

От советской системы к новым историческим реалиям

30 лет назад впервые состоялись выборы в представительный орган города Ярославля первого созыва. На встречу, посвященную этому событию, председатель муниципалитета VIII созыва Сергей Калинин пригласил депутата I и II созывов Сергея Голубева и депутата Ярославской областной Думы Андрея Бурьяноватого, который с 1993 по 2022 год возглавлял Избирательную комиссию города Ярославля. Разговор за чашкой чая получился интересным: собеседники делились воспоминаниями о работе в девяностых годах прошлого века. Именно тогда совершался уникальный исторический переход от советской системы представительных органов власти к новым демократическим реалиям.

■ **МАРИНА ИЛЬИНА**

Народовластие в России

Как напомнил Сергей Калинин, выборы муниципалитета первого созыва состоялись 27 февраля 1994 года, это был первый опыт проведения избирательной кампании в новых условиях, и далеко не все еще тогда было отлажено. В архивных документах говорится, что в первом туре выборов избраны 15 депутатов, а 24 апреля во втором туре доизбраны еще 7. Таким образом, на двухлетний срок избраны 22 депутата, двенадцать из них – врачи и педагоги. Первые выборы проходили в острой конкурентной борьбе с участием многочисленных кандидатов.

Говоря о том времени, нельзя обойти вниманием тему создания народовластия в России. Все началось с 1991 года, со Съезда народных депутатов, с городского Совета народных депутатов, когда была частично изменена сама конструкция избирательной системы. – Эти выборы были действительно конкурентными, в бюллетене стояли имена нескольких кандидатов, – подчеркнул Сергей Григорьевич.

В Ярославле предвестником системы народовластия был городской Совет народных депутатов, который в то время возглавлял Лев Кругликов.

В 1993 году в стране произошли всем известные события, которые привели к упразднению Советов народных депутатов. Указом Президента России была перестроена вся система формирования представительных органов, изменены нагрузка и полномочия представительной и исполнительной власти. В связи с этим постановлениями главы администрации Ярославской области и мэра города Ярославля был принят ряд нормативных документов, в том числе и временное положение о проведении выборов, а также о количестве депутатских мандатов.

Высочайшая конкуренция

Первые муниципальные выборы проходили в условиях самой настоящей конкурентной борьбы. Дело в том, что в городском Совете было двести депутатов, и еще по пятьдесят в каждом районном, то есть всего в городе работали почти пятьсот народных избранников. В ходе реформирования райсоветы были упразднены, но остались очень активные деятельные люди с большим личным потенциалом. И практически все они решили



↓ Андрей Бурьяноватый, Сергей Калинин и Сергей Голубев.

побороться за двадцать два депутатских мандата! Разумеется, среди стольких претендентов была острая конкуренция.

– Тогда каждый кандидат обязан был заручиться поддержкой инициативной группы из десяти человек. Эта группа собирала подписи двухсот пятидесяти избирателей, чтобы претендента зарегистрировали. Потом кандидаты лично представляли свои программы избирателям, – вспоминает Сергей Голубев. – По прежним нормативам в муниципалитет имели право избираться муниципальные служащие и действующие депутаты областной думы. Например, первый председательствующий в городском муниципальном комитете Абрам Башмашников одновременно являлся заместителем председателя областной думы.

В то время город жил в сложных условиях перехода к рыночным отношениям – резкий спад производства, задержки зарплат, безудержная инфляция и рост безработицы. С учетом этого строилась вся работа первой городской думы, депутаты адаптировались к новым экономическим условиям. Но уже тогда они способствовали созданию новых рабочих мест, условий для развития малого и среднего бизнеса – городской бюджет должен был наполняться, средства направлялись на строительство социально-культурных, спортивных и народно-хозяйственных объектов. Именно в тот период были сданы школа в Заволжском районе, спортивный комплекс «Атлант», первый пусковой комплекс Тенинской водогрейной котельной...

Кроме того, депутатами муниципалитета первого созыва разработана нормативно-правовая база, утверждены устав, положения о

постоянных комиссиях, о выборах мэра и депутатов, гербе города Ярославля.

Без разделения на системы

По мнению Андрея Бурьяноватого, в качестве создания системы представительного органа власти можно рассматривать и зарубежный опыт, но и в российской системе создания народовластия достаточно положительных примеров. И делить эту систему на «советскую» и «постсоветскую» неправомерно. После 1917 года в той или иной форме выборы проводились, избирались депутаты, велся счет созывов.

– И как бы мы ни называли органы представительной власти, суть всегда одна – это выборный орган, где работают депутаты, заслужившие доверие народа, – считает депутат облдумы. – Если говорить об аппарате представительного органа, то, например, в советскую эпоху действовал горисполком, по сути, современная мэрия, который обеспечивал работу горсовета, а он позднее уже создал свой аппарат.

– Я работаю в муниципалитете с пятого созыва, избираюсь депутатом уже четыре созыва подряд. Помню и те времена, когда муниципалитет противопоставлял себя исполкому, а мэр города принципиально не приходил на заседания, и от этого, поверьте, город ничего не выигрывал, – уверен Сергей Калинин. – Слава Богу, эти времена канули в Лету! Мне иногда говорят, что наш муниципалитет «послушный», но это совершенно не так! Муниципалитет именно тот орган, который обязан тщательно отрабатывать каждый жизненно важный для города вопрос в тес-

ном сотрудничестве с мэрией, он проводит ряд рабочих совещаний, обсуждает все вопросы и проблемы на комиссиях, и только потом выносит на заседания для выработки депутатами общего решения.

Такие разные модели

– Надо учитывать, что мы еще только в начале пути развития института народовластия, – считает Андрей Бурьяноватый. – И помнить, что в Советском Союзе, конечно, существовала некая форма, но по содержанию она не была подлинным народовластием.

Сейчас пробуются разные модели. Допустим, в современной избирательной системе идут выборы в муниципалитет и по одномандатным округам – это 22 депутата, и по партийным спискам, и общее число депутатов сейчас достигает 38. Одним из аргументов перехода на такую систему стала повышенная нагрузка на каждого депутата в избирательном округе.

Таким образом, происходит точечная подборка оптимальных условий для реализации народной власти. Были и другие варианты. Скажем, в 2012 году применялись пропорциональная и мажоритарная системы выборов, и тогда в электроральном поле появились партии. И эта система успешно действует уже в течение двух депутатских созывов, хотя и с изменением пропорций.

Было и время, когда давались четкие разрядки, сколько кандидатов должно быть из рабочих и из интеллигенции, количество женщин, мужчин, какого возраста и так далее... Все это ушло в прошлое. И председатель нынешнего муниципалитета Сергей Калинин, и депутат I и II созывов Сергей

▶ **Сергей КАЛИНИН:**

« Считаю, что мне повезло. Когда я начинал работать в муниципалитете, его возглавлял Владимир Николаевич Голов. Это был прекрасный пример полезного взаимодействия муниципалитета и мэрии, которое сохраняется и в нынешней работе представительной и исполнительной ветвей власти.

▶ **Андрей БУРЬЯНОВАТЫЙ:**

« Возглавлявший городской Совет народных депутатов Лев Кругликов сыграл ключевую положительную роль в становлении системы представительных органов власти в Ярославле. Я думаю, от лица всех депутатов мы скажем Льву Леонидовичу большое спасибо!

▶ **Сергей ГОЛУБЕВ:**

« Я имел честь участвовать в первых выборах в муниципалитет и победил в 13-м избирательном округе, стал председателем комиссии по законности и правопорядку. Конкуренция в борьбе за округ, который включал 20 тысяч избирателей, и в самом деле была острая. За мной стоял коллектив финансового военного училища, тогда военнослужащие имели право голосовать по месту пребывания.

Голубев, и депутат Ярославской областной Думы Андрей Бурьяноватый уверены: за последние три десятилетия российская избирательная система сделала огромный шаг вперед к демократическому обществу.

В завершение встречи Сергей Калинин поблагодарил гостей за участие и интересный разговор, пожелал всем крепкого здоровья и успехов в деятельности на благо Ярославля. ■