

МЭРИЯ ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.09.2022

№ 839

О муниципальной программе «Повышение инвестиционной привлекательности города Ярославля» на 2023 – 2025 годы

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», постановлением мэрии города Ярославля от 14.06.2022 № 530 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки результативности и эффективности реализации муниципальных программ (подпрограмм, ведомственных целевых программ) города Ярославля»

МЭРИЯ ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Повышение инвестиционной привлекательности города Ярославля» на 2023 – 2025 годы (приложение).
2. Финансирование муниципальной программы «Повышение инвестиционной привлекательности города Ярославля» на 2023 – 2025 годы осуществлять в пределах средств, предусмотренных в бюджете города Ярославля на соответствующий период.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя мэра города Ярославля по вопросам социально-экономического развития города.
4. Постановление вступает в силу с 01.01.2023.

Заместитель мэра города Ярославля
по вопросам социально-экономического развития города

И.В. МОТОВИЛОВ

Приложение
к постановлению
от 15.09.2022 № 839

Муниципальная программа города Ярославля
«Повышение инвестиционной привлекательности города Ярославля»
на 2023 – 2025 годы

Паспорт муниципальной программы

№ п/п	Позиция Паспорта муниципальной программы	Содержание
1.	Задачи и раздел Стратегии социально-экономического развития города, которой соответствует цель муниципальной программы	Задача 1 «Содействие улучшению делового климата, увеличению объемов производства и повышению производительности труда» направления 2.3.2 «Экономическое развитие» подраздела 2.3 «Задачи и ключевые механизмы их реализации» раздела 2 «Приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономического развития города Ярославля» Стратегии социально-экономического развития города Ярославля на период 2021 – 2030 годов
2.	Куратор муниципальной программы	Заместитель мэра города Ярославля по вопросам социально-экономического развития города
3.	Ответственный исполнитель муниципальной программы	ДСЭРГ
4.	Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2023 – 2025 годы
5.	Цель муниципальной программы	Улучшение инвестиционного климата в городе и формирование благоприятных условий для роста инвестиционной активности, способствующей устойчивому социально-экономическому развитию города и повышению уровня жизни населения
6.	Перечень подпрограмм муниципальной программы с наименованием ответственных исполнителей подпрограмм	Подпрограмма «Стимулирование инвестиционной активности в городе Ярославле» на 2023 – 2025 годы. Ответственный исполнитель – ДСЭРГ
7.	Финансовое обеспечение муниципальной программы	Всего по муниципальной программе 6 036,0 тыс. рублей, в том числе: 2023 год 485,2 тыс. рублей; 2024 год 3 354,6 тыс. рублей; 2025 год 2 196,2 тыс. рублей
8.	Финансовое обеспечение подпрограммы	Всего по подпрограмме «Стимулирование инвестиционной активности в городе Ярославле» на 2023 – 2025 годы 6 036,0 тыс. рублей, в том числе: 2023 год 485,2 тыс. рублей; 2024 год 3 354,6 тыс. рублей; 2025 год 2 196,2 тыс. рублей
9.	Конечные результаты муниципальной программы	1. Привлечение частных инвестиций в экономику города Ярославля. 2. Увеличение объема отгруженных товаров (работ и услуг) промышленными организациями (без субъектов малого предпринимательства) на душу населения за период реализации муниципальной программы на 53,6 тыс. рублей

I. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Динамичное развитие экономики невозможно без наличия благоприятных условий для привлечения инвестиций. Однако разового привлечения инвестиций недостаточно. Это диктует необходимость использования стратегического подхода к управлению инвестиционными процессами в городе Ярославле.

Важнейшим ориентиром для развития территории города Ярославля является Стратегия социально-экономического развития города Ярославля на период 2021 – 2030 годов (далее – Стратегия). Повышение инвестиционной привлекательности города Ярославля, реализация градостроительной политики города Ярославля являются одними из приоритетных задач Стратегии.

