

- отсутствие ликвидного муниципального имущества. Оставшиеся в казне объекты не являются рыночно-привлекательными для представителей бизнеса;
- опережающий рост потребности в расходах городского бюджета по сравнению с ростом доходов бюджета;
- высокая потребность в капитальных вложениях в социальную сферу (образование, культура, физическая культура и спорт), жилищно-коммунальное хозяйство, развитие транспортной инфраструктуры, а также потребность в обеспечении уровня софинансирования к средствам, выделенным из вышестоящих бюджетов;
- значительный размер муниципального долга бюджета, 100% объема которого составляют кредиты коммерческих банков;
- недостаточная степень взаимосвязи существующих инструментов целеполагания, интегрированных в бюджетный процесс (муниципальные программы, обоснования бюджетных ассигнований) между собой и стратегией социально-экономического развития города Ярославля, а также с финансовыми возможностями бюджета;
- низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования муниципальных средств;
- отсутствие автоматического контроля расходов бюджета на этапе проведения муниципальных закупок;
- недостаточная интеграция систем планирования и исполнения бюджета.

Таким образом, управление муниципальными финансами в значительной степени продолжает оставаться ориентированным на установление и обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая устойчивых стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами.

Необходимость совершенствования текущей бюджетной политики и выработки комплекса мер, направленных на увеличение налогового потенциала, увеличения доходной базы, повышения эффективности бюджетных расходов, стабилизации долговой нагрузки на бюджет города увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов городского самоуправления, а также по модернизации управления муниципальными финансами. Этим и определяется необходимость принятия муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Ярославля» на 2021–2026 годы (далее – Программа).

Программа является «обеспечивающей», то есть, ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе реализующих другие муниципальные программы, условий и механизмов их реализации.

Поэтому реализация Программы обеспечивает значительный вклад в достижение практически всех стратегических задач социально-экономического развития города Ярославля, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения стабильности и соблюдения принятых ограничений по налоговой и долговой нагрузке, повышения уровня и качества жизни населения.

При реализации Программы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

- принятие органами государственной власти нормативных актов, снижающих поступление денежных средств в бюджет города, без определения источника компенсации соразмерно выпадающим доходам;
  - изменения законодательства, приводящие к увеличению расходных обязательств города;
  - снижение темпов социально-экономического развития города Ярославля;
  - увеличение уровня инфляции;
  - рост процентных ставок на рынке заимствований Российской Федерации под влиянием экономических или иных факторов;
  - чрезвычайные ситуации и стихийные бедствия.
- В целях управления указанными рисками в ходе реализации Программы предусматриваются:
- проведение мониторинга действующего законодательства;
  - своевременное внесение изменений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сферах управления муниципальными финансами;
  - прогнозирование социально-экономического развития города Ярославля с учетом возможности ухудшения экономической ситуации;
  - создание резервных фондов мэрии города Ярославля, планирование условно утвержденных расходов в плановом периоде бюджета;
  - принятие иных мер в пределах предусмотренных бюджетным законодательством полномочий ДФ.

### 3. Приоритеты и цели деятельности мэрии города Ярославля в сфере реализации Программы

Приоритеты и цели муниципальной политики в сфере реализации Программы определены в следующих документах:

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020;
- государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 320;
- государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445;
- Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р;
- Стратегия социально-экономического развития города Ярославля на 2021–2030 годы;
- Прогноз социально-экономического развития города Ярославля на долгосрочный период 2020–2026 годов;
- Бюджетный прогноз города Ярославля на долгосрочный период до 2025 года.

### 4. Цель, задачи, прогноз развития и планируемые показатели по итогам реализации Программы

Целью Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами города Ярославля.

В соответствии с целью Программы сформированы следующие основные задачи ее реализации:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Ярославля.

При реализации задачи планируется:

- формировать бюджет с учетом прогноза основных параметров развития экономики, основанных на реалистичных оценках;
- продолжить работу по расширению налогооблагаемой базы по налогам, поступающим в городской бюджет, и обеспечению наполняемости доходной части бюджета города, в том числе за счет повышения эффективности использования земельно-имущественного комплекса города;
- проводить оценку и анализ причин отклонений доходов бюджета города, утвержденных на очередной финансовый год, от фактических параметров;
- осуществлять мероприятия по обеспечению качественного администрирования доходных источников бюджета города, повышения уровня ответственности главных администраторов (администраторов) доходов за выполнение прогнозных показателей, снижения недоимки по администрируемым платежам;
- осуществлять оценку налоговых расходов города;
- продолжить работу, направленную на привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет города Ярославля, в том числе путем разработки проектов, которые возможно реализовать через национальные проекты, федеральные или региональные программы;
- формировать и исполнять бюджет города на основе муниципальных программ, сформированных на основании долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения;
- принимать новые расходные обязательства на основании взвешенного подхода к определению как объемов средств, необходимых для их исполнения, так и возможностей собственных доходных источников бюджета.

2. Эффективное управление муниципальным долгом.

В рамках реализации данной задачи планируется проводить работу по оптимизации объема и структуры муниципального долга и обеспечить соблюдение установленных законодательством ограничений предельного объема муниципального долга и размера расходов на его обслуживание.

