

МЭРИЯ ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.09.2020

№ 844

О муниципальной программе «Управление муниципальными финансами города Ярославля» на 2021–2026 годы

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением муниципалитета города Ярославля от 17.12.2007 № 600 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Ярославле», постановлением мэрии города Ярославля от 12.09.2013 № 2107 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Ярославля», постановлением мэрии города Ярославля от 30.12.2014 № 3152 «Об утверждении перечня муниципальных программ города Ярославля»

МЭРИЯ ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами города Ярославля» на 2021–2026 годы (приложение).
2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя мэра -директора департамента финансов мэрии города Ярославля.
3. Постановление вступает в силу с 01.01.2021.

Мэр города Ярославля

В.М. ВОЛКОВ

Приложение к постановлению мэрии от 08.09.2020 № 844

Муниципальная программа
«Управление муниципальными финансами города Ярославля» на 2021–2026 годы

1. Паспорт муниципальной программы

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Департамент финансов мэрии города Ярославля (далее – ДФ)
Соисполнители муниципальной программы	Департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля (далее – ДСЭРГ)
Цель муниципальной программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами города Ярославля
Задача Стратегии социально-экономического развития города, которой соответствует цель муниципальной программы	Задача 2 «Повышение финансовой самостоятельности бюджета» направления «Развитие муниципального управления и гражданского общества» цели «Повышение качества муниципального управления и эффективности взаимодействия с гражданским обществом»
Задачи муниципальной программы	1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Ярославля. 2. Эффективное управление муниципальным долгом. 3. Нормативное и методологическое обеспечение бюджетного процесса, организация планирования и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности, осуществление контроля в сфере закупок
Основные целевые индикаторы (показатели) муниципальной программы	1. Отношение дефицита бюджета города к общему годовому объему доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. 2. Объем средств вышестоящих бюджетов, привлеченных на условиях софинансирования на 1 рубль городского бюджета. 3. Доля расходов бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета. 4. Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета города (в сопоставимых условиях), без учета доходов от продажи материальных и нематериальных активов. 5. Снижение темпов роста недоимки по налогам и платежам в бюджет города. 6. Соотношение налоговых расходов бюджета города к общему объему налоговых доходов бюджета города. 7. Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. 8. Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из вышестоящих бюджетов. 9. Объем просроченной задолженности по обслуживанию долговых обязательств. 10. Объем просроченной задолженности по долговым обязательствам. 11. Соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации требований по срокам внесения проекта бюджета города и отчета о его исполнении в муниципалитет города. 12. Составление бюджета для граждан, содержащего основные положения проекта бюджета, отчета об исполнении бюджета в доступной для широкого круга пользователей форме. 13. Объем просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета города. 14. Охват главных распорядителей бюджетных средств оценкой качества финансового менеджмента. 15. Размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о муниципальных финансах: - отчета об исполнении бюджета города Ярославля; - решения о бюджете города на текущий финансовый год и плановый период; - информации об объеме муниципального долга; - сведений о состоянии просроченной кредиторской задолженности; - реестра расходных обязательств;

	- проекта бюджета города Ярославля на очередной финансовый год и плановый период; - «Бюджет для граждан».		
	16. Отношение времени простоя автоматизированных систем, применяемых при реализации бюджетного процесса, к общему рабочему времени. 17. Доля проведенных контрольных мероприятий в сфере закупок в общем количестве запланированных контрольных мероприятий. 18. Доля обжалованных предписаний в общем количестве предписаний, выданных контрольным органом в сфере закупок		
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2021–2026 годы		
Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы	тыс. руб.		
		Сумма	в том числе городской бюджет
	Всего по муниципальной программе	4 322 212,8	4 322 212,8
	2021 год	720 435,8	720 435,8
	2022 год	720 355,4	720 355,4
	2023 год	720 355,4	720 355,4
	2024 год	720 355,4	720 355,4
	2025 год	720 355,4	720 355,4
2026 год	720 355,4	720 355,4	
Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы	1. Создание условий для повышения бюджетного потенциала города за счет роста собственной доходной базы и эффективного управления финансами с целью повышения уровня и качества жизни населения города Ярославля. 2. Формирование основной части расходов бюджета города в соответствии с приоритетными направлениями, обозначенными в документах стратегического планирования города Ярославля. 3. Обеспечение доступности информации о муниципальных финансах широкому кругу лиц. 4. Сохранение объема муниципального долга города на экономически безопасном уровне, отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам и расходам на их обслуживание		

