

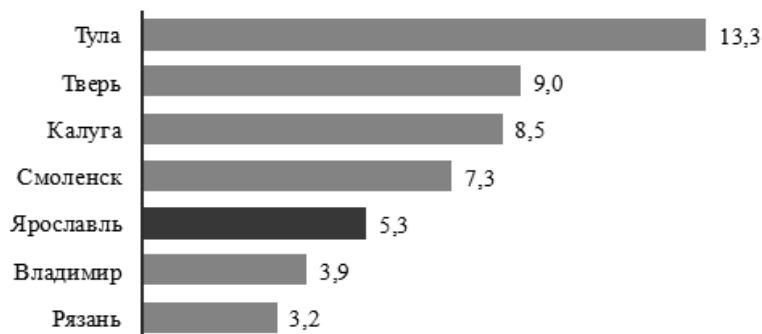


Источник: Росстат

Рис. 1.45 – Отношение налоговых и неналоговых доходов к общим доходам местных бюджетов за 2014–2019 годы, %

В большинстве региональных центров ЦФО за рассмотренный период зафиксирована тенденция к снижению указанного показателя. По данным за 2019 год доля указанных доходов, фактически являющихся собственными доходами бюджета города, в городе Ярославле составила 36,9 %. Данный уровень ниже среднего значения за период 2014–2018 годов и меньше значения, зафиксированного в 2018 году (37,9 %), что свидетельствует о сохранении тенденции роста зависимости города от вышестоящих бюджетов.

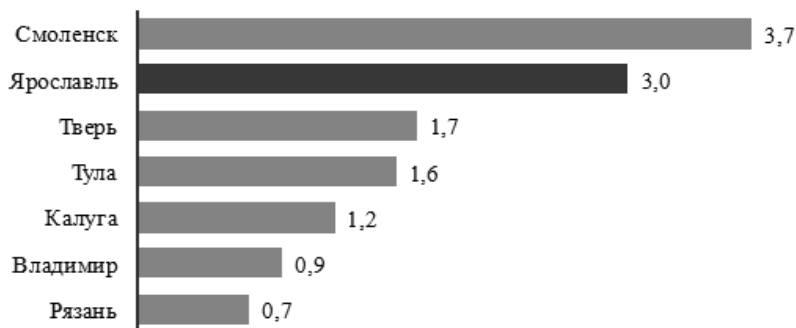
По данным за период 2014–2019 годов среднее отношение дефицита бюджета к налоговым и неналоговым доходам бюджета в городе Ярославле меньше, чем у большинства региональных центров ЦФО и составляет 5,3 % (рис. 1.46). Бюджет города за 2019 год исполнен с небольшим профицитом, который по отношению к налоговым и неналоговым доходам равен 0,4 %.



Источник: Росстат

Рис. 1.46 – Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам за 2014–2019 годы, %

Доля расходов на обслуживание долга за 2014–2019 годы в составе общего объема расходов бюджета в городе Ярославле существенно превышала среднее значение по региональным центрам ЦФО (1,8 %) и составляла 3,0 % (рис. 1.47).



Источник: Росстат

Рис. 1.47 – Доля расходов на обслуживание долга за 2014–2019 годы в общем объеме расходов бюджета, %

По данным за 2019 год доля расходов на обслуживание долга в городе Ярославле равна 2,7 %, что соответствует уровню 2018 года.

Объем муниципального долга на конец 2019 года в городе Ярославле составил 6,913 млрд руб., он включал только кредитные средства банков. По сравнению с 2018 годом величина долга не претерпела существенных изменений.

Город Ярославль входит в тройку лидеров среди региональных центров ЦФО по осуществлению инвестиций в основной капитал за счет средств местного бюджета.

1.2.5.3. Межмуниципальное сотрудничество

По состоянию на конец 2019 года действуют соглашения (договоры) о сотрудничестве города Ярославля с 10 зарубежными городами:

- Ювяскюля (Финляндия);
- Пуатье (Франция);
- Кассель (Германия);
- Ханан (Германия);
- Палермо (Италия);
- Бургас (Республика Болгария);
- Эксетер (Великобритания);
- Берлингтон (США);
- Нанкин (Китайская Народная Республика);
- Дубница-над-Вагом (Республика Словакия).