Для решения данной задачи необходимо обеспечить:

- оптимизацию графика осуществления муниципальных заимствований на основе анализа исполнения кассового плана в части поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета и расходов за счет собственных средств, а также анализа состояния лицевых счетов и счетов, открытых в установленном порядке ДФ, в том числе счета, предназначенного для учета операций со средствами бюджетных и автономных учреждений;
- равномерное распределение платежей по погашению долговых обязательств во времени;
- достижение разумного баланса между срочностью и стоимостью долга, для чего допускается замещение «дешевых» краткосрочных заемных средств «дорогими» долговыми инструментами с более длительным сроком кредитования;
- привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- проведение работы с коммерческими банками по снижению процентных ставок по действующим муниципальным контрактам, в том числе в случае уменьшения ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации;
- досрочное погашение «дорогих» кредитов, заключение новых муниципальных контрактов с более выгодными условиями кредитования;
- использование инструмента привлечения на счет бюджета средств со счетов ДФ, открытых в учреждении Центрального банка Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, на которых отражаются операции со средствами бюджетных и автономных учреждений и средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств и бюджетных учреждений, в целях снижения расходов на обслуживание муниципального долга.

3. Нормативное и методологическое обеспечение бюджетного процесса, организация планирования и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности, осуществление контроля в сфере закупок.

В рамках реализации данной задачи предполагается:

- постоянная актуализация нормативного правового и методологического обеспечения в секторе муниципального управления финансами;
  - повышение прозрачности бюджетного процесса, расширение доступа к информации о финансовой деятельности органов городского самоуправления, муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств за счет размещения информации в средствах массовой информации, на официальном портале города Ярославля и на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, в социальных сетях;
  - проведение опросов о финансово-бюджетной сфере в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях привлечения жителей города к управлению муниципальными финансами;
  - обеспечение технического сопровождения и совершенствования (модернизации) автоматизированных информационных систем и программного обеспечения, применяемых в бюджетном процессе;
  - осуществление полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
  - расширение практики открытия лицевых счетов юридическим лицам в финансовом органе для осуществления расходов за счет субсидий, предоставляемых из бюджета города.
- В связи с обеспечивающим характером Программы достижение или улучшение целевых значений показателей Программы даст возможность:
- планировать бюджетные ассигнования исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств и реализации полномочий органов городского самоуправления по решению вопросов местного значения при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города;
  - укрепить финансовые возможности органов городского самоуправления по решению вопросов местного значения;
  - усилить взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования, осуществлять основную часть расходов бюджета города в увязке с целями и задачами Стратегии развития города;
  - поддерживать объем муниципального долга города на экономически безопасном уровне, не допускать просроченной задолженности по долговым обязательствам и расходам на их обслуживание;
  - обеспечить доступ заинтересованных жителей города к значительному массиву финансовой информации;
  - реализовывать принцип ответственного управления муниципальными финансами, связанный с наличием эффективной системы исполнения бюджета, что способствует прозрачности и подконтрольности исполнения бюджета города, обеспечению адресного, экономного и результативного использования бюджетных средств.

Планируемыми показателями по итогам реализации Программы являются:

- формирование не менее 92% расходов бюджета города в рамках муниципальных программ;
- рост налоговых и неналоговых доходов бюджета города без учета доходов от продажи материальных и нематериальных активов не менее 1% ежегодно (в сопоставимых условиях);
- ежегодное привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в размере не менее 8 рублей на 1 вложенный рубль собственных средств;
- сохранение размера муниципального долга в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (в размере, не превышающем общий годовой объем доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

### 5. Прогноз конечных результатов Программы

В результате реализации Программы планируется:

- создание условий для повышения бюджетного потенциала города за счет роста собственной доходной базы и эффективного управления финансами с целью повышения уровня и качества жизни населения города Ярославля;
- формирование основной части расходов бюджета города в соответствии с приоритетными направлениями, обозначенными в документах стратегического планирования города Ярославля;
- обеспечение доступности информации о муниципальных финансах широкому кругу лиц;
- сохранение объема муниципального долга города на экономически безопасном уровне, отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам и расходам на их обслуживание.

### 6. Сроки и этапы реализации Программы

Сроки реализации Программы: 2021–2026 годы. Выделение контрольных этапов не предполагается.

### 7. Сведения о целевых индикаторах (показателях) Программы и их значениях

Сведения о целевых индикаторах (показателях) Программы и их значениях приведены в таблице 1.

Методика расчета значений целевых индикаторов (показателей) муниципальной программы приведена в таблице 2.

### 8. Перечень мероприятий Программы

Мероприятия Программы приведены в таблице 3.

### 9. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы

Объем финансовых ресурсов Программы в целом составляет 4 322 212,8 тыс. руб. Финансирование осуществляется за счет средств городского бюджета. Подробная информация о ресурсном обеспечении Программы представлена в таблице 4.

### 10. Порядок оценки эффективности Программы

Оценка результативности и эффективности Программы производится в соответствии с Методикой оценки эффективности и результативности реализации муниципальной программы.