2. Характеристика текущего состояния в сфере муниципальных финансов, основные проблемы, анализ причин их возникновения и основные возможные риски реализации муниципальной программы

Современное состояние системы управления муниципальными финансами в городе Ярославле обусловлено проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики, сохранением устойчивости бюджетной системы, исполнением в полном объеме принятых социальных обязательств, концентрацией бюджетных инвестиций на реализацию приоритетных инвестиционных проектов с привлечением средств вышестоящих бюджетов, направленностью бюджетных расходов на эффективное функционирование бюджетной сферы и повышение качества оказываемых муниципальных услуг.

Во многом это связано с реализацией в 2015–2020 годах муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Ярославля», утвержденной постановлением мэрии города Ярославля от 12.09.2014 № 2261.

Основными результатами проведенных мероприятий стали:

- рост в 2019 году общего объема доходов городского бюджета на 29% к уровню 2015 года;
 - рост в 2019 году налоговых и неналоговых доходов бюджета города без учета доходов от продажи материальных и нематериальных активов (в сопоставимых условиях) на 6% к уровню 2015 года;
 - снижение по состоянию на 01.01.2020 задолженности по налогам и платежам в бюджет города на 10% к уровню на 01.01.2015;
 - сокращение в 2019 году выпадающих доходов бюджета, связанных с предоставлением органами городского самоуправления налоговых льгот по местным налогам, более чем в 2 раза с уровнем 2015 года;
 - утверждение методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет города, методик прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города Ярославля в соответствии с требованиями федерального законодательства;
 - ежегодное утверждение и реализация планов по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета города, мероприятия которых направлены на:
 - повышение качества администрирования доходов;
 - эффективное управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами;
 - усиление межведомственного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти в целях выявления резервов увеличения доходной базы бюджета города, а также повышения собираемости и взыскания задолженности по налоговым и неналоговым платежам городского бюджета;
 - повышение уровня информирования жителей города по вопросам оформления недвижимости и уплаты имущественных налогов;
 - увеличение доли «программных расходов», непосредственно увязанных с целями и задачами Стратегии социально-экономического развития города, в 2020 году до 94% от общего объема расходов бюджета города Ярославля;
 - расширение горизонта бюджетного планирования благодаря формированию бюджетного прогноза города на долгосрочный период до 2025 года (постановление мэрии города Ярославля от 29.11.2019 № 1387);
 - интеграция национальных проектов, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в муниципальные программы города;
 - привлечение средств вышестоящих бюджетов на выполнение собственных полномочий города (по итогам 2019 года на 1 рубль городских средств привлечено 13 рублей средств из вышестоящих бюджетов);
 - непревышение уровня муниципального долга, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации;
 - привлечение юридических лиц, не являющихся муниципальными учреждениями, и индивидуальных предпринимателей к оказанию отдельных муниципальных услуг в социальной сфере;
 - повышение открытости бюджетного процесса и информированности жителей города Ярославля о состоянии финансово-бюджетной сферы города путем проведения публичных слушаний с организацией онлайн трансляций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», размещения информации о бюджете в социальных сетях, на официальном портале города Ярославля и на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, общественного обсуждения документов стратегического планирования;
 - использование механизма «казначейского сопровождения» отдельных субсидий, предоставляемых из бюджета города юридическим лицам, не являющимся муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, с открытием лицевого счета юридическим лицам для осуществления расходов в финансовом органе мэрии города Ярославля;
 - ведение реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса;
 - расширение практики внедрения электронного документооборота в бюджетный процесс, в том числе при санкционировании платежей получателей бюджетных средств, а также бюджетных, автономных учреждений и иных организаций, лицевые счета которым открыты в департаменте финансов мэрии города Ярославля, автоматизация учета исполнительных листов;
 - осуществление контроля в сфере закупок в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- В то же время в сфере управления муниципальными финансами в городе Ярославле сохраняется ряд ограничений и нерешенных проблем, в том числе: