

2. Характеристика текущего состояния, основные проблемы социальной сферы, анализ причин возникновения проблем и описание основных возможных рисков реализации муниципальной программы

В городе Ярославле по состоянию на 1 января 2020 года проживает 608 353 человека.

По данным Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Ярославле по состоянию на 1 января 2020 года количество граждан, имеющих инвалидность, составило 48 352 инвалида или 7,9 % от общей численности населения города Ярославля, в том числе: 4 794 человека – инвалиды I группы, 23 808 человек – инвалиды II группы, 17 886 человек – инвалиды III группы, 1 864 человека – дети-инвалиды, из которых 134 человека, что составляет 0,6 % от общей численности детей в возрасте от 0 до 3 лет, проживающих в городе Ярославле.

В общей численности инвалидов преобладают лица со II и III группами инвалидности. Удельный вес инвалидов I группы составляет 10 %, инвалидов II группы – 49 %, инвалидов III группы – 37 %, детей-инвалидов – 4 %.

На учете в территориальных отделах по социальной поддержке населения департамента по социальной поддержке населения и охране труда мэрии города Ярославля по особенностям заболевания состоит:

- с поражением опорно-двигательного аппарата, использующих при передвижении вспомогательные технические средства (кресла-коляски, костыли, ходунки и т.д.), – 836 инвалидов (в том числе 86 детей-инвалидов);

- с дефектами органов зрения – 987 инвалидов;
- по слуху и речи – 859 инвалидов;
- со сниженными ментальными возможностями – 1426 инвалидов.

В структуре первичной инвалидности взрослого населения на первом месте находятся злокачественные новообразования, на втором месте – болезни кровообращения, на третьем месте – болезни костно-мышечной системы.

В структуре детской инвалидности на первом месте находятся врожденные аномалии, на втором месте – психические нарушения, на третьем месте – болезни эндокринной системы, на четвертом месте – болезни нервной системы, на пятом и шестом местах – болезни костно-мышечной системы и злокачественные новообразования.

В последнее время на территории города Ярославля наблюдается относительная стабилизация роста инвалидизации населения.

(чел.)

Численность граждан, в установленном порядке признанных инвалидами (в том числе дети-инвалиды)	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020
	57912	55045	52236	50269	48352

Достигнутые результаты являются следствием совершенствования уровня и качества медицинского и социального обслуживания инвалидов и их реабилитации и абилитации, реализации решений по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и услугами, повышению уровня их социально-экономического положения.

В настоящее время в городе Ярославле остается нерешённой задача по адаптации социальной среды для инвалидов.

Муниципальная программа «Доступная среда в городе Ярославле» на 2021–2026 годы является логическим продолжением действующей муниципальной программы «Доступная среда» на 2016–2020 годы.

В рамках реализации муниципальной программы «Доступная среда» за период с 2012 по 2020 годы в городе Ярославле созданы условия для повышения уровня доступности для инвалидов и других МГН приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов (по отраслям – социальная защита, образование, культура, молодежная политика, физическая культура и спорт), а именно:

- проведена оценка состояния доступности объектов и услуг, разработаны нормативные правовые акты для реализации мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности;

- проведена паспортизация приоритетных объектов социальной инфраструктуры по обеспечению их доступности;

- сформирован реестр объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности;

- в государственной информационной системе Ярославской области «Портал инфраструктуры пространственных данных Ярославской области» отражены данные об уровне доступности объектов и услуг;

- на 75 объектах социальной инфраструктуры реализованы мероприятия по обеспечению доступности объектов, в том числе на 22 объектах социальной защиты и социального обслуживания населения, 21 объекте культуры, 12 объектах образования, 12 объектах физической культуры и спорта, 5 объектах молодежной политики, в 3 зданиях территориальных администраций мэрии города Ярославля. Проведено частичное обустройство входных групп, пандусных съездов, путей движения внутри зданий, санитарно-гигиенических помещений, уклад нескользкого покрытия, приобретение технических средств реабилитации – ступенькоходов (подъемников лестничных), приобретение и установка поручней, оборудование объектов информационными знаками;

- частично адаптировано 23 многоквартирных дома;

- приобретено 4 единицы специального транспорта с подъемным устройством для муниципальных учреждений социального обслуживания населения с целью оказания транспортных услуг инвалидам;

- на улицах города Ярославля проведены работы по устройству пандусных съездов, укладке тактильной плитки, замене бортовых камней с понижением в местах пересечений тротуаров с автомобильными дорогами и др.

В целях формирования системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в городе Ярославле проведен анализ деятельности учреждений, расположенных на территории города Ярославля, оказывающих реабилитационные и абилитационные мероприятия (услуги) инвалидам (детям-инвалидам).

В перечень муниципальных учреждений города Ярославля, оказывающих реабилитационные услуги населению (в том числе в рамках ИПРА инвалида (ребенка-инвалида), включено 6 учреждений социального обслуживания, 265 учреждений образования и 2 учреждения физической культуры и спорта.

Актуальность принятия муниципальной программы заключается в необходимости:

- продолжения работы по комплексному решению проблем по созданию условий для формирования доступной среды жизнедеятельности инвалидов и МГН;

- активизации работы по повышению доступности и качества реабилитационных и абилитационных услуг путем развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов (детей-инвалидов).

В ходе выполнения программных мероприятий будут создаваться благоприятные условия для социальной, профессиональной и творческой самореализации инвалидов и других МГН, совершенствоваться механизм предоставления услуг в сфере реабилитации и абилитации, что, в свою очередь, будет содействовать повышению уровня жизни инвалидов и других МГН, возвращению их к профессиональной, общественной и бытовой деятельности.

В настоящее время существуют следующие проблемы в формировании системы комплексной реабилитации и абилитации в городе Ярославле:

- отсутствие системы определения потребности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

- низкая мотивация инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, к исполнению рекомендаций ИПРА инвалида (ребенка-инвалида) и вовлечению в реабилитационный процесс.

Нерешенность проблемы формирования доступной среды порождает следующие последствия:

- дестимуляция трудовой и социальной активности инвалидов, которая негативно отражается на образовательном и культурном уровне инвалидов, а также уровне и качестве их жизни;

- высокая социальная зависимость, вынужденная изоляция инвалидов, осложняющая проведение медицинской, социальной и психологической реабилитации, выступающая в качестве самостоятельного фактора инвалидизации и предопределяющая возрастание спроса у инвалидов на медицинские и социальные услуги в стационарных и надомных условиях;

- равнодушное отношение к инвалидам в массовом сознании граждан и социальная разобщенность инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами, предопределяющие необходимость проведения соответствующих разъяснительных и образовательно-информационных кампаний;

- ограничение жизнедеятельности других МГН (лиц преклонного возраста, временно нетрудоспособных, беременных, людей с детскими колясками, детей дошкольного возраста).

Целесообразность решения проблемы обеспечения доступности среды жизнедеятельности для инвалидов и других МГН программным методом определяется следующими причинами: масштабность, высокая социально-экономическая значимость проблемы. Решение проблемы предполагает модернизацию, дооборудование значительной части существующих объектов социальной, транспортной, информационной инфраструктур, а также организацию строительства новых объектов с учетом требований доступности объектов.

Сложившаяся ситуация определяет приоритеты социальной политики, проводимой в городе в отношении инвалидов и других МГН.

При реализации муниципальной программы возможно возникновение следующих рисков:

- правовые риски связаны с изменением законодательства, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации муниципальной программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий муниципальной программы;

- финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, а также секвестированием бюджетных расходов, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий;

- административные риски связаны с неэффективным управлением реализацией муниципальной программы, что может повлечь за собой нарушение планируемых сроков реализации муниципальной программы, невыполнение ее цели и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение качества выполнения мероприятий муниципальной программы.

Снижение рисков возможно за счет:

- обеспечения правильного расчета требуемых объемов средств из городского бюджета;
- информационного обеспечения, включающего оперативное консультирование всех исполнителей муниципальной программы.

3. Приоритеты и цели деятельности мэрии города Ярославля в сфере жизнедеятельности инвалидов и других МГН

Стратегическими документами, действующими в сфере реализации муниципальной программы, являются: Федеральный закон от 24.11.95 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», постановление Правительства Ярославской области от 03.12.2019 № 825-п «Об утверждении государственной программы Ярославской области «Доступная среда в Ярославской области на 2020–2025 годы и признании утратившими силу постановлений Правительства области от 28.01.2019 № 25-п и от 18.03.2019 № 186-п».

Основными приоритетами и целями деятельности мэрии города Ярославля в сфере жизнедеятельности граждан с ограниченными возможностями здоровья являются обеспечение для инвалидов и других МГН равных возможностей полного и эффективного участия в жизни общества путем повышения уровня доступности приоритетных объектов и услуг социальной и транспортной инфраструктур, а также повышения уровня доступности реабилитационных и абилитационных мероприятий.

4. Цель и задачи муниципальной программы, прогноз развития в сфере жизнедеятельности инвалидов и других МГН и планируемые показатели по итогам реализации муниципальной программы

Цель: повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН, а также повышение уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью в городе Ярославле.

Задачи:

- обеспечение равного доступа инвалидов к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и МГН в городе Ярославле;

- обеспечение равного доступа инвалидов к реабилитационным и абилитационным услугам в городе Ярославле.

Планируемыми показателями по итогам реализации муниципальной программы являются:

- 1) доля приоритетных объектов социальной инфраструктуры, имеющих утвержденные паспорта доступности и нанесенных на карту доступности объектов и услуг Ярославской области, в общем количестве приоритетных объектов социальной инфраструктуры составит 100 %;

- 2) доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур в общем количестве данных объектов составит 40 %;

- 3) доля инвалидов, обеспеченных по медицинским показаниям средствами реабилитации для инвалидов по перечню средств реабилитации, предоставляемых бесплатно за счет средств областного бюджета инвалидам, проживающим на территории города Ярославля, в заявленной потребности в средствах реабилитации составит 100 %;

- 4) количество проведенных заседаний городского координационного совета по делам инвалидов составит 12 единиц;

- 5) доля инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, в общей численности опрошенных инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), получивших услуги на приоритетных объектах в приоритетных сферах жизнедеятельности, составит 66 %;

- 6) доля инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), положительно оценивающих уровень доступности реабилитационных и абилитационных услуг в рамках исполнения ИПРА инвалида (ребенка-инвалида), в общей численности опрошенных инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), получивших реабилитационные и абилитационные услуги в рамках исполнения ИПРА инвалида (ребенка-инвалида), составит 67 %;

- 7) доля детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, в общем количестве детей города Ярославля, нуждающихся в получении таких услуг, составит 65 %;

- 8) доля семей города Ярославля, включенных в программы ранней помощи, удовлетворенных качеством услуг ранней помощи, составит 90 %;

- 9) доля специалистов города Ярославля, обеспечивающих оказание реабилитационных и абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам, прошедших в текущем году обучение, в том числе по программам повышения квалификации, профессиональной переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов, в общей численности таких специалистов города Ярославля составит 100 %;

- 10) доля инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), удовлетворенных качеством предоставления реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий в рамках исполнения ИПРА инвалида (ребенка-инвалида), в общей численности опрошенных инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), получивших реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия в рамках исполнения ИПРА инвалида (ребенка-инвалида), составит 67 %;

- 11) доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов города Ярославля, имеющих такие рекомендации в ИПРА (взрослые), составит 76,9 %;

- 12) доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов города Ярославля, имеющих такие рекомендации в ИПРА (дети), составит 78,8 %.