



Источник: расчеты экспертов ВШЭ

Рис. 8.4 – Общий объем финансовых ресурсов на реализацию Стратегии накопленным итогом, млрд руб.

Таким образом, запланированные мероприятия по улучшению делового климата и грамотная бюджетная и налоговая политика города создадут необходимую базу для успешного достижения целей и задач Стратегии.

9. Система управления реализацией Стратегии

Основные функции по управлению Стратегией выполняют муниципалитет, мэр, мэрия и входящие в ее состав структурные подразделения, контрольно-счетная палата, координационные (совещательные) и общественные органы.

С учетом норм Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» основной целью системы управления является повышение эффективности функционирования механизмов стратегического планирования и результативности деятельности участников реализации Стратегии по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития города Ярославля.

Задачи системы управления Стратегией:

- сбор и обобщение информации о социально-экономическом развитии, проведение анализа, выявление возможных рисков и угроз;
- оценка степени достижения запланированных целей и задач социально-экономического развития;
- оценка влияния внутренних и внешних факторов на плановые и фактические уровни достижения целей и задач Стратегии;
- определение уровней результативности и эффективности мероприятий, программ по реализации Стратегии;
- анализ соответствия плановых и фактических сроков и ресурсов, необходимых для реализации Стратегии;
- разработка и реализация предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования.

Для исполнения Стратегии разрабатываются и утверждаются:

- План мероприятий, который содержит комплекс мер по обеспечению достижения целей и задач Стратегии в разрезе этапов ее реализации;
- муниципальные программы, конкретизирующие состав мероприятий, объемы и источники их финансирования.

В рамках мониторинга реализации Стратегии мэр города ежегодно представляет в муниципалитет отчет о результатах собственной деятельности и работе мэрии города, в котором отражаются в т.ч. достигнутые результаты Стратегии. При необходимости (наличии существенных отклонений значений плановых и фактических целевых индикаторов Стратегии) мэр города выносит на рассмотрение муниципалитета решение о корректировке Стратегии.

Мэрия города Ярославля в системе управления Стратегией выполняет следующие основные функции:

- устанавливает порядок разработки, мониторинга и корректировки Стратегии, Плана мероприятий, муниципальных программ;
- утверждает План мероприятий;
- принимает решение о корректировке Стратегии и Плана мероприятий;
- определяет структурные подразделения, ответственные за разработку и выполнение муниципальных программ;
- организует мониторинг реализации Стратегии, Плана мероприятий и подготовку ежегодного отчета мэра перед муниципалитетом, в котором отражаются в т.ч. результаты реализации документов стратегического планирования;
- осуществляет координацию и контроль за деятельностью исполнителей документов стратегического планирования;
- организует ежегодную подготовку сводного отчета об эффективности и результативности реализации муниципальных программ;
- определяет порядок и в соответствии с ним организует общественное обсуждение документов стратегического планирования.

Структурные подразделения мэрии выполняют следующие основные функции:

- готовят предложения в План мероприятий, разрабатывают муниципальные программы с учетом принципов их согласованности со Стратегией по целям, задачам, мероприятиям, показателям, ресурсам и срокам реализации;
- исполняют муниципальные программы, осуществляют текущее управление их реализацией;
- проводят мониторинг исполнения муниципальных программ, готовят ежегодные отчеты с оценкой эффективности и результативности их реализации.

Контрольно-счетная палата города осуществляет контроль за исполнением муниципальных программ и проводит их экспертизу.

Ответственное за направление стратегического планирования структурное подразделение мэрии города выполняет следующие основные функции:

- проводит мониторинг социально-экономического развития;
- осуществляет методическое руководство при разработке документов стратегического планирования;
- разрабатывает План мероприятий;
- координирует разработку муниципальных программ и проведение оценки их реализации;
- осуществляет мониторинг реализации документов стратегического планирования;
- готовит ежегодный отчет мэра перед муниципалитетом и годовой доклад об оценке эффективности муниципальных программ;
- координирует текущую деятельность исполнителей документов стратегического планирования;
- осуществляет контроль за принятием и исполнением документов стратегического планирования.

Стратегический совет города, а также иные координационные (совещательные) органы по исполнению муниципальных программ осуществляют следующие функции:

- рассматривают результаты анализа исполнения документов стратегического планирования;
- вырабатывают предложения о разработке, корректировке документов стратегического планирования;

- оценивают целесообразность и обоснованность расходования средств местного бюджета на достижение целей и задач стратегического развития;

- выявляют организационные и технические проблемы, возникающие в ходе реализации документов стратегического планирования и разрабатывают предложения по их решению.