Город Ярославль – крупный промышленный, туристический, научный и культурный центр, обладающий рядом конкурентных преимуществ для инвесторов:

- выгодное географическое положение: близость к Москве и относительная близость к Санкт-Петербургу, благоприятные климатические условия;
- расположение на пересечении основных автомобильных, железнодорожных, водных и воздушных путей, магистральных нефте- и газопроводов;
- мощный многоотраслевой промышленный потенциал;
- развитая система среднего и высшего профессионального образования, высокий научный и инновационный потенциал;
- устойчивое ресурсное обеспечение;
- высокий туристический потенциал.

В решении экономических и социальных задач развития экономики Ярославля промышленный сектор играет важную роль. В городе насчитывается 132 крупных и средних промышленных предприятия, на которых трудится 25% от общей численности занятых в крупных и средних организациях города. Ведущими отраслями являются химическая и нефтехимическая промышленность, машиностроение, производство лекарственных средств и материалов, производство резиновых и пластмассовых изделий, пищевая промышленность.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области, за 2021 год организациями города (без учета субъектов малого предпринимательства) использовано инвестиций в основной капитал на развитие экономики и социальной сферы города Ярославля на сумму 57,1 млрд рублей (в сопоставимой оценке 119,5% к уровню 2020 года). Основным источником финансирования инвестиций в основной капитал в 2021 году являлись собственные средства организаций – 60,0% от общего объема освоенных инвестиций, остальные 40,0% – привлеченные средства (в том числе кредиты банков, заемные средства других организаций, бюджетные средства, доленое строительство и др.), из них средства областного и городского бюджетов – 3,8%.

Основными направлениями использования инвестиций в 2021 году являлись: приобретение машин, оборудования, транспортных средств (62,7%), зданий (кроме жилых) и сооружений, улучшение земель (30,9%), строительство жилья (3,8%).

Обеспечению в 2021 году темпа роста инвестиций в основной капитал способствовала в том числе и деятельность мэрии города Ярославля по улучшению инвестиционного климата.

Для стимулирования инвестиционной активности организаций города и привлечения средств внешних инвесторов оказывается муниципальная поддержка инвестиционным проектам, реализуемым на территории Ярославля, в соответствии с действующими нормативными правовыми актами. Самой востребованной формой поддержки является предоставление налоговой льготы по земельному налогу. В 2021 году при муниципальной поддержке инвестиционные проекты реализовывали следующие организации: ООО «Аквапарк» (стоимость проекта – 617,8 млн рублей), АО «Ярославская бумага» (стоимость проекта – 1060,2 млн рублей).

Продолжено взаимодействие с Правительством Ярославской области в рамках реализации Закона Ярославской области от 08.04.2015 № 14-з «Об отдельных вопросах предоставления в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», дающего возможность юридическим лицам получать земельные участки в аренду без проведения торгов в короткие сроки и при минимуме документов для реализации масштабных социально-значимых инвестиционных проектов. Это очень важно для привлечения на Ярославскую землю крупных инвесторов и социально-экономического развития города и области.

Новым направлением деятельности является взаимодействие с Правительством Ярославской области в рамках привлечения федеральных бюджетных кредитов для финансирования инфраструктурных проектов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» в 2021 году мэрией города Ярославля подготовлена и получена одобрение заявка на финансирование инфраструктурного проекта по комплексной застройке территории 15 микрорайона в городе Ярославле. 15 микрорайон является новым микрорайоном, находится на окраине города и нуждается в комплексном развитии инфраструктуры.

Для содействия инвесторам действует созданная постановлением мэрии города Ярославля от 21.12.2015 № 2256 «О Порядке взаимодействия мэрии города Ярославля с инвесторами, реализующими или планирующими к реализации инвестиционные проекты на территории города Ярославля, по принципу «одного окна» проектная группа по поддержке и реализации инвестиционных проектов по принципу «одного окна».

В городе Ярославле создан и функционирует инвестиционный Совет при мэрии города Ярославля, который осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением об инвестиционном Совете при мэрии города Ярославля, утвержденным постановлением мэрии города Ярославля от 09.06.1998 № 978. Совет является консультационно-координационным органом при мэрии города Ярославля, образованным в целях обеспечения объективного отбора и осуществления эффективного надзора за ходом реализации городских инвестиционных проектов, получающих муниципальную поддержку. В состав инвестиционного Совета входят представители мэрии города Ярославля, территориальных отделений федеральных органов исполнительной власти, депутаты муниципалитета города Ярославля, представители Союза «Торгово-промышленная палата Ярославской области».

Постановлением мэрии города Ярославля от 27.10.2016 № 1558 образован Совет директоров города Ярославля. Совет является постоянно действующим совещательным органом, способствующим эффективному взаимодействию города с органами городского самоуправления с целью поддержки, развития и совершенствования производственной и предпринимательской деятельности.

Деятельность Совета направлена на разработку рекомендаций и предложений по реализации единой инвестиционной и социальной политики по обеспечению устойчивого социально-экономического развития города.

В Ярославле создан и функционирует информационный ресурс в виде интернет-страницы на официальном портале города Ярославля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – Инвестиционный паспорт города Ярославля, содержащий актуальную информацию для инвесторов. На интернет-странице организована «Горячая линия для инвесторов». Инвестиционный паспорт города Ярославля переведен на английский и немецкий языки. Информация в Инвестиционном паспорте города Ярославля своевременно актуализируется.

Реализация градостроительных мероприятий направлена на создание комфортной городской среды, комплексное развитие территорий.

В 2021 году были внесены изменения в Генеральный план города Ярославля, утвержденный решением муниципалитета города Ярославля от 06.04.2006 № 226, в целях обеспечения соответствия Схеме территориального планирования Ярославской области, утвержденной постановлением Правительства Ярославской области от 31.12.2014 № 1435-п. Также в 2021 году были внесены изменения в Правила землепользования и застройки города Ярославля, утвержденные решением муниципалитета города Ярославля от 17.09.2009 № 201, в части уточнения границ зон с особыми условиями использования территорий и границ территорий объектов культурного наследия, расположенных в городе Ярославле. В 2021 году было утверждено 27 проектов документации по планировке территорий города (далее – ДПТ), на основе которых осуществляется формирование земельных участков для реализации на них, в том числе, и инвестиционных проектов.

По состоянию на 01.01.2022 территория города Ярославля обеспечена актуальной ДПТ на 32%. Большинство проектов разрабатываются по инициативе заинтересованных лиц за счет их средств.

ДПТ позволяет рационально использовать городские территории и планировать перспективу развития социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города, дает возможность обеспечить условия для последующего предоставления земельных участков под объекты жилищного строительства и подготовки территорий в целях комплексного жилищного строительства, а также резервировать земельные участки для нужд города.

Однако, несмотря на принимаемые мэрией города Ярославля меры, сохраняются проблемы, сдерживающие приток инвестиций в город:

- ограниченность средств городского бюджета, направляемых на развитие инвестиционной деятельности;
- недостаточное количество сформированных, подготовленных земельных участков для размещения инвестиционных объектов с проработанными вопросами обеспечения транспортной, инженерной, энергетической инфраструктур;
- недостаточный уровень развития механизмов привлечения частных инвестиций для строительства объектов инфраструктуры, включая использование механизмов муниципально-частного партнерства;
- недостаточное участие органов городского самоуправления в выездных имиджевых мероприятиях и продвижении инвестиционных проектов;
- недостаточная обеспеченность города Ярославля ДПТ в связи с ограниченностью средств городского бюджета, направляемых на финансирование органов городского самоуправления по вопросам градостроительной деятельности.

Разработка градостроительной документации и реализация соответствующих проектов позволит обеспечить сбалансированность функционального состава и пространственной организации территории с учетом мнения жителей города, сохранение историко-архитектурного облика горо-