По сравнению с 2014 годом список партнерских городов Ярославля изменился незначительно: из него выбыл город Коимбра (Португалия), установлены долгосрочные отношения с Бургасом (Республика Болгария), Нанкином (Китайская Народная Республика) и Дубницей-над-Вагом (Республика Словакия).

В целях дальнейшего развития международного сотрудничества подписаны протоколы о намерениях с городами:

- Ош (Кыргызская Республика);
- Цзюцзян (Китайская Народная Республика);
- Злин (Чешская Республика).

Мэрия города Ярославля принимает участие в деятельности следующих международных организаций на основании заключенных соглашений:

- Международная ассоциация «Породненные города» (МАПГ);
- Евразийское региональное отделение Всемирной организации «Объединенные Города и Местные Власти»;
- Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ).

В городе Ярославле сформирована инфраструктура развития международного муниципального сотрудничества, которую составляют некоммерческие (общественные) организации («общества дружбы»), региональные или городские учреждения.

За 2019 год органами городского самоуправления и органами власти Ярославской области организовано 88 мероприятий международного образовательного, культурного, спортивного, моло-

дежного, профессионального, официального и гражданского сотрудничества (межмуниципальные международные обмены). По сравнению с 2015 годом интенсивность международных мероприятий (приемов и направлений делегаций) существенно увеличилась. За 2015–2018 годы в среднем в год проводилось по 64 мероприятия общественной дипломатии.

Осуществлявшиеся в 2015–2019 годы международные обмены носили преимущественно гуманитарный характер (лишь 5 % от их общего числа в 2019 году состоялось в рамках внешнеэкономической деятельности).

В масштабе отношений с российскими городами межмуниципальное сотрудничество города Ярославля осуществлялось органами городского самоуправления в рамках членства города в таких организациях как Союз городов Центра и Северо-Запада (27 городов с населением около 6 млн чел. в совокупности), Союз российских городов (86 городов). Наряду с другими муниципальными образованиями город Ярославль участвует в работе Ассоциации «Совет муниципальных образований Ярославской области». Приоритетные сферы взаимодействия с межмуниципальными организациями – территориальное общественное самоуправление и муниципальное управление.

В 2018 году город Ярославль стал инициатором создания и одним из учредителей некоммерческой организации «Союз по развитию и взаимодействию городов Золотого кольца», объединяющей 9 городов, через которые проходит известный туристский маршрут «Золотое кольцо России», в целях содействия его обновлению в современных условиях. Мэр города Ярославля является Президентом Союза, в городе Ярославле расположена штаб-квартира организации. В 2019 году при поддержке Союза в городе Ярославле и Ярославской области состоялось 6 фестивалей, формирующих региональный календарь событийного туризма. В 2019–2020 годах по инициативе города Ярославля реализован успешный проект обмена опытом работы представительных органов городского самоуправления между городами «Золотого кольца России».

1.2.5.4. Взаимодействие с гражданским обществом

Согласно итогам социологического исследования ИРСИ, проведенного в 2019 году, доля жителей города, вовлеченных во взаимодействие с НКО, оказывающих им помощь, участвующих в их акциях, составляет 28 % от опрошенных.

По данным портала некоммерческих организаций Ярославской области (<https://nko76.ru>) на территории города Ярославля в 2020 году действует 401 НКО. Их количество составляет 58 % от общего состава НКО, действующих на территории региона.

В общем количестве НКО преобладает группа, ориентированная по профессиональному признаку, которая занимает 20 % от общего числа городских НКО. НКО спортивной, культурной, образовательной и социальной направленности по итогам 2019 года совокупно составляют около 53 % от общей численности.

По данным реестра СОНКО, получающих имущественную поддержку от мэрии города Ярославля, в 2020 году 53 СОНКО безвозмездно пользуются муниципальным имуществом. Получающие поддержку организации занимаются защитой прав и интересов инвалидов, военно-патриотическим воспитанием, деятельностью в области культуры, искусства, образования, спорта, работе с детьми, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

Одновременно с сокращением общего и среднего объемов финансовой поддержки приоритеты финансовой помощи СОНКО в городе Ярославле смещаются от организаций профессионального спорта к широкому спектру общественных организаций.

По данным Центра развития добровольчества на территории города в 2020 году осуществляют деятельность 10 волонтерских (добровольческих) организаций, что составляет 27 % от 37 организаций данного типа, функционирующих на территории региона.

В реестр поставщиков социальных услуг входят 18 организаций, действующих на территории города Ярославля. Среди них 4 организации (22 %) являются НКО. В остальных городских округах и муниципальных районах Ярославской области НКО в составе поставщиков социальных услуг отсутствуют.

По данным органов городского самоуправления на конец 2019 года в городе образованы:

- 2476 советов многоквартирных домов;
- 743 ТСЖ;
- 173 уличных комитета;
- 57 комитетов ТОС.

По отношению к 2014 году количество ТСЖ увеличилось на 8 %, количество ТОС – на 3,6 %. Число советов многоквартирных домов практически не изменилось, а количество уличных комитетов уменьшилось на 14,8 %.

Органы городского самоуправления активно участвуют в Губернаторском проекте инициативного бюджетирования «Решаем вместе», реализуемом на территории региона с целью повышения уровня комфортности проживания и вовлечения жителей в решение первоочередных проблем местного значения в сферах образования, культуры, массового спорта. В рамках проекта город на конкурсной основе получает финансовую помощь из вышестоящих бюджетов на выполнение мероприятий, поддержанных населением.

В период с 2017 по 2019 годы фиксируется существенное увеличение количества жителей, поддержавших реализацию проектов. В 2018 году по отношению к 2017 году данный показатель вырос почти в 9 раз, в 2019 году по отношению к 2017 году он увеличился в 13 раз. Доля населения, поддерживающего мероприятия Губернаторского проекта «Решаем вместе», в 2019 году в городе составила около 19 %.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года в городе проживали 126 национальностей, численность русских составляет более 91 %. В городе действуют более 20 национально-культурных организаций и автономий, открыто одно из первых в стране региональное отделение Ассамблеи народов России.

Учитывая, что город Ярославль является многонациональным городом, одним из приоритетных направлений являлось создание атмосферы взаимного доброжелательного отношения людей различных национальностей и вероисповеданий. Повышению толерантности способствовали межнациональные и межконфессиональные мероприятия, формирующие у горожан терпимое и доброжелательное отношение к людям разных национальностей.

1.2.6. Основные проблемы социально-экономического развития города Ярославля

На основе проведенного анализа ключевых показателей развития города за 2014–2019 годы, в сопоставлении с региональными центрами ЦФО, окружающими Московскую агломерацию, выявлены ключевые проблемы социально-экономического развития города:

- естественная убыль населения;
- снижение численности трудовых ресурсов;
- сокращение удельного веса обрабатывающей промышленности (основной отрасли экономики города) в общем количестве рабочих мест;
- уменьшение инвестиционной активности;
- сокращение затрат на инновации;
- недостаточная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и НКО;
- наличие значительной доли улично-дорожной сети, не отвечающей нормативным требованиям;
- низкая пропускная способность улично-дорожной сети, затрудненное транспортное сообщение между районами города;
- высокий удельный вес общественного транспорта со сверхнормативным сроком амортизации;
- высокий уровень износа коммунального оборудования, сетей и сооружений;
- недостаточный уровень благоустройства и озеленения общегородских пространств;
- наличие крупных производственных территорий, препятствующих доступу к набережным рек;
- дисбаланс между социально-экономическим развитием районов города;
- высокие показатели значений выбросов в атмосферу загрязняющих веществ;
- недостаточная обеспеченность местами в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в районах с активной жилой застройкой;
- увеличение количества детей, обучающихся во вторую смену;
- низкая обеспеченность объектами физической культуры и спорта;
- существенная долговая нагрузка местного бюджета, его значительная зависимость от трансфертов с вышестоящих уровней;