Общественные (экспертные) советы, образуемые при структурных подразделениях мэрии города, привлекаются на этапе разработки муниципальных программ, отдельных мероприятий по реализации Стратегии, а также участвуют в подведении итогов реализации документов стратегического планирования.

10. Механизмы реализации Стратегии.

Информация о реализации муниципальных программ

Исполнение поставленных целей и задач, достижение индикаторов социально-экономического развития города возможно при использовании системы правовых, организационных, финансово-экономических, информационных механизмов реализации Стратегии.

Основным правовым механизмом выполнения Стратегии является разработка и применение муниципальных нормативных правовых актов, ориентированных на координацию деятельности исполнителей Стратегии и создание институциональной основы для опережающего развития города и приумножения человеческого капитала.

К организационным механизмам реализации Стратегии относятся инструменты программно-целевого управления, реализуемые мэрией города, ее структурными подразделениями, муниципальными предприятиями и учреждениями, научным и бизнес-сообществом, общественными организациями и жителями города.

Финансово-экономические механизмы выполнения Стратегии включают:

- муниципально-частное партнерство;
- концессионные соглашения;
- механизмы защиты и поощрения капиталовложений через заключение соответствующих соглашений с инвесторами на региональном уровне с привлечением местной власти;
- инструменты налоговых преференций, субсидирования и имущественной поддержки бизнеса, сформированные на местном и региональном уровнях;
- бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ в составе местного бюджета.

Информационными механизмами являются:

- изучение общественного мнения (социологические исследования, «горячие линии», мониторинг социальных сетей и т.п.);
- продвижение позитивного образа города, информирование потенциальных инвесторов;
- своевременная, объективная и доступная для широкого круга лиц отчетность о результатах реализации стратегических документов.

Для достижения целей и задач Стратегии используются программно-целевые механизмы планирования и исполнения бюджета. Муниципальные программы в период реализации Стратегии в приоритете должны быть ориентированы на следующие направления деятельности местной власти:

- повышение инвестиционной привлекательности;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- развитие туризма;
- формирование современной и комфортной городской среды;
- развитие дорожного хозяйства и общественного транспорта;
- развитие коммунальной инфраструктуры;
- развитие рынка доступного и комфортного жилья;
- защита окружающей среды;
- повышение уровня общественной безопасности;
- развитие образования;
- развитие культуры и физической культуры и спорта;
- социальная поддержка жителей;
- молодежная политика;
- развитие муниципального управления и межмуниципального сотрудничества;
- развитие гражданского общества;
- цифровизация городского хозяйства;
- управление муниципальными финансами.

Перечень муниципальных программ, реализуемых во исполнение Стратегии, утверждается мэрией города Ярославля.

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

- АО – акционерное общество;
- ВРП – валовой региональный продукт;
- ВС – водозаборная станция;
- вуз – высшее учебное заведение;
- ВШЭ – Высшая школа экономики;
- ГУ МЧС России по Ярославской области – Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ярославской области;
- ед. – единица;
- ИРСИ – муниципальное автономное учреждение «Институт развития стратегических инициатив»;
- IT – информационные технологии;
- КНС – канализационная насосная станция;
- КОС – канализационное очистное сооружение;
- млрд – миллиард;
- млн – миллион;
- МОУ – муниципальное образовательное учреждение;
- МФЦ – многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;
- НДС – налог на добавленную стоимость;
- НКО – некоммерческая организация;
- н/д – данные отсутствуют;
- ООО – общество с ограниченной ответственностью;
- ОЭЗ – особая экономическая зона;
- РАН – Российская академия наук;
- рис. – рисунок;
- Росстат – Федеральная служба государственной статистики;
- руб. – рубль;
- РЭС – районная электрическая сеть;
- СМИ – средство массовой информации;
- СОНКО – социально ориентированная некоммерческая организация;
- т.д. – так далее;
- т.е. – то есть;
- т км – тонно-километр;
- ТОС – территориальное общественное самоуправление;
- т.п. – тому подобное;
- ТСЖ – товарищество собственников жилья;
- т.ч. – том числе;
- тыс. – тысяча;
- ЦФО – Центральный федеральный округ;
- чел. – человек.