с 7,5 млрд руб. в 2019 году до 10,2 млрд руб. в 2030 году. Указанное будет достигнуто при стабилизации факторов внешней среды и сохранении действующих основных направлений налоговой и бюджетной политики Российской Федерации, Ярославской области и города Ярославля. Начиная с 2022 года ежегодный прирост собственных доходов бюджета города Ярославля ускорится и составит от 329 млн руб. до 469 млн руб. Безвозмездные поступления в бюджет города в период до 2030 года будут на уровне не менее 12 млрд руб. ежегодно. При этом предполагается, что для реализации инфраструктурных проектов на втором этапе Стратегии будут привлечены дополнительные финансовые средства из областного и (или) федерального бюджетов (рис. 8.3).



Источник: расчеты экспертов ВШЭ

Рис. 8.3 – Прогноз основных характеристик бюджета города Ярославля, млрд руб.

При оценке бюджетных доходов города в 2021–2030 годах учитывались следующие факторы:

- бюджетный прогноз города Ярославля на период до 2025 года;
- предварительные оценки последствий пандемии новой коронавирусной инфекции;
- историческая динамика изменения доходов бюджета города за период 2014–2019 годов;
- прогнозная оценка значений показателей по базовому сценарию реализации Стратегии.

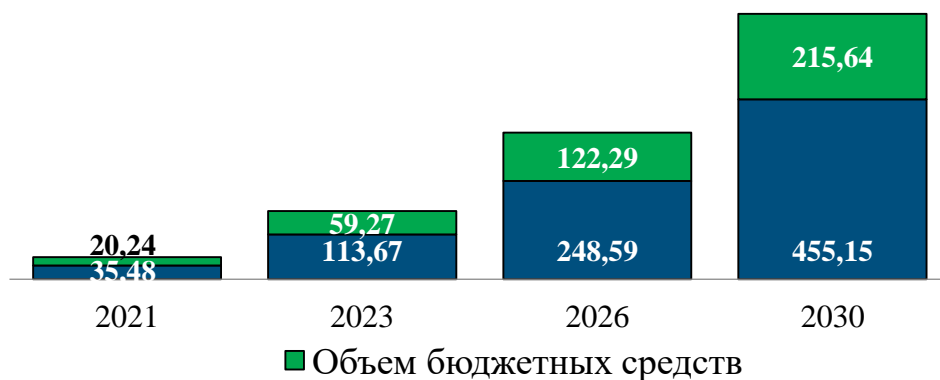
Еще одним источником получения дополнительных финансовых ресурсов для реализации Стратегии может стать реструктуризация коммерческих кредитов. Доля расходов на обслуживание долга в составе общего объема расходов бюджета города существенно превышает среднее значение по региональным центрам ЦФО. Это связано с большим объемом коммерческого муниципального долга города Ярославля, который к 2019 году составил 6,9 млрд руб. (94,5 % от собственных доходов бюджета). Замещение

накопленных городом коммерческих кредитов бюджетными кредитами позволит сэкономить расходы по обслуживанию долга на бюджетные инвестиции в стратегические проекты.

Планируется, что реализации Стратегии позволит улучшить инвестиционный климат города, что приведет к устойчивым темпам прироста частных инвестиций. Наиболее значительные объемы частных инвестиций, как ожидается, будут привлекаться в рамках реализации инвестиционных проектов крупнейшими предприятиями обрабатывающей промышленности, транспортными организациями, организациями оптовой торговли и IT-компаниями.

Инвестиции рассматриваются в качестве важнейшего ресурса финансирования мероприятий Стратегии. Планируется, что за период с 2021 года по 2030 год в экономику города будет привлечено порядка 455 млрд руб. инвестиций. На данный момент уже запланирована реализация ряда инвестиционных проектов на территории города Ярославля (они включены в перечень приоритетных инвестиционных проектов Ярославской области). Их финансирование из внебюджетных источников в рамках первого этапа Стратегии составит порядка 12 млрд руб. Предполагается, что в 2030 году накопленный объем инвестиций в основной капитал может вырасти на 70 % по сравнению с уровнем 2019 года.

Общий объем финансовых ресурсов на реализацию Стратегии составит 670,8 млрд руб. При этом большая часть средств (68 %) будет приходиться на частные источники финансирования (рис. 8.4).



Источник: расчеты экспертов ВШЭ

Рис. 8.4 – Общий объем финансовых ресурсов на реализацию Стратегии накопленным итогом, млрд руб.

Таким образом, запланированные мероприятия по улучшению делового климата и грамотная бюджетная и налоговая политика города создадут необходимую базу для успешного достижения целей и задач Стратегии.

9. Система управления реализацией Стратегии

Основные функции по управлению Стратегией выполняют муниципалитет, мэр, мэрия и входящие в ее состав структурные подразделения, контрольно-счетная палата, координационные (совещательные) и общественные органы.

С учетом норм Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» основной целью системы управления является

повышение эффективности функционирования механизмов стратегического планирования и результативности деятельности участников реализации Стратегии по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития города Ярославля.

Задачи системы управления Стратегией:

- сбор и обобщение информации о социально-экономическом развитии, проведение анализа, выявление возможных рисков и угроз;
- оценка степени достижения запланированных целей и задач социально-экономического развития;
- оценка влияния внутренних и внешних факторов на плановые и фактические уровни достижения целей и задач Стратегии;
- определение уровней результативности и эффективности мероприятий, программ по реализации Стратегии;
- анализ соответствия плановых и фактических сроков и ресурсов, необходимых для реализации Стратегии;
- разработка и реализация предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования.

Для исполнения Стратегии разрабатываются и утверждаются:

- План мероприятий, который содержит комплекс мер по обеспечению достижения целей и задач Стратегии в разрезе этапов ее реализации;
- муниципальные программы, конкретизирующие состав мероприятий, объемы и источники их финансирования.

В рамках мониторинга реализации Стратегии мэр города ежегодно представляет в муниципалитет отчет о результатах собственной деятельности и работе мэрии города, в котором отражаются в т.ч. достигнутые результаты Стратегии. При необходимости (наличии существенных отклонений значений плановых и фактических целевых индикаторов Стратегии) мэр города выносит на рассмотрение муниципалитета решение о корректировке Стратегии.

Мэрия города Ярославля в системе управления Стратегией выполняет следующие основные функции:

- устанавливает порядок разработки, мониторинга и корректировки Стратегии, Плана мероприятий, муниципальных программ;
- утверждает План мероприятий;
- принимает решение о корректировке Стратегии и Плана мероприятий;
- определяет структурные подразделения, ответственные за разработку и выполнение муниципальных программ;
- организует мониторинг реализации Стратегии, Плана мероприятий и подготовку ежегодного отчета мэра перед муниципалитетом, в котором отражаются в т.ч. результаты реализации документов стратегического планирования;
- осуществляет координацию и контроль за деятельностью исполнителей документов стратегического планирования;
- организует ежегодную подготовку сводного отчета об эффективности и результативности реализации муниципальных программ;
- определяет порядок и в соответствии с ним организует общественное обсуждение документов стратегического планирования.

Структурные подразделения мэрии выполняют следующие основные функции:

- готовят предложения в План мероприятий, разрабатывают муниципальные программы с учетом принципов их согласованности со Стратегией по целям, задачам, мероприятиям, показателям, ресурсам и срокам реализации;

- исполняют муниципальные программы, осуществляют текущее управление их реализацией;

- проводят мониторинг исполнения муниципальных программ, готовят ежегодные отчеты с оценкой эффективности и результативности их реализации.

Контрольно-счетная палата города осуществляет контроль за исполнением муниципальных программ и проводит их экспертизу.

Ответственное за направление стратегического планирования структурное подразделение мэрии города выполняет следующие основные функции:

- проводит мониторинг социально-экономического развития;
- осуществляет методическое руководство при разработке документов стратегического планирования;

- разрабатывает План мероприятий;
- координирует разработку муниципальных программ и проведение оценки их реализации;

- осуществляет мониторинг реализации документов стратегического планирования;
- готовит ежегодный отчет мэра перед муниципалитетом и годовой доклад об оценке эффективности муниципальных программ;

- координирует текущую деятельность исполнителей документов стратегического планирования;

- осуществляет контроль за принятием и исполнением документов стратегического планирования.

Стратегический совет города, а также иные координационные (совещательные) органы по исполнению муниципальных программ осуществляют следующие функции:

- рассматривают результаты анализа исполнения документов стратегического планирования;

- вырабатывают предложения о разработке, корректировке документов стратегического планирования;

- оценивают целесообразность и обоснованность расходования средств местного бюджета на достижение целей и задач стратегического развития;

- выявляют организационные и технические проблемы, возникающие в ходе реализации документов стратегического планирования и разрабатывают предложения по их решению.

Общественные (экспертные) советы, образуемые при структурных подразделениях мэрии города, привлекаются на этапе разработки муниципальных программ, отдельных мероприятий по реализации Стратегии, а также участвуют в подведении итогов реализации документов стратегического планирования.

10. Механизмы реализации Стратегии.

Информация о реализации муниципальных программ

Исполнение поставленных целей и задач, достижение индикаторов социально-экономического развития города возможно при использовании системы правовых, организационных, финансово-экономических, информационных механизмов реализации Стратегии.

Основным правовым механизмом выполнения Стратегии является разработка и

применение муниципальных нормативных правовых актов, ориентированных на координацию деятельности исполнителей Стратегии и создание институциональной основы для опережающего развития города и приумножения человеческого капитала.

К организационным механизмам реализации Стратегии относятся инструменты программно-целевого управления, реализуемые мэрией города, ее структурными подразделениями, муниципальными предприятиями и учреждениями, научным и бизнес-сообществом, общественными организациями и жителями города.

Финансово-экономические механизмы выполнения Стратегии включают:

- муниципально-частное партнерство;
- концессионные соглашения;
- механизмы защиты и поощрения капиталовложений через заключение соответствующих соглашений с инвесторами на региональном уровне с привлечением местной власти;
- инструменты налоговых преференций, субсидирования и имущественной поддержки бизнеса, сформированные на местном и региональном уровнях;
- бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ в составе местного бюджета.

Информационными механизмами являются:

- изучение общественного мнения (социологические исследования, «горячие линии», мониторинг социальных сетей и т.п.);
- продвижение позитивного образа города, информирование потенциальных инвесторов;
- своевременная, объективная и доступная для широкого круга лиц отчетность о результатах реализации стратегических документов.

Для достижения целей и задач Стратегии используются программно-целевые механизмы планирования и исполнения бюджета. Муниципальные программы в период реализации Стратегии в приоритете должны быть ориентированы на следующие направления деятельности местной власти:

- повышение инвестиционной привлекательности;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- развитие туризма;
- формирование современной и комфортной городской среды;
- развитие дорожного хозяйства и общественного транспорта;
- развитие коммунальной инфраструктуры;
- развитие рынка доступного и комфортного жилья;
- защита окружающей среды;
- повышение уровня общественной безопасности;
- развитие образования;
- развитие культуры и физической культуры и спорта;
- социальная поддержка жителей;
- молодежная политика;
- развитие муниципального управления и межмуниципального сотрудничества;
- развитие гражданского общества;
- цифровизация городского хозяйства;
- управление муниципальными финансами.

Перечень муниципальных программ, реализуемых во исполнение Стратегии, утверждается мэрией города Ярославля.

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

- АО – акционерное общество;
ВРП – валовый региональный продукт;
ВС – водозаборная станция;
вуз – высшее учебное заведение;
ВШЭ – Высшая школа экономики;
ГУ МЧС России по Ярославской области – Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ярославской области;
ед. – единиц;
ИРСИ – муниципальное автономное учреждение «Институт развития стратегических инициатив»;
ИТ – информационные технологии;
КНС – канализационная насосная станция;
КОС – канализационное очистное сооружение;
млрд – миллиард;
млн – миллион;
МОУ – муниципальное образовательное учреждение;
МФЦ – многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;
НДС – налог на добавленную стоимость;
НКО – некоммерческая организация;
н/д – данные отсутствуют;
ООО – общество с ограниченной ответственностью;
ОЭЗ – особая экономическая зона;
РАН – Российская академия наук;
рис. – рисунок;
Росстат – Федеральная служба государственной статистики;
руб. – рубль;
РЭС – районная электрическая сеть;
СМИ – средство массовой информации;
СОНКО – социально ориентированная некоммерческая организация;
т.д. – так далее;
т.е. – то есть;
т км – тонно-километр;
ТОС – территориальное общественное самоуправление;
т.п. – тому подобное;
ТСЖ – товарищество собственников жилья;
т.ч. – том числе;
тыс. – тысяч;
ЦФО – Центральный федеральный округ;
чел. – человек.
-