

# На страже независимости судебной системы

7 сентября исполняется 20 лет управлению судебным департаментом при Верховном суде в Ярославской области. О его истории и современности, о том, почему ведомство обеспечивает судопроизводство, но его не осуществляет, мы беседуем с его начальником Эдуардом ФРОЛОВЫМ (на снимке).

## Как все начиналось

— Эдуард Яковлевич, расскажите, почему был создан департамент? Ведь есть же районные, областной, арбитражный, гарнизонный суды...

— После распада СССР в Российской Федерации органы государственной власти, в том числе и судебные, изменились. Полномочиями по организационному руководству судами по законодательству РСФСР было наделено Министерство юстиции. Оно должно было всемерно содействовать решению задач суда по осуществлению правосудия.

Но еще на Съезде народных депутатов РСФСР в июне 1990 года был провозглашен принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. В 1993 году этот принцип был закреплен в Конституции. И, соответственно, были определены гарантии финансовой независимости функционирования судебной системы. Статья 124 Конституции прямо указывает, что финансирование судов производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого правосудия. Тогда появились кардинальные изменения к обеспечению работы судов. И на III Всероссийском съезде судей в марте 1994 года был поставлен вопрос об образовании судебного департамента. Эта идея получила свое законодательное воплощение в статье 36 Федерального закона «О судебной системе в Российской Федерации». А на IV Всероссийском съезде судей в декабре 1996 года был одобрен подготовленный Советом судей проект закона «О судебном департаменте». В начале 1998 года закон вступил в силу. Приказом генерального директора судебного департамента от 7 сентября 1998 года первым начальником назначен Алексей Титов. 8 сентября он издал приказ № 1 — об образовании на территории Ярославской области управления судебного департамента.

— Каково главное предназначение этого управления?

— Решение всех проблем организационного обеспечения деятельности судов, избавление системы федеральных судов от несвойственных им функций и забот, отвлекающих от их конкретного предназначения. Если

раньше всем занимался Минюст, орган исполнительной власти, то теперь — судебный департамент при Верховном суде. Это совершенно новый орган, которого не было ни в Советском Союзе, ни в Российской империи.

## И платят...

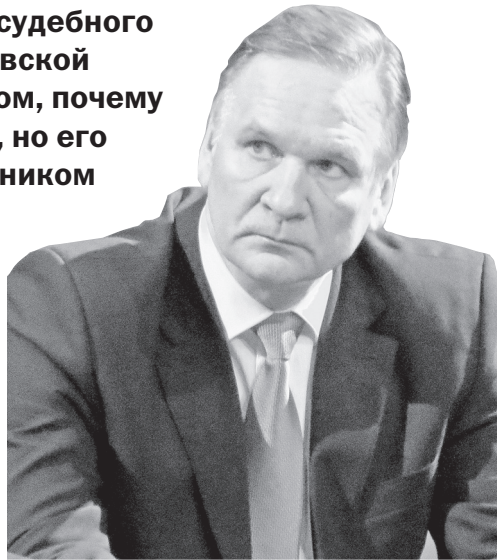
— Чем же вы занимаетесь?

— Всей организационной работой. Во-первых, это хозяйственная часть. В рамках законодательства о контрактной системе заключаем контракты на строительство, содержание зданий, помещений, насыщение их средствами связи, программным обеспечением. Содержанье — это вся коммунальная часть: вода, отопление, канализация, электричество в зданиях судов. Во-вторых, занимаемся закупками — оборудования, бумаги, техники, автотранспорта. В-третьих, на нас вопросы организации работы в самих судах. В частности, методическая работа, сбор статистических данных, делопроизводство, кадровая работа. Что касается самих судей, то на наш департамент ложится обязанность по сбору и проверке всех документов, ведению их личных дел, организации направления судей на профессиональную учебу, обеспечение мантиями. В рамках добровольного медицинского страхования способствуем обеспечению судей, членов их семей медицинским обслуживанием, а для судей в отставке закупаем путевки в санатории.

Кроме того, бухгалтерия управления обеспечивает выплату заработной платы работникам всех судов, кроме областного и арбитражного. И даже в какой-то мере выполняем роль Пенсионного фонда — выплачиваем судьям, вышедшим в отставку, пожизненное содержание. Еще берем на себя оплату всех судебных издержек, в том числе и работу адвокатов по назначению, переводчиков и экспертов.

— Зачем же такая сложность? Все эти вопросы могли бы решать и в самих судах...

— А это и есть гарантия независимости судей. Благодаря такой системе судьи не зависят ни от местных властей, ни от



каких-то иных органов власти. Приходя на работу, они должны выполнять свою непосредственную функцию по осуществлению правосудия.

## ...и строят

— С другими структурами взаимодействуете?

— Конечно. Например, с органами внутренних дел — по доставке заключенных в суд и охране зданий судов во вне рабочее время. В рабочее время во всех судах охрану и досмотр осуществляют судебные приставы. Они же обеспечивают установленный порядок проведения судебного заседания. Управление для этой работы приобретает необходимое оборудование. В частности, все суды обеспечены рамками-металлоискателями, турникетами и прочей техникой, а также системами видеонаблюдения как внутри, так и снаружи зданий.

— Да, я обратила внимание, что состояние зданий судов лет шесть — восемь назад и сейчас сильно отличается...

— Тогда не самое презентабельное состояние зданий судов было связано с тем, что когда-то финансирование судов происходило по остаточному принципу. С созданием судебного департамента положение изменилось. Для сравнения: в 1998 — 1999 годах, когда департамент создавался, финансирование управления составляло 7,776 миллиона рублей. Через десять лет, в 2008 году, — уже 596 миллионов. И за вторые десять лет, в 2018 году, сумма выросла еще в два раза и превысила миллиард.

А ведь сразу же все в порядок не приведешь! Появились и требования к зданиям судов, нормативы обеспеченности судей и работников аппаратов. В последние годы сделано немало: ввели в эксплуатацию новое здание суда Тутаевского района в 2009 году. Вернее, реконструировали старый детский сад — получилось чуть ли не образцовое здание суда. В Ярославле в 2011

году построили гарнизонный суд, часть помещения которого занимает наше управление. В 2015 году выполнен капитальный ремонт суда Кировского района в Ярославле на улице Собинова. В 2017 году — капитальный ремонт суда Любимского района, годом ранее — комплексный капитальный ремонт суда Некоузского района. В 2018 году завершится капитальный ремонт судов города Рыбинска и Даниловского района. Кроме того, выполнялись выборочные ремонты районных судов. Таким образом, здания практически всех судов удалось привести в порядок, а в целях обеспечения безопасности оградить их заборами и оснастить системами видеонаблюдения. Кстати, многие суды участвуют в районных конкурсах по благоустройству, где отмечаются как лучшие, например, суд Дзержинского района города Ярославля, гарнизонный военный суд. Такое отношение к благоустройству свидетельствует о том, что авторитет судебной системы формируется не только за счет осуществления правосудия, но и за счет внешнего вида зданий.

## А судьи что?

— Если вы берете на себя всю организационную работу, чем же занимаются сотрудники суда?

— Всем, начиная с поступления заявлений и материалов и их регистрации. Сейчас ставится вопрос о том, чтобы все заявления между судьями распределялись в электронном виде. Это также повысит независимость судей, а у граждан увеличится уверенность в их незаинтересованности. На аппарате суда лежит очень большая, иногда запредельная по своему объему техническая работа. Все должно быть в аппарате судов — государственная служба, требование — высшее юридическое образование. Аппараты судов формирует председатель суда, он же является для них работодателем.

— А департамент?

— Осуществляет все выплаты, причитающиеся работникам аппаратов судов и технического персоналу. Кроме того, у нас сформирована аттестационная комиссия, которая решает вопросы аттестации, в том числе присвоения классных чинов работникам аппаратов малосоставных судов. В крупных судах есть свои комиссии.

— Мировые судьи тоже ваши?

— Все федеральные судьи назначаются указом Президента РФ. Решение о назначении готовят органы судебного сообщества и аппарат Президента. Что касается мировых судей, то они назначаются постановлением

областной думы. Но при этом заработная плата, пожизненное содержание, медицинское обеспечение, социальные льготы оплачиваются за счет федерального бюджета, то есть управлением судебного департамента. Обеспечение деятельности аппаратов мировых судей осуществляет созданное при правительстве Ярославской области агентство.

Еще полтора года назад эта функция была наша. Но изменения в Бюджетный кодекс не позволяют более выполнять эти функции. С января 2017 года эти полномочия переданы региональным органам власти.

## На каждую жалобу своя процедура

— Жалобы тоже вы рассматриваете?

— Да, их поступает много. Но не все из них в нашей компетенции. Например, жалобы на неправосудное, по мнению заявителя, решение судьи не входят в функцию судебного департамента. В зависимости от того, по какому делу жалобы — административному, уголовному или гражданскому, есть свой процессуальный порядок обжалования действий судьи. Если же жалоба касается поведения судьи, например, он грубо разговаривает, то ее рассматривают органы судебного сообщества. Поступающие жалобы мы не можем автоматически пересылать в те органы, которые обязаны их рассматривать, поскольку они должны быть соответствующим образом оформлены, по некоторым из них — уплачена госпошлина. Поэтому мы просто говорим заявителю, куда ему следует обратиться с жалобой.

— А на какие же вы можете отреагировать?

— Если жалобы касаются работы судебного аппарата, то мы их пересылаем председателю суда. Но в случае комплексной проблемы, связанной с исполнением контракта, на место выезжает сотрудник нашего управления. Например, почта не обеспечила доставку или обвиняют работника аппарата суда — мы можем подключиться, проверить соблюдение контракта со стороны контрагента.

— В преддверии праздника не могу не поинтересоваться, как вы собираетесь отмечать 20-летие службы.

— Честно говоря, никаких грандиозных торжеств не планируем. Сейчас у нас продолжается период отпусков. Торжественное мероприятие, посвященное юбилею, проведем чуть позже. Но опять же без особой пышности. Просто на общем собрании поздравлю сотрудников, наиболее отличившимся вручим награды.

Беседовала Ольга СКРОБИНА

Фото с сайта usd.irs.sudrf